

强化村级综合治理 确保辖区社会稳定

——关于基层社会管理机制的新思考

■ 陈建敏

随着经济社会的发展和城市框架的不断扩大,新前街道外来人员人数剧增,达3.5万人,市、区级重点工程相继安排在新前辖区,征地拆迁工作全面推进,新前社会管理面临着新的挑战,主要表现为信访问题突出,社会矛盾凸现。新前街道党工委、办事处对此高度重视,在进行充分调研的基础上,结合该街道实际,以开展村级综合治理工作站创建活动为抓手,创新基层社会管理机制,强化村级综合治理工作,以确保辖区社会稳定。

一、整合力量 健全机构

综合治理工作站有效整合本村(企)综治力量,把信访维稳、治保会、调解会、专职巡防队、普法、归正人员安置帮教、社区矫正和禁毒工作小组、流动人口服务管理站、信息员队伍等工作一并归入综合治理工作站,形成整体工作的合力。

各综合治理工作站按照“五个有”的要求,做好综合治理工作站规范化建设:1.有人管事。综合治理工作站站长1名,副站长若干名,站长由村企党支部书记或村民委员会主任担任,副站长原则上由村治保调解主任兼任。并根据实有人口(含流动人口)的规模和综合治理工作任务的轻重,配备3名—7名专兼职工作人员。2.有钱办事。采取“村集体出一点、当地企业筹一点”的办法,多渠道筹集经费,切实保障综合治理工作站日常经费开支。同时结合综合治理工作站星级评定活动,该街道以奖代补,对村级综合治理工作站建设给予一定的经费支持。3.有房议事。通过整合办公场所,村综合治理工作站用房面积达20平方米以上,企事业单位落实了专门的办公用房,并配备了必要的办公设施。4.有章理事。综合治理工作

责分工明确,制度完善并上墙,台账记录规范,工作落实到位。5.有效成事。各综合治理工作站严格按照规范化要求运行,并将成效作为检验工作的唯一标准,不搞花架子、不走过场,在维护基层社会和谐稳定上积极发挥作用。

二、明确职责 细化责任

对综合治理工作站的职责进行梳理细化,明确了6项具体任务:1.做好信访维稳和矛盾纠纷化解工作。每月至少开展一次信访不稳定因素和矛盾纠纷排查调处活动,随时掌握信访动态,对村里集体上访、越级上访的苗头性、倾向性的问题要及时报告村两委主要负责人和街道信访领导小组负责人。各类矛盾纠纷调处率95%以上,调处成功率要达到93%以上。2.组织开展治安防控工作。组织开展治安巡逻,推广“技防进村入户”,加大治安防范宣传力度,营造社会治安人人参与的良好氛围,提高基层社会治安防控能力。3.做好流动人口服务管理工作。协助公安机关做好流动人口登记和发证工作,熟悉掌握出租房屋承租人的基本情况及变动情况,对不符合消防安全标准的出租房及时进行整改。4.落实归正人员安置帮教、社区矫正和禁毒工作措施。做好社区矫正、归正人员、吸毒人员、“法轮功”人员等重点对象的结对帮教、定点安置工作,预防和减少重新犯罪。5.组织开展法制宣传教育。以群众喜闻乐见的宣传教育载体广泛深入地开展普法活动,增强广大群众的法制意识。6.组织开展安全检查和平安创建活动。以平安村企创建活动为契机,对辖区企业、公共场所和出租房屋定期开展安全生产检查,及时发现和整改事故隐患,确保一方平安。

三、健全制度 规范运行

为使综合治理工作站规范有效运行,建立了6项制度:1.工作例会制度。村综合治理工作站负责人要参加街道综治办每季一次的综治工作例会,学习相关业务知识,通报交流情况,安排工作任务。2.台账资料制度。建立健全矛盾纠纷调处情况登记簿、治安巡逻登记簿、外来人口与出租房屋登记簿、帮教和社会矫正对象登记簿等各类台账资料制度。3.情况报告制度。建立定期报送综治信息制度,每月向村“两委”报告综合治理工作站本月的工作情况,每月25日前向街道综治工作站中心报送工作报表;同时实行重大事项报送制度,如对集体上访事件、重要治安信息、群体性事件苗头信息等重大紧急情况要及时向街道综治办和公安机关报告。4.预警通报制度。定期分析研究本辖区违法犯罪、矛盾纠纷、信访的特点和规律,向村两委和街道综治办提出对策措施。5.综治责任制度。各村定期与辖区内的企业、单位和出租房主签订社会治安综合治理领导与目标管理责任书,村党支部书记为综治第一责任人,村治保调解主任为具体责任人,落实各项责任措施。6.奖惩考核制度。建立健全内部考核制度,对村级综合治理工作站实施星级评定,即将村级综合治理工作站等级分为五级,五星级为最高级,需获得市级及以上先进方可评定;四星级需获得区级先进方可评定;一至三星级由街道综治办根据综合治理工作站的业绩予以评定,村级星级综合治理工作站每年年终评定命名一次,实行动态调整和管理。

(作者系新前街道党工委副书记(挂职))

浅谈加强党的基层组织建设和党员队伍建设

■ 李惠刚

为实现党的十七大提出的新农村建设的宏伟目标,基层党组织围绕新农村建设的任务和要求,农村改革和发展已进入到一个新的时期。要加强党对农村工作的领导,就必须抓好基层党组织建设这个基础。我根据某村以及周边村的基本情况,就加强党的基层党组织和党员队伍建设谈谈自己的看法。

一、当前该村党组织和党员队伍存在的问题及原因分析

从调研中发现,该村基层党组织和党员队伍的总体状况良好,但与新形势下新任务的要求相比,还存在着明显的不足。具体表现为以下几方面:

- 1.思路守旧,遇难畏缩。一是观念不新。新形势下的农村基层党建工作必然有新的要求,党建工作必须围绕这个新要求来进行谋划和思考。但部分干部还没有这种新观念,现实的表现是把村务工作和党建工作割裂开来,突出跟争项目当首要任务,把党建工作当作软任务。二是思路不明。走访中发现,有的村干部缺乏谋划发展思路,只知道按部就班地被动完成任务;有的村干部小富即安,满足现状;有的村干部缺乏改革创新意识。三是服务滞后。面对新形势,村党建工作没能与时俱进地重心转移,思想观念和思维方式还相对滞后。
- 2.素养缺乏,发展模糊。一些村集体经济难、农民增收难,村班子没有起到模范带头作用。就具体表现而言,一是文化素质不高。在走访的村主职干部中,文化程度多以初中、高中为主。二是能力素质不够。但是往往只是重视了自身的致富。调研中发现,村干部中有致富项目、年收入在十万元以上的占75%。“双带”作用发挥较好的只占25%。三是村集体经济基础薄弱。有的村收入来源不稳,依靠上级补助等获得村集体经济收入的村较多,依靠自身发展经济项目增加收入的村比较少。谈发展,大多数村干部信心不足,感到“心有余而力不足”。
- 3.方法单一,工作难推。由于村级组织工作方式不活,村党支部普遍感到党建工作无从抓起;农村党员队伍“老龄化、知识退化、思想僵化、作用弱化”的现象突出,总体上素质不高,不能完全适应带头致富、带领群众致



学习与思考 第二十五期

富的需要。

4.体制不顺,问题难解。一是班子难建强。一些村受宗族、遗留问题的影响,很难选配一个好的党支部书记,更难建强党支部。二是遗留问题难清理。一些村遗留问题难清理,中心工作无法开展。三是后顾之忧难解决。一些村干部“到顶”思想严重,认为干的再好,得到的奖状、荣誉再多还是个村干部,觉得没有前途。四是经济报酬难兑现。工资额与村干部的工作量、辛苦程度形成明显反差。许多村遇到上级交办的紧急任务,一些村干部还要自己掏钱垫付。

二、多举措加强基层党组织与党员队伍建设

- 1.提高能力,增强战力。发展是党执政兴国的第一要务,是解决所有问题的关键,尤其是经济社会发展相对东部滞后的中西部地区,提高村党员干部领导发展的能力,加快农村发展的要求更加紧迫、任务更加艰巨。加强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,充分发挥其领导核心作用,不断提高其领导发展的能力,使其真正成为发展农村经济、推进社会主义新农村建设的火车头和排头兵。
- 2.配好人马,搭好台子。选好配强支部一班人。农村基层党组织是建设社会主义新农村的实践者。新农村建设的主体是农民,而要让广大农民真正参与到新农村建设中来,就需要有一个优秀的村级领导班子来带领。农村基层党

组织是最直接的组织者,农村基层干部是最基础的落实群体。因此,要把加强农村基层党组织建设、增强党组织的凝聚力和号召力,选准配强村级领导班子作为农村各项工作的龙头。通过强化村党支部的战斗堡垒作用,提高村干部的素质和能力,为加快社会主义新农村建设提供强有力的组织保障。

3.壮大队伍,加强教育。在党员队伍建设上下功夫。没有一支高素质的党员队伍,党的先进性就无从谈起。农村党员队伍是农村党建的基础,是党支部发挥核心作用的基础,必须高度重视基层党组织队伍建设,增强农村党员队伍活力,为促进农村改革、发展、稳定提供可靠的保障。

4.了解形势,占据主动。努力适应社会主义新农村建设新要求。作为农村各项事业领导核心的农村基层党组织,如何站在历史的高度,围绕如何建设社会主义新农村,重新审视自身的方位,努力提高领导农村经济和社会各项事业发展的能力,已经成为一个亟待解决的严峻课题。建设社会主义新农村,要求农村基层党组织必须充分认识现实存在的问题,围绕社会主义新农村建设调整农村基层党组织的职责职能;围绕社会主义新农村建设转变农村基层党组织领导方式、提高领导能力,使其在建设社会主义新农村的大舞台上有所作为。

(作者:北洋镇联群村大学生“村官”)

改革开放30多年,随着农村经济的快速发展,也引发了一系列生态环境问题,从而严重影响农村经济持续、健康、稳定发展,使农民利益受到隐性伤害。通过对南城街道农村生态环境现状的深入调查和研究,强化农村生态环境保护工作刻不容缓。

一、当前生态环境存在的主要问题

- 1.工业“三废”超标排放严重。该街道的主导产业以塑料、模具、服装为主,大多为家庭作坊式生产,其特色是低成本小投入,缺乏标准化生产管理理念,“三废”未处理直接排放,造成周围土地严重碱、酸、盐渍化,河流水面严重污染,生活环境极度恶化。
- 2.农业规模化生产缺乏科学性。杨梅、柑橘等名优农产品的盲目扩大化生产,以毁山毁林为代价,生态平衡被破坏,造成山体、地貌、植被破坏和水土严重流失。农业生产中使用大量的农药和化肥,导致土壤质量下降,农产品农药残留。
- 3.环境公共服务基础设施薄弱。该街道没有污水截留和管网通道设施,农村生活污水就地排放,工业污水通过管道直接排放到河道。区域内没有垃圾中转站,生活垃圾和工业垃圾以焚烧为主,造成空气中烟尘、硫化物和氯化物等含量严重超标。河道治理资金投入不足,水利基础设施差,污染源控制不力等因素,导致水体得不到有效的保护,海、陆、空环境污染无处不在。
- 4.居民不良习惯破坏环境严重。农村居民生活垃圾随地乱倒、生活用水随地排放现象依然严重。尤其是药山、十里铺、方山下等经济发达的村,外来务工人员较多,业主疏于管理,外来务工人员又迫于经济条件,公共卫生意识相对薄弱,是南城“清洁家园”活动最难整治区域。

二、生态环境问题的成因剖析

- 1.居民生态环境保护意识薄弱。农村劳动者习惯于原有的农耕生活方式,环境保护意识普遍低下,缺乏生态环境保护和生态平衡意识。
- 2.民营企业的环保措施欠到位。民营企业主大多片面追求经济效益,控制成本投入少,环保意识弱,缺乏循环经济概念,工业“三废”不处理不利用。同时,企业主的文化素养跟不上生态环境保护的各项需求。
- 3.科学干预的方法和能力不足。环境保护和生态平衡方面的立法已逐步引起高度重视,但仍不能科学地干预某些经济污染和破坏生态平衡的问题。如在农民农产品自产自销过程中,大量使用农田农药、化肥谁在监督?农产品的药物残留谁在检测?再如在民营企业中,有关组织机构在审批立项报告、可行性分析报告和设计等环节中,环保问题仍不够重视。再一方面,基层缺乏专业技术人员进行有效地指导和监督。
- 4.人口增长加剧了对环境要素的改变。主要是外来务工人员的大量涌入,使农村人口增加,需求不断上升,出现了“需求上升——土地超载——环境破坏”的恶性循环。
- 5.知识宣传和法制教育活动欠人心。宣教活动缺乏有效的方式和方法,群众参与热情不高,活动形式单调枯燥无味,走过场无实效。

三、加快农村生态环境发展的建议

- 1.大力发展循环经济,多渠道有效控制企业污染。指导和扶持企业提高内部物质循环利用,建立企业之间、行业之间的循环经济链,减少企业能源和原材料的投入,延长“能源”循环周期,实现物质和能量多层次利用和良性循环,同时鼓励企业推行清洁生产,大力发展资源开发充分、高附加值、有利于环境保护的“绿色产品”。在控制企业污染方面,加大执法力度,坚决依法打击环境违法行为,整合小作坊入园集中生产,有效地对企业污染进行集中控制。
- 2.大力发展现代生态农业,推进农业集约化经营。现代生态农业以生态学原理为理论基础,以农业可持续发展为核心,促进生态与经济的均衡发展,通过集约化经营可提高土地生产率,运用先进技术,增强人们控制自然的能力,因地制宜调整生产结构,最大限度地发展生产力。
- 3.加快农村城镇化建设,营造高标准的城乡环境。通过小城镇建设,引导农业人口向第二、三产业等非农业产业发展,减轻农业人口对土地资源的依赖性。完善环境公共服务设施,将农村生活污水纳入城市污水管网进行生态化处理,生活垃圾进行生态填埋处理,按景观带标准建设生态林和生态河道,避免农村盲目发展破坏环境和生态平衡。
- 4.加大环境监督力度,编织科学的监控网络。加强对农村的理发店、照相馆、医院、企业、学校等具有化验功能污染源的防治,涉及药品废液排放的单位要进行重点管理。完善农村环境监测网络建设,形成环境污染事件快速响应机制,通过设立环境监控点,建立污染源在线自动监测系统,配备应急移动监测车等措施,及时掌握农村环境状况。
- 5.加强生态环保立法,健全环保组织机构。加快环保立法步伐,尤其是在企业审批中,对保护环境和生态平衡等方面建立完善的法规制度和监督机制。进一步健全基层环保机构,配置专业人员,有效进行指导和监督。
- 6.加大宣传教育力度,提高民众环保意识。借助媒体和广告牌等载体开展公益宣传,在基层兴建一批科普宣传阵地,开展多层次、宽领域的环境宣教活动,发动民众自觉参与到“十村示范、百村整治”、“清洁家园、和谐乡村”等农村环境整治活动中,营造全社会共同参与生态建设的浓厚氛围。

(作者系南城街道纪工委书记)

加快基层生态环境建设

对当前南城街道农村生态环境现状的看法

■ 罗永镇