



15℃

3℃

今天晴,明天晴,偏北风6-7级阵风8级。

苍南气象局提供

今日
苍南
数字报苍南
发布看苍南
客户端

为全国提供了养殖用海规范化管理“苍南样本” 首创“三权分置”后,大渔湾又有新跨越

甘凌峰 陈忠巢

秋冬是紫菜收获的季节。在苍南县大渔湾海域,成千上万根玻璃钢插杆整齐矗立海面,代替原有的毛竹养殖紫菜。

大渔湾,以养殖紫菜闻名全国,富饶的7万多亩海域是周边群众赖以生存的“海上耕地”。眼前的大渔湾,微波粼粼、金光闪耀,海上劳作的渔民一派祥和景象。可在2016年以前,当地却曾因养殖海域权属不清,纠纷不断。

近年来,苍南县首创养殖用海“三权分置”管理体制,采取养殖用海所有权、经营权、承包权三权分置并行管理。养殖用海管理体制的改革,有效解决了海域所有权问题、海域承包权纠纷以及海域经营权争夺等“顽疾”,为全国提供了养殖用海规范化管理的“苍南样本”。



“三权分置”管理体制让大渔湾成为富饶的“海上耕田”。(李士明/摄)

权属不明导致纠纷不断

“大海谁先占有就是谁的,大家会出现抢地盘的情况。”苍南县赤溪镇流岐岙村村民兰准平记忆犹新。

大渔湾沿岸分布着20余个村落,紫菜养殖业是当地的主导产业。长期以来,养殖户“门前海”“祖宗海”的传统思想根深蒂固,加之养殖用海管理工作缺少前期排查和规划,大渔湾养殖用海基础数据一度模糊不清,在利益驱动下养殖用海无序发展。

镇与镇、村与村、户与户之间界限不清、权属不明,养殖海域长期无法确权。养殖海域谁先占有,谁拥有使用权,大渔湾养殖海域出现不同乡镇、不同村居之间养殖海域犬牙交错,互相交叉,埋下养殖用海矛盾隐患。

自2010年以来,紫菜销售供不应求,养殖户的收益不断增加。与此同时,渔业捕捞经济效益下滑,部分渔民逐步从海洋捕

捞转向紫菜养殖,强烈要求政府重新进行养殖用海资源配置。作为大渔湾紫菜养殖重点镇,赤溪镇的干部为了协调矛盾,甚至把办公场地挪到了船上。

2015年,因大渔湾海域紫菜养殖的无序扩大和矛盾纠纷,致使出现大面积烂菜现象。同时,多发的矛盾使得政府的扶持项目无法推进,严重影响沿岸渔村建设和渔民增收。

“三权分置”破解用海困境

苍南要带动渔民养殖户走好共同富裕路,破除养殖用海困境是关键。

2016年,苍南县先后召开100多次会议,反复征求渔民、渔村干部意见建议,借鉴土地“三权分置”的经验做法,确立“三权分置、二级发包、一证到底”的改革思路,在大渔湾海域开展养殖用海管理体制改革试点。

“三权分置”即“政府行使所有权,赋予村集体用海经营权,保障渔民享有承包权”,推进海域资源确权登记。以制度的形式明确“三权”承载主体、权利边界、责任范围,为解决海域无偿使用、定界模糊这一根源性问题提供制度保障。

“二级发包”即国有海安渔港建设发展有限公司作为一级发包主体行使所有权,将养殖用海按面积发包到村集体;村集体成为二级发包主体行使经营权,通过村民代表大会审议的方式再发包给本村养殖户享有承包权。其中,租金的50%归属村集体作为经营性收入,30%由镇政府统筹,20%由国有公司统筹。政府和国有公司统筹的租金收入全部投入产业发展、养殖保险等方面,以反哺沿线渔村。

苍南县还创新“养民证”制度,在养民签署协议并缴纳租金后,发放“养民证”确认承包资格、

面积、缴费记录等信息,对养民今后的承包、缴费、养殖船年审管理、生产成本补贴申报实行“一证到底”。同时,通过航拍和GPS技术建立养殖用海电子“户口册”,为养殖用海依法有序地分配、流转提供基础数据支撑。

同时,“养民证”也是金融机构的信贷凭证。苍南县农商银行推出“蓝色信贷”等金融服务,以养民证为依据,发放低息贷款,为渔民的生产经营、产业发展提供金融活水支持。

通过系列措施,苍南县完成了涵盖大渔湾1502户养殖户的改革工作,化解了多年来各方因争夺养殖用海引发矛盾纠纷的历史性顽疾。自“三权分置”改革以来,大渔湾养殖用海矛盾纠纷连年下降,2017年至今未发生大纠纷事件。

生活富裕环境变得更美

“现在海上抢地盘的情况几乎没有,紫菜养殖的收益也提高了。”兰准平说,流岐岙村共405户,现在80%以上的村民从事紫菜行业。他养了30多亩紫菜,好的年份能赚七八十万元,差的年份也有十几万元。

如今,大渔湾每年的紫菜产量约占全国的六分之一,年产值超10亿元,养殖户年平均收入可达15万元左右,有效带动沿线19个经济薄弱村致富。

村集体有了经济收入来源,资金用于修缮码头、道路项目等公共用途,大渔湾的生态环境和公共设施明显改善,渔村越来越美了。

大渔湾紫菜养殖每年需要重新更换竹竿33万根左右。以前部分养殖户为了减少成本,将废弃的竹竿留在养殖海域,给海洋生态环境带来了极大的破坏,不仅改变了海流的自然状态,对海面上渔船航行造成严重的安全隐患。“三权分置”改革后,养殖海域废弃毛竹的处置责任也明确了。

对于这几年的变化,赤溪镇相关负责人用新跨越总结。“从失管走向有序,从脏乱变为洁净,从散乱走向集约。”规范化发展的紫菜产业,已经获得质的飞跃。这两年试点玻璃钢插杆技术,可循环使用8到10年,进一步破解了传统毛竹养殖造成的海域环境污染难题。紫菜育苗基地、精加工产业园区也已经落地。

沿海渔村还利用海洋资源,发展旅游。“养殖用海”三权分置改革后,赤溪镇中墩社区每年租金收入在50万元以上,让村委对公共服务设施的投入更有底气。2019年开始,中墩社区投资上千万元,打造“多彩中墩古韵渔村”的渔家风情文化村。韭菜园房车基地、棕榈湾休闲区……新东村等一些原本默默无闻的小渔村也迅速成为网红打卡点。

林森森赴莒溪调研“共富e起来”应用场景建设 打造特色品牌 提升“活力指数”

本报讯(人大)日前,县人大常委会主任林森森率队赴莒溪镇调研指导“共富e起来”应用场景建设工作。市人大常委会副主任李上清、杨家乐参加调研。

林森森一行先后走访了西

厅村稻田鱼养殖基地、溪东村、人大代表联络站等地,详细了解莒溪镇“共富e起来”应用场景建设情况。

林森森指出,“共富e起来”场景建设是基层单元应用场景

“e系列”的重要组成部分,莒溪镇要进一步提高思想认识,紧密结合自身优势,因地制宜,在做好承接的基础上,扎实推进莒溪“共富e起来”应用场景建设,全力打造具有苍南辨识度的特色

品牌。同时,要积极开展相关活动,组织各类场景数据归集,提升基层单元活力指数,为苍南高质量发展建设共同富裕示范区贡献更多人大力量。

政教协同建强
基层人才队伍
“中医师承”
苍南模式开启

2