协商民主担重任 共谋发展为初心

——县政协2018年工作回眸

2018年，是十届县政协不忘初心、履职为民的一年。

回望2018年，县政协与县域发展脉搏同步，为科学发展而谋，为凝聚力量而商，为民生民愿而呼，为民主和谐而议。紧扣主线、多维协商、共谋发展，县政协始终把协商民主作为履职工作主线，把服务金湖发展作为履职第一要务，协同心之力，商同向之道，为推进“五县共建”、建设“强富美高”新金湖作出了积极贡献。

参与“中心”亮点纷呈

一年来，县政协认真贯彻落实新发展理念，围绕全县中心工作，聚焦改革发展大局，努力为全县转型发展、跨越赶超贡献政协力量。

自觉坚持党的领导。始终把坚持党的领导作为政协履职的根本，组织推动政协各参加单位和广大委员，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，认真学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，学习贯彻全国政协系统、全省政协系统党的建设工作座谈会精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。

着力服务发展大局。坚持抓大事、议大事，把政协工作紧紧融入全县大局，确立“县委想什么、政协议什么，政府干什么、政协帮什么”的履职主线，确保与党政决策部署无缝对接、合拍共振。重点围绕践行新发展理念、促进实体经济高质量发展、推动民生事业进步、加强生态文明建设等内容议政建言；认真完成县委统一部署的挂钩联系帮扶工作任务；充分发挥团结统战功能，有效激发整体履职活力，把团结的面扩得更广，团结的同心圆画得更大，把更多智慧力量汇聚到全面建成“强富美高”新金湖的大业中来。

全面提高履职质量。深入开展解放思想大讨论，坚持把提高履职质量作为提升政协话语权、影响力的关键环节和基础工程，明确“高起点谋划工作、高质量调查研究、高水平建言献策、高标准建设机关”的总体工作思路。坚持问题导向、精准履职，通过广泛征集、反复论证，研究确定调研协商等8大类60项重点工作和活动；深化调查研究，整合各方力量，集中智力攻关，不断拓展建言献策的高度和深度；大兴学习研究之风，打造学习型干部队伍，建设研究型机关，切实做到懂政协、会协商、善议政，为提高履职水平奠定坚实基础。全年共召开常委会议5次、主席会议14次、专项工作会议8次，开展专题调研视察、提案督办41次，报送建议案、专项报告、调研视察报告、社情民意信息专报等45件，许多意见建议进入党政决策程序，有效推动了相关工作的开展。

积极扩大政协影响。在市政协专题会议上，我县政协5次作交流发言，市政协两次专题会议在我县召开。在新时代政协理论研讨活动中，完成学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨文章35篇，被省政协采用1篇，上报市政协6篇，并全部获奖，其中《发挥基层政协优势，践行协商为民理念》《协商民主的光辉典范——缅怀周恩来统战工作的人格情怀》获市政协2018年度政协理论研究优秀论文一等奖。在市政协八届二次会议上，县政协副主席唐凤娥作《推进“四个一”改革，构建便捷高效公共服务体系》的大会发言，得到了市长蔡丽新的充分肯定，并作为市政府重点工作在全市推广。编辑出版《欣澹庵与金湖中医传承》《春风浩荡——纪念改革开放40周年“三亲”文史资料》，集中展示了一批优秀政协委员在改革开放进程中建功立业的风采，较好地发挥了文史工作“存史、资政、团结、育人”的作用。《人民政协报》《江苏政协》先后15次报道金湖政协工作的特色亮点和履职成效。

议政建言成果丰硕

助推经济转型献良策。县政协主席会议围绕我县高端产业发展进行视察调研，提出“大力发展高端制造、持续推进两化融合、加快创新创业平台建设”等一系列建议，县委、县政府在制定《金湖县中小企业发展专项资金管理办法》等相关政策文件时，充分吸纳了政协的建议和意见。围绕全县科技创新和成果转化情况开展专题调研，提出“让企业真正成为科技创新的主体、为企业科技创新提供全方位的服务”等建议，县委、县政府领导均予以充分肯定，要求相关部门抓好组织落实。围绕“优化电商发展环境，促进经济转型升级”开展专题协商，委员们提出“制定发展规划培植电商产业、提升平台功能拓展电商营销”等建议，得到了相关部门的积极采纳，我县电商发展氛围日渐浓厚；围绕现代农业发展开展调研视察，委员们提出“加快推进现代高效农业园区建设、主打农产品‘金’字品牌”等建议，助推我县现代农业高质量发展。去年，我县“鲜美金湖”农产品区域公用品牌在上海正式发布。

助推生态文明建真言。为促进国家生态文明示范区建设，县政协召开十届六次常委会议，专题协商生态宜居环境建设工作，在实地调研、现场查看、深入分析的基础上，委员们提出“强化生态红线监管、提升环保设施建设管理水平、努力争取上级对我县生态效益补偿更大的支持和帮助”等建议。2018年，县政协组织120多名委员视察全域旅游工作，委员们高度评价我县全域旅游工作取得的成绩并积极建言献策，提出“坚持示范创建干劲不放松、坚持品质提升要求不降低”等100多条意见和建议，助推全域旅游向纵深发展。2018年，三河湾水利风景区健身路线入选2018全省最美跑步线路，水上森林公园成功创建国家4A景区，全域旅游品牌效应逐渐凸显。

助推乡村振兴聚合力。县政协主席会议先后对戴楼、塔集、银涂、吕良等镇（街道）重点特色工作开展调研视察，提出“要因地制宜打造一批具有产业定位明确、文化内涵丰富、旅游特色明显并具备一定社区功能的省、市级特色小镇”等建议。县委、县政府及时出台了《关于加快特色小镇建设工作的指导意见》，从规划设计、用地保障、资金扶持等方面加大引导和扶持力度，推动我县乡村振兴战略的实施。县政协高度关注我县乡镇布局优化调整工作，发挥自身优势，认真开展调查研究，积极建言献策，当好党委政府联系人民群众的桥梁和纽带，齐心协力推进优化布局工作平稳有序开展。县政协主席会议围绕农村相对集中居住工作持续跟踪调研，提出“高起点规划、高质量建设、高标准配套，打造宜居宜业宜游的农民集中居住点”等一系列建议，为党委政府出台和落实相关政策提供了依据和参考。

助推重点项目谋实招。根据县委统一安排，县政协领导班子成员，牵头负责或参与了水上森林公园、吕良新农村综合体、南水北调征迁安置等一批重点项目的组织、协调工作；做好招商引资和服务工作，邀请北京、杭州等地客商来金考察，签约了总投资10亿元的军民融合产业园项目，宝翔体育通过了新开工亿元项目考核。同时，围绕农村集体产权制度改革、气象建设、高铁小镇、“五险合一”等课题开展调研视察，推动了县委、县政府决策部署的及时有效落地。

①召开学习习近平总书记加强和改进人民政协工作理论研讨会
②县政协主席会议监督性视察农村集中居住点和特色田园乡村工作
③县政协为塔集镇特色工作议政建言
④县政协主席会议视察高端产业发展情况

民主监督富有成效

为充分发挥政协民主监督的职能作用，2018年，县政协积极探索民主监督的有效形式和机制，进一步丰富监督内容、规范监督程序、拓展监督渠道，着力提高监督实效。

围绕营商环境强化评议监督。2018年，县政协对县市场监督管理局工作开展为期4个月的民主评议，提出“提升队伍专业化能力、提升行政执法能力、提升社会共治共管能力、提升改革创新能力、进一步关注社会民生”等5个方面20余条对策建议；县政协召开十届七次常委会议围绕建设一流营商环境进行专题协商，形成有针对性的《民主评议报告》供县委、县政府决策参考；针对人民群众反映强烈的食品、药品和特种设备安全等热点问题，县政协创新民主监督形式，联合县效能中心召开民主评议县市场监督管理局工作询问会。

围绕长远发展强化协商监督。县政协紧扣高质量发展的根本要求和鲜明导向，着眼全局和长远发展，围绕我县工业发展载体建设开展监督性视察，就做好产业规划、深化产城融合、创新运作机制等问题和县开发区、开发新区深入开展协商讨论，推动了相关问题的解决。围绕江淮生态经济区建设开展议政建言，提出“突出规划引领建设生态项目，完善绿色指标考评体系发展绿色经济”等建议，促进全县发展环境的持续优化。

围绕重大部署强化视察监督。县政协注重对协商履职成果的跟踪落实，一年来，先后组织百名政协委员看工业、百名政协委员看旅游、百名政协委员看政府民生十件实事等集中视察活动，让委员现场感受我县经济社会发生的巨大变化，切身体验幸福是奋斗出来的真实含义。开展百名政协委员集中视察活动，已逐渐成为县政协履职的一大特色品牌，《人民政协报》《江苏政协》《淮安政协》等刊物先后予以宣传推广，引起社会各界关注。

围绕政风行风强化特约监督。选派20多名政协委员担任部门、单位的特邀行风监督员，开展经常性监督，及时发现问题，提出意见建议。县法院、县检察院每年邀请政协委员参加庭审观摩、以案释法等活动。县政协组织委员定期听取县政府和有关部门关于全县经济社会发展和提案办理工作情况的通报，积极为委员知情明政、履行职能创造条件。

求真务实参政为民

2018年，县政协始终牢固树立人民主体观，认真落实协商于民、协商为民的要求，把人民对美好生活的向往作为协商议政的出发点，通过提案办理协商、调研视察、反映社情民意信息、参与脱贫攻坚等履职活动，助推民生事业持续健康发展。

持续关注民生改善。县政协十届二次会议期间，委员们围绕农产品质量安全、环境污染治理、城区车辆停放、治理有偿家教等热点难点问题，通过大会发言、界别小组讨论、提案等形式广泛开展协商，积极建言献策，为县委、县政府科学民主决策提供了更加广泛的民意基础和智力支持。如《严格监管有偿家教，优化教育生态环境》的大会发言得到了县委、县政府的高度重视，县教育局、市场监督管理局等部门严格自查自纠，积极整改，整治关停了一批无证或违规校外培训机构。

持续助力社会治理。为深化“平安金湖”建设，县政协主席会议专题协商平安创建工作，提出“重抓扫黑除恶、重抓网格化管理、重抓法治宣传教育、重抓信息化建设”等建议。县委、县政府加快推进综治中心、“雪亮工程”、网格化服务管理“三位一体”新机制建设，提升了人民群众的安全感和满意度。

持续助力脱贫攻坚。积极参与精准脱贫工作，深入部门、镇（街道）开展专题视察，多项建议直接促进了相关问题的解决，《江苏政协》作了专题报道。组织工商企业界委员开展结对挂钩村居活动，组织驻金市政协委员开展“走镇进村，助力乡村振兴”活动，从项目、资金、技术上给予帮扶，先后落实帮扶项目65个、解决帮扶资金200多万元、帮助就业再就业300多人次。

持续畅通社情民意。全年向市政协和县委、县政府报送《金湖政协》18期、《社情民意》10多篇，转交各部门办理人民来信来访6件，上报市政协社情民意信息4件。其中《关于将宁淮路以东盱眙县部分村划入戴楼街道及汪木排河洪泽部分村划入金湖县的建议》、《关于推进农村相对集中居住工作的几点建议》的社情民意得到市委书记姚晓东的批示；《推进厕所革命，造福城乡百姓》的社情民意，得到了县委、县政府的采纳。

政协优势更加彰显

2018年，县政协牢牢把握团结和民主两大主题，积极做好协调关系、凝聚人心的工作，不断寻求全社会意愿和要求的最大公约数，促进团结，扩大影响，为全县改革发展画出最大同心圆。

促进团结，强化委员服务。协助成立我县第一个民主党派组织——中国民主建国会淮安市金湖县支部；积极做好县政协领导联系常委、常委联系委员工作，实地了解委员企业经营状况；组织驻金的市政协委员赴浙江圣固铸造有限公司考察学习；持续开展“请人民走进政协、让政协走进人民”活动，邀请各行各业、各界别基层群众代表列席政协全体会议、常委会议和有关协商活动。

积极引导，传递正能量。常委会积极引导广大政协委员立足本职，发挥优势，传递正能量。张鹤军、曹建明、施亚明等委员立足本职，建功立业，荣获省级荣誉称号；邹勇委员带领县朗诵协会会员传递金湖好声音，并多次应邀到学校和党政机关作先进事迹报告；潘风琴、张胜林等委员多次开展健康讲座和义诊活动；诸葛艾莉、沈月华等委员积极开展送文艺下乡活动；居黛霞、释广献、金洪林等委员踊跃参与慈善公益活动。县政协在《金湖快报》、金湖电视台开辟《委员风采》专栏，编辑《政协委员风采录》，在社会各界引起良好反响。

加强联谊，促进对外交流。去年，配合省市政协领导来我县调研视察10余批次，接待安阳市、苏州市、衡东县等省内外兄弟县市区政协来我县考察交流20多批次；同时，县政协也适时组织了政协委员和机关干部赴江阴、通州和周边友邻政协学习考察，既宣传了金湖，又借鉴了外地经验，开阔了发展视野。

注重工作创新。把协商民主贯穿于政协履职的全过程，建立健全履行三项职能的统筹协调机制，积极探索“先协商后监督”“先监督后协商”的履职实践，做到协商与监督紧密结合，延伸履职链条，增强履职实效。坚持和完善“菜单式”履职，开发和提升智慧履职平台，提高政协工作的信息化水平。印发《关于建设县级“委员之家”的意见》，按照政协委员履职“四个一”的要求，定期开展“委员之家”活动，激发委员敬业爱岗、奉献社会的热情。县政协机关实行每日公布工作绩效制度，突出实绩导向，以考评促实干。

注重制度建设。协助县委、县政府出台《金湖县人大代表建议、政协委员提案、人大常委会审议意见办理工作制度》，从制度层面明确提案办理工作要求，并将提案办理情况纳入全县目标考核；出台《金湖县政协提案办理第三方考核办法（试行）》，开展提案办理第三方评议。十届二次会议以来，共收到委员提案157件，立案149件，全部答复办理完结，委员满意和基本满意率达100%。

注重固本强基。按照“懂政协、会协商、善议政”的要求，组织政协委员和机关干部参加省市县各级各类学习培训，着力提升“四个能力”；充分发挥政协党组领导核心作用，认真抓好党建工作责任制、意识形态工作规定、党风廉政建设责任制；建立健全作风建设长效机制，严格执行中央八项规定精神和省市县委有关规定，积极支持派驻纪检监察组履行监督执纪问责职能，驰而不息纠正“四风”；加强政协党组对机关党支部的领导，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“学习恩来精神、建好总理家乡”等主题教育活动，提振政协干部队伍的精气神。

回眸2018，硕果累累；迈入2019，豪情满怀。新的一年，县政协将继续阔步前行，以新的观念、新的探索、新的作为，不断开创新时代政协工作新局面，以卓有成效的业绩向新中国成立70周年、建县60周年献礼。

（罗建华 李后艳）

同心协力献良策 甘苦与共谱新篇

——县政协十届二次会议以来提案办理情况综述

谋发展、系民生、助跨越……翻开县政协十届二次会议以来提案工作记录，选题精准、调研深入，一件件掷地有声的提案，见证着县政协为金湖经济社会发展提真知灼见、谋发展大计的铿锵足迹。

十届二次会议以来，县政协共收到提案建议157件，经审查立案149件，立案率为94.9%。在149件提案中，经济建设方面占比22.5%、文教卫体方面占比28.2%、民生社会事业方面占比45.8%、党政建设方面占比3.5%。未立案的提案建议8件，均与有关委员作了沟通说明，一部分转化为社情民意或转有关部门研究处理。截至2018年8月全部办理完毕，其中，已解决或已采纳的88件，占总数的59%；列入计划拟解决或拟采纳50件，占总数的33.6%；用作参考11件，占总数的7.4%，委员满意及基本满意率达100%。

求精品 提案质量有了新提高

提案是反映民心、民意、民声的“信息树”，是为党和政府建真言、谋善举、献良策的“智力库”。为打造精品提案，全面提升提案质量，去年以来，县政协不断改进服务方式，强化培育引导，着力夯实高质量提案脱颖而出的工作基础。

搭建平台，拓宽知情明政渠道。政协委员来自社会各界，为全面提升他们对全县各条战线的知情度，县政协通过多种途径引导委员有备议政，组织委员学习政协理论知识，开展百名委员专题观摩，在政协简报上，刊登相关学习参考资料，列出重点选题参考，致力于让委员明县情、晓民意、建诤言，为委员撰写高质量提案搭建知情明政平台。强化征集，提高集体提案比重。注重发挥民主党派和有关人民团体、政协城区各工作组、农村委员联络小组的集体优势，提前做好引导工作，对集体提案提出量化要求。在去年的149件提案中，集体提案、委员联名提案占24.2%。严格把关，加大提案审查力度。在强化提案咨询服务的同时，严格提案审查立案标准，由提案审查委员会与县政府办公室共同把关，做到提案宁缺勿滥、以精取胜。与此同时，对提案内容不准确的进行修正，不完整的进行丰富完善，不到位的进行调整补充，力求每件提案“立意高、选题准、情况明、分析透、建议实”，从源头上把好提案质量关。

搭平台 办理协商呈现新局面

“重点提案联合协商”、“重点大户办理协商”……提案是一项全局性工作，“提、立、办、督”各个环节都需要进行广泛、充分的协商。县政协积极搭建各类平台，坚持把协商贯穿提案工作全过程，以协商促督办，办理协商呈现出崭新局面。

开展重点提案联合协商。遴选了5件事关全局、针对性强、建议比较具体的重点提案，按照以点带面的工作思路，将五件重点提案作为提案办理的重中之重，加大督办力度，发挥示范带动作用。办理中，提案委和提案人一起，深入承办单位，逐件上门督办。8月份召开了重点提案督办协商会，分管副主席带领县政协提案委、相关提案人共同听取了5家主办单位、8家协办单位办理落实情况汇报，并就提案办理中存在的问题，进行协商交流，总结经验找差距，强化责任定措施，部署工作提要求，使提案办理效果有了显著提升。开展重点大户办理协商。去年，我县9家承办单位共承办提案77件，占提案总数的52%。承办大户承办提案数量多、压力大，县政协定期与承办大户沟通交流，动态跟踪办理情况，引导承办大户采取集中答复方式，提高办理效率。9月份，组织提案委及有关提案人，先后深入县教育局、交通运输局等办理大户以及塔集镇，对提案办理落实情况进行了检查督办，为提案人、承办单位搭建了面对面协商的平台，既增进了大户办理的开放度、透明度，又提升了提案的落实率、满意率。

谋创新 保障服务有了新成效

为提高我县政协提案工作科学化水平，将更多的睿智之言转化为助推发展之举、改善民生之策，县政协坚持把效能建设作为推进提案工作的根本保障，巩固创新成果，健全制度体系，着力完善提案工作规范运作机制。

去年，县政协提案委加强与发达地区（市、县）政协学习交流，在汲取各家之长的基础上，结合金湖提案工作实际，制定出台了《金湖县政协提案办理第三方考核评价办法》，为提案办理工作规范化、制度化提供了依据。去年11月份，县政协就提案办理第三方评议召开专门会议，学习《省政协提案办理协商办法》等文件，贯彻落实省、市政协提案工作会议精神，委员代表和社会各界代表从提高提案源头质量，部门代表从积极落实提案建议，县政府办公室从加强督查督办，分别作了交流发言，政协分管领导就新形势下提案办理协商工作提出明确要求，形成了委员精准提、部门务实办、政府强力促、第三方认真评的四方共同发力的提案工作氛围。注重典型引路，认真开展优秀提案评选工作，遴选出“关于我县精准扶贫助推同步实现小康的建议”等15件优秀提案进行大会表彰，发挥了较好的示范带头作用。

（李超东 李后艳）