

第十届“金湖发展论坛”

主办：中共金湖县委 金湖县人民政府
协办：中国人民大学上海校友会
主题：产城融合的县域发展之路

城乡统筹的金湖县域经济发展路径

肖进方 中共金湖县委书记，金湖县人大常委会主任，高级工程师。

发展县域经济，必须着眼于缩小城乡差距、消除城乡二元结构，切实加大城乡统筹推进力度。下面，我向大家汇报一下我们的探索、实践和设想。

一、坚持城乡统筹，县域经济社会发展初见成效。近几年来，我县以科学发展观为指导，紧扣“加快融入苏中板块，率先实现全面小康”目标，全面实施新型工业化、农业现代化、城乡一体化、环境生态化“四化同步”，着力推进城乡统筹，县域经济社会持续健康发展。综合实力实现新提升，结构调整实现新进展，城乡建设实现新面貌，民生事业实现新发展。

二、分析发展形势，深化城乡统筹任重道远。当前，县域经济既是城镇经济与农村经济的结合部，又是工业经济与农业经济的交汇点，更是宏观经济与微观经济的衔接处，对于实现城乡统筹发展，加快城乡一体化，起着至关重要的作用。对照中央、省、市要求，我县

在城乡统筹发展、推进县域经济发展方面，还存在一些薄弱环节和不足：一是县域经济总量规模不大，虽然人均指标在苏北前列、增幅在全省中游，但总量指标排名靠后。二是城镇化还不够完善，县城功能配套、品质提升任重道远；各建制镇所在地之间距离较近，普遍集聚人口不多，与均等化公共服务要求还有不少差距。三是产业发展集中度不高，全县除了省级经济开发区外，11个镇都建有工业集中区、78个村创业点，难以形成企业集群、产业集聚的效应。四是居住较为分散，推进城乡一体化成本较高等等。这些矛盾和问题，在一定程度上影响了城乡统筹建设、县域经济持续增长，必须采取有效措施切实加以解决。

三、抢抓发展机遇，以“一主四辅”统揽县域经济健康发展。经过认真分析、调研论证，今年7月7日，我们召开专题县委工作会议，明确今后一段时期，按照“发展领先苏北、水平比肩苏中”目标定位，紧扣“扩量提质、充分发展”主题主线，抢抓新型城镇化建

设机遇，以打造提升一个主城区、繁荣发展农村四个辅助中心为基本路径，重点建设高端产业名县、生态园林水城、富足安乐家园、创新发展热土，到2015年城镇化率达55%以上，到2020年城镇化率达65%以上，基本建成长三角北部高端装备制造业基地、水生态园林、宜居宜业宜游的现代化中等城市。

首先金湖要把科学规划设计作为“一主四辅”建设的根本出路，坚持紧凑复合、组团集群、绿色低碳、生态宜居等理念，充分实现新型工业、现代农业、服务业三次产业复合，不断挖掘文化底蕴和地域特色，着力打造精致、特色、品位、宜居城市。其次，金湖要把提升城镇功能作为“一主四辅”建设的有效载体。按照“长三角北部高端装备制造业基地、富有荷都特色的水乡生态园林城市”总体定位，着力打造提升一个精品主城区。按照“工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化协调发展”要求，着力繁荣发展农村四大片区辅助中心。在此基础上，着力建设功能完善的基础设

施，让金湖成为令人向往的生态宜居家园。第三，金湖要把特色产业培育作为“一主四辅”建设的主攻方向。培育“一主一新”产业，努力打造长三角北部高端装备制造业基地、省内外有影响的战略性新兴产业示范区；大力发展高效农业，鼓励农业适度规模经营，在全省率先建成基本实现农业机械化示范县；不断壮大现代服务业，加快发展金融、科技、物流等生产服务业，努力形成设施配套、功能完善、交易便捷的城乡市场体系。第四，金湖要把保障改善民生作为基本任务。重点是努力增加城乡居民收入、切实提高城乡社会保障水平、统筹发展城乡社会事业，着力推动城乡基础设施和公共服务均等化，提高群众生产生活水平。第五，金湖要把改革开放创新作为“一主四辅”建设的强力支撑。通过推进户籍制度改革、创新资金筹集渠道、深化土地制度改革等有效探索，进一步解放思想，突破体制机制障碍，努力把改革最大红利和城镇化最大潜力有机结合起来，形成叠加效益，增强持续发展的动力。



张五常 国际知名经济学家、经济学博士，新制度经济学和现代产权经济学的创始人之一，尤其是通过亚洲土地地租的研究，丰富了现代经济制度内容，他的《佃农理论》和《蜜蜂的神话》享誉学界，代表作有《卖桔者言》、《中国的前途》、《再论中国》、《经济解释》等；同时，张五常先生也是金湖的老朋友，在金湖万亩荷花荡投资了“燕来居”，成为经济学家经常聚会的宝地。谈起荷花荡的一个农业项目投资，张五常教授最初以为是“亏本投资”，但经过金湖的投资实践，投资结果改变了经济学家的观点，项目不仅收获了经济效益，还因此出版了摄影佳作《荷乡掠影》。

2003年，我第一次来到金湖，遇见了当时

中国的前景与地方公司化

的县委书记赵洪权。赵书记问我想不想承包鱼塘，价格非常优惠，我便毫不犹豫地拿下了一块鱼塘。在我眼中，就算全世界闹饥荒，来到金湖都不会被饿死。因为我只要把手伸进鱼塘，捞上来的不是螃蟹就是龙虾。真实的世界是经济学者的实验室。经济学者的实验不是把数据输入计算机，我在许多行业都有自己的投资，有鱼塘，有果园，有工业，这些都是我最好的实验室。不到真实的实验室是不会有好的研究成果。所以，在金湖的这块小小投资让我学到了许多东西。

我从1979年开始跟进中国改革的发展，期间从无间断。作为一个学者，我十分关心我的国家。在我眼中，中国能有今天的成就，

地方政府功不可没。所以我在2007年开始动笔写《中国经济制度》的时候提到，中国经济取得的惊人奇迹和骄人成果，其根本原因和最大特点是县际竞争。这些都是源自金湖给我的启发。

中国的地区经济以县为主角，中国经济奇迹的奥秘在于地区间的经济竞争。以县为主角的地区竞争，是从上世纪90年代开始中国经济奇迹能够“奇上加奇”、继续保持快速增长的最大秘密。各个县好像是一个企业，县际之间的竞争好像公司间的激烈竞争，正是这样的竞争造就了中国的经济奇迹，不应该给县级过多的干预。

现在在中国县际之间的竞争机制做的非常

好，中国经济迅猛发展的成就不容否定。回看中国这几十年来发展历程，基本上自己想出来的事情做得好，引进西方的都有问题，“因为自己想出来的，不对的话可以改，而中国政府做事情改错的非常快。但是引进西方的，错了自己都不知道。回看过去的十年，做得最好的就是取消农业税，有很多理由可以解释为什么它是最好的。”成功不能以热情来衡量，只能以效果来衡量。中国长三角经济近年来爆炸性上升，超越了起步早十几年的珠三角。同时，农民生活水平和收入大幅提升，这些都是县际竞争的经济效应。所以，我对中国的地区发展特别是金湖的发展特别有信心。



李振宁 著名经济学家、改革者和投资专家，中国人民大学上海校友会会长，上海睿信投资管理有限公司的创始人，中国人民大学终身名誉董事、多所高校的客座教授，2006年被中央电视台和中国金融网授予“中国金融杰出贡献专家”称号。

中国经济创造了奇迹，这是一个不争的事实。我记得1986年，我从日本回到国内，觉得很震撼，感觉我们国家的经济和日本相差很大，我们国家40元钱可以供养一家人一个月的吃喝，而在日本只是一碗面条。而30多年后的今天，我国已经发展很成功了，上海旅游团的人去了美国旧金山回来后，说现在的上海

中国经济发展和改革趋势

和旧金山已经没有什么区别了。中国从当初的GDP300的状态下发展到今天，是有一定理由的。中国的学者、媒体没有对中国为什么会成功作深入研究，究竟是什么决定了中国的成功，中国成功的要素是什么，刚才张五常教授讲是因为县域经济的竞争，只是其中的一方面。

中国经济为什么会这么成功呢？究其原因，其一是因为中国有个巨大的反差。刚解放的时候，是打土豪、分土地，把资本家的东西变成全民的，搞公有制，农村是集体制，城市是国有制。到了文化大革命的时候，走到了极限、极端，没有了出路。到了文化大革命后

期，在这种急需改变的情况下，出了个邓小平，邓小平思想是很重要的，也是很简单的。大道至简，首先就是不要争论姓社姓资，不管是白猫、黑猫，抓到老鼠就是好猫，什么叫抓到老鼠呢，就是让老百姓过上好日子，让国家能够强大起来。发展是硬道理，稳定压倒一切，让一部分先富起来。邓小平的理论得到了全国上下的一致拥护。一部分人先富起来之后，形成了反差，穷则思变，中国人的创业积极性空前提高，中国的成功是改革开放带来的。其二是中国城市化过程还未完结，中国的文化决定了中国会大大超过欧美国家的发展。在城市化过程中，欧美等发达国家的福利远远

比我们高，欧美等国家的人追求观念也不一样，他们只要有一个平安的生活就可以了，过上一个休闲享受的生活。而我们现在年轻人的购买欲很高，老年人穷怕了，赚了钱要留给儿子，还想赚了留给孙子。所以我国还在在城市化进程中，在历史阶段的角度上有增长动力。其三是我国的政治体制比较简单，是一党制，既稳定，又简单。在国外，高度民主的好处是防贪官，坏处是会走向极端，很多事情办不成，效率不够。而我国的政治家的意志就是要国家强盛，企业家要做大、做强，老百姓就是要过上好日子，全民的意志是一致的，就是将目标统一到中国四个现代化上来。

金湖如何培育上市公司

王宏 瑞富投资有限公司总裁。曾先后获得中国人民大学经济学学士、北京师范大学管理学硕士、上海交通大学上海高级金融学院EMBA，曾任安国经济技术开发区投资决策咨询委员会委员等职，具有十多年风险投资、私募股权投资、企业上市投融资专业经验，主要著作有《中小企业股权融资攻略》等书。

上市也是一种招商引资，它是一种内生性招商引资，上市公司的建立对县域经济的发展有着重要的推动作用，它能够通过推动发展现代企业来推动地方经济转型升级，大大提升地方形象，事实上，企业上市意味着一个地方上市，标志着—个地方经济发展的水平。举个最简单的例子，1家上市公司至少可以拥有1亿

股民，等于全国有一亿股民在关注这个公司的发展，关注这个城市的发展，另一方面有上市公司的地方，必然能促进这个地方的消费水平和服务业升级，比如五星酒店现象，因为上市公司的设立，肯定会带来高端机构、客户群管理人员等高端消费群体，一旦一个地区的上市公司有了一定规模的发展，几家乃至几十家，必然对地区的加工配套，各种人才的吸引，劳动力的聚集，形成产业集聚效应，从而形成财富高地现象。像最为著名“江阴现象”，江阴只有全国万分之一的土地上，占全国千分之一的人口，但却创造了超过全国百分之十的国内生产总值。很大一部分得益于江阴拥有着32家上市公司，这32家上市公司不仅吸引股

民的注意，还为外源型招商打造了平台，更好地吸融外来资本，提升放大资本价值，江阴这种经济社会的快速发展，被新闻界、理论界称之为“江阴现象”。

企业上市的益处，最为明显的有三方面，一是竞争发展方面，拥有了区别非上市公司的大规模杀伤性武器，比如私募股权投资、IPO、增发、配股、收购、兼并等，这些资本武器的典型运用，可以使企业从过去的“一条命”，立刻转变为“九条命”，这就是上市的第二大益处，能够分散风险，长治久安。上市公司第三个益处，就是帮助企业打造百年文化。如今，中国已经进入企业家换代的高峰期，用上市可以解决企业人才的来与留的问题，使企

业发展的更长久。金湖有着很多优势产业，可以借鉴外地的成功经验，设立强有力的上市企业推进机构，一站式服务，帮助那些规范经营，并符合国家产业标准的现代企业上市；县委、县政府还可以将帮助企业上市纳入日常考核范围，作为一项考核任务，激励部门乡镇做好帮办服务；同时，充分重视融资、融智、融项，制定各种扶持政策，鼓励本地有上市潜力的企业上市，形成对外金融资本的吸引力。企业要重视兼并重组对打造优势产业的作用，发挥金融创新手段，比如风投，私募股权投资基金对企业上市中发挥的重要作用。



曲振元 人大校友会副会长、上海中天能源投资有限公司董事长、江苏大高机械有限公司董事长。获得中国人民大学EMBA，现在纽约州立大学布法罗商学院攻读EMBA，是2012年度上海综合保税区优秀企业家、2012年上海市领军人才、2012年江苏省淮安市高层次人才创新创业人才，在我县经济开发区投资了大高机械有限公司。

大家都知道先进制造业或者高端制造业，我想向大家一个问题，什么叫先进制造业和高端制造业呢？从科学发展的角度讲，先进的制

如何打造金湖名片 形成高端装备之乡

造业应该是符合低碳经济、循环经济发展趋势的产业，从行业的角度讲，高端制造业指制造业中新出现的具有高技术含量、高附加值强竞争力的行业，从所处产业链的环节上讲，高端制造业处于某个产业链的高端环节。我认为只要满足其中之一就是先进的制造业了，例如拥有尖端技术的装备制造生产业，比如新能源汽车生产业、新能源装备、新材料装备等等，满足行业的高端、尖端的生产线。

我在金湖投资了大高机械有限公司，企业现在的基础还薄弱，正在改造之中。当时选择

金湖呢，有几个方面的原因，首先是金湖的工业装备上有基础，80年代在上海到处都可以看到金湖的仪表，金湖有仪表基础，第二是金湖的教育过程中，培训了很多的专业技术工人，第三原材料供应、能源装备基础等等。当然，金湖同苏南、沿海发达地区还有很大的差距，大家对市场以及行业的认知，相对来说还是有一定的距离的。

如何打造高端制造业名片呢？首先是当地政府，政府的扶持和培育是一个重要的保证，政府要有战略构想，对基地的打造要有政策扶

持。在招商过程中，要有选择性的招商，进一步优化产业结构，寻找国际的、行业的、领先的知名企业到金湖来，通过国际市场的参与，让企业走向国际化，形成若干高端装备具有国际竞争力的集团和一批具有竞争优势的专业化生产企业，建成若干产业链完善、创新能力强、特色鲜明的高端装备制造急需区。人才是重要的因素，没有高端的行业人才，就没有高端的制造业，就难以保证行业的领先。