

# 践行“两学一做” 破解“三不”顽疾

## ——市财政地税局上半年亮点工作

今年以来，市财政（地税）局紧紧围绕市委市政府中心工作，狠抓财政收入、财税改革、经济发展、债务管理，全面推进服务基层大走访，强化队伍作风建设，结合市人大评议的有利契机积极推动各项工作平稳有序开展。尤其在落实全市重点目标任务、三大经济领域改革课题、全局十项重点工作过程中，全局干部自觉践行“两学一做”，努力破解“三不”顽疾，找准短板，勇于担当，创新思路，克难攻坚，全局特色亮点工作精彩纷呈。



全力支持经济发展壮大，帮助提升“造血功能”

### 强化收入征管 财政收入实现稳增长

今年1-6月，全市完成财政总收入20.6亿元，为预算的52.9%，同比增长7.9%；其中地方财政收入12.05亿元，为预算的52.7%，同比增长9.6%。超过时间进度2.68个百分点。增速与周边四县市相比，仅次于临安，高于桐庐和淳安。全市一般公共预算支出17.68亿元，同比增长28.7%，完成年度预算的48.8%，支出增幅超过其他三县（市）。

——开源增收强力支撑税收增长。继续开展开源增收工作，早谋划、早部署，明确项目，细化任务，深入走访，多方协调，强化国地税合作，全面做好宣传与服务指导。2016年上半年开源增收共实现收入9.78亿元，实现地方财政收入2.7亿元，占我市地方财政收入的比重为22.41%，同比增收5203万元，对全市地方财政收入的增收贡献为49.50%，不构成地方财政收入但增加本级政府可用财力部分5.01亿元。

——积极向上争取夯实地方可用财力。继续开展向上争取资金考核工作，进一步完善考核办法，落实目标责任，细化工作措施，加强对接沟通。1-6月，全市上级补助到位资金

9.67亿元，完成年度计划的73.61%。其中国土局、林业局、卫计局、残联、移民局、体育局6个部门已完成全年目标任务。

——营改增前营业税征管工作成效显著。推进营改增全面扩围，加快税制改革步伐，强化各项营业税征管，有效落实重大项目管理、房地产税收管理、营业税专项清理等征管措施，1-5月营业税入库2.32亿元，增幅31.04%，高于全省平均增幅11个百分点，切实做到了营改增前营业税应收尽收。

### 强化财政改革 大财政管理实现新提升

——推进大财政体系建设。完善全口径财政收支预算报表，加大三本预算统筹，构建大财政内部运转协调机制和外部联络服务机制，进一步提升财政管理水平。

——推进专项资金管理改革。制定专项资金清理工作方案，完成全市政府专项资金系统梳理、审核及专项资金使用情况检查，整理出“五张清单”，形成初步整合建议方案。完成4亿元财政资金竞争性存放招投标。

——推进政府购买服务。制定2016年度建德市政府购买服务指导目录，积极落实我市养老服务和公共文化购买服务，公布我市社会组织承接政府购买服务推荐性目录。



支持企业，助企发展，为企业解困

——推进乡镇财政体制改革。全面梳理上轮乡镇财政体制短板及本轮体制的要求与建议，与周边县市进行分析交流，在管理类型、基数确定、配套政策三个方面进行突破与尝试，完成乡镇财政体制调整初步方案。



人大调研组听取财政工作汇报，找准短板，整改有力。



与戴书记、童市长一道陪同财政厅罗石林副厅长来建调研

——加强社保基金风险管理。成立风险防控领导小组，主要负责通报基金收支运行情况，商议风险控制办法。建立基金风险定期报告制度，及时向风险防控领导小组成员报告基金整体运行情况，通过收支预测提前预警基金支付风险。

——严格规范支出标准管理。联合市纪委、市直机关工委、市总工会以及市人社局对公用经费、福利费、工会费、党员活动费等有关费用支出标准进行规范明确。严格控制“三公经费”、培训费、会议费等行政成本费用支出。将财政资金安排的“三公经费”支出全部纳入国库集中支付，实行全口径监控。

——建立财政联席会议制度。强化沟通机制，研究制定财政联席会议制度。统筹协调财政预算、执行和监督“三位一体”体制中职责分工和存在问题，建立预算编制、执行和监督环节信息反馈机制，强化财政预算、执行和监督的管理。

——强化财政监督绩效管理。开展重点资金重点领域绩效评价，确定重点、自评及跟踪评价项目共58个。有序推进非税收入、公务支出、津补贴等财政监督检查，加强预算绩效管理，开展内控制度体系建设，逐步构建事前防范、事中控制、事后监督机制。

### 强化财政扶持 支持经济发展实现新突破

——一事一议助推美丽乡村建设。围绕“农村增美、农业增效、农民增收”三大目标，以莲花镇和下涯镇为试点的一事一议财政奖补助助推美丽乡村建设项目有序推进，分别完

成投资1300万元、1856万元，财政拨付资金1000万元。集中力量打造精品“果蔬乐园”、“运动休闲”示范区，持续助推发展美丽乡村新样板。

——实施扶持村级集体经济发展试点项目。积极申报2016年度扶持村级集体经济发展试点县，主动服务乡镇街道申报项目辅导，并对上报方案提出修改建议。积极做好上级部门沟通对接支持，成功纳入试点县并争取补助资金3915万元，补助金额位居20个县市第二，有效增强村级“造血”功能。

——新安江财富小镇建设强势推进。5月底正式成立财富小镇筹建领导小组并抽调各部门专业人员进行实体化运作，引进企业（含投资企业）11家，其中已注册企业6家、名称已预核2家，名称预核过程中3家。凯泰资本等投资的微生物酶研制项目也将落地建德。

——积极推进产业基金实质性运作。与杭金投签订合作框架协议，组建杭州金投建德产业投资有限公司，注册资金4亿，实到资金1亿元。积极争取农业基金项目，实施全市农村土地综合整治及垦造耕地项目，申请省农业基金直接投资5年期4亿元，完成项目单位的前期包装及3亿元资本金追加。

——村级公益事业一事一议财政奖补有效落实。进一步加强“一事一议”财政奖补项目库建设。开展2016年“一事一议”财政奖补项目申报工作，加强项目实地考察、资料初审、项目和资金管理。明确2016年村级公益事业一事一议财政奖补项目77个，落实财政奖补计划2880万元。

### 强化改革创新 破解发展难题呈现新亮点

——政府和社会资本合作（PPP）工作取得突破性进展。完善PPP项目建设机制，积极开展PPP项目洽谈、评审和采购，制定2016-2018年度PPP项目实施计划，拟定2016年PPP项目（包）库和社会资本库。完成杭黄铁路站前广场、浙西数据中心、浙西国际心脏中



营改增税制改革全面试点第一天

心、机动车三站合一等项目方案并进入招标程序，实现服务企业项目落地开花。目前正对洋安小学等几个PPP项目包装按计划积极推进。

——乡镇融资平台整合破解融资难题。为提升我市整体融资能力，开展乡镇投融资平台整合，初步拟定乡镇投融资平台整合方案，设立建德市国有投资发展有限公司，将建德市惠民新农村公司以及部分乡镇投融资平台划转入该公司名下子公司统一融资。对杨村桥、大同两镇投融资平台结合特色小镇创建进行撤并试点。

——产业政策整合全面启动。对全市各项产业扶持政策进行梳理，围绕制定一个涵盖一二三产业总的财政扶持政策要求，准确把握政策切入的关键节点和重点领域，由各相关部门提出扶持重点、范围和标准。目前已完成涉及14家部门单位政策条款的初步梳理汇总，并提出修改意见，提高政策制定精准度，确保产业政策合理完善，将于8月底完成初步整合框架。

### 强化国资债务管理 融资运营能力迈上新台阶

——优化债务管理大幅节约成本。上半年通过融资洽谈、利率重置、债券置换等手段优化债务结构，降低融资成本，年节约财务成本4.5亿元。其中：在去年债券置换21.7亿基础上，今年债券置换35.3亿，年节约财务成本3.7亿元；以低息融资置换高息融资30.9亿元，年节约财务成本0.45亿元；通过融资洽谈、利率重置等手段，年节约财务成本0.33亿元。积极争取政策性银行支持，整合包装了府前路棚户区改造项目、航空小镇建设、美丽乡村路网建设工程等10个项目。目前已完成授信9亿元，预计下半年还能到位20亿元。

——创新投融资方式争取国资发债。全力推进国资公司企业债发行工作，有效整合国有资产资源，国资总公司资产规模接近200亿元，实现外部信用评级达到AA。目前所有前期工作已完成，申报材料已转报杭州市发改委，预计年内可完成国家发改委审批和债券发行工作。

——不折不扣落实各项税费优惠政策。认真落实各项税收优惠政策，加大帮扶中小企业、困难企业力度，支持小微企业发展，切实减轻企业负担。2016年上半年落实各项税费优惠10940万元。其中为各类企业减免企业所得税、营业税等各类税收9300万元。减免地方水和基金、企业工伤失业保险等各类基金（费）532万元。营改增代征不动产减免增值税1108万元。

——全面完成营改增改革助企减负。加快营改增税制改革，加强国地税协作，做好营业税专项清理、强化政策宣传、优化纳税服务，切实减轻企业负担。5月1日全面完成营改增试点，并做好增值税代征代扣工作。截止6月底建德市局窗口共开具不动产交易增值税发票504张，减免增值税1108.63万元。

——服务基层大走访。进一步转变队伍作风，提升工作效能。加强与企业、预算部门的沟通交流，加大政策宣传与指导力度，建立财政联席联席会议制度，构建大财政联络员服务机制，全面落实纳税人满意度调查工作。结合市人大评议、营改增等重点工作，全面开展服务基层大走访活动。局领导分組带队走访企业1000余户，两代表一委员70人次，预算单位33家，乡镇街道14个，广泛征求意见及时解决问題，有效提高服务满意度。

（通讯员 马琴琴 记者 蓝妍）



财政干部积极参与丰产村灾后清理

业绩考核体系，实行“一企一策”，根据任务量及公司实际突出分值差异化。提出我市可操作性的融资平台转型升级方案，牵头成立建德市国有投资发展有限公司，助力国有公司持续健康发展。

### 强化服务绩效 助推企业发展突出新成效

——持续帮扶企业破解融资瓶颈。上半年为全市中小企业办理贷款调头150笔，总额6.53亿元，为企业减轻财务成本1500万元以上。通过有序计划，预判和化解风险，财政资金绩效有效提升，企业申请受理率、办结率达到100%，财政资金实现零出险。

——不折不扣落实各项税费优惠政策。认真落实各项税收优惠政策，加大帮扶中小企业、困难企业力度，支持小微企业发展，切实减轻企业负担。2016年上半年落实各项税费优惠10940万元。其中为各类企业减免企业所得税、营业税等各类税收9300万元。减免地方水和基金、企业工伤失业保险等各类基金（费）532万元。营改增代征不动产减免增值税1108万元。

——全面完成营改增改革助企减负。加快营改增税制改革，加强国地税协作，做好营业税专项清理、强化政策宣传、优化纳税服务，切实减轻企业负担。5月1日全面完成营改增试点，并做好增值税代征代扣工作。截止6月底建德市局窗口共开具不动产交易增值税发票504张，减免增值税1108.63万元。

——服务基层大走访。进一步转变队伍作风，提升工作效能。加强与企业、预算部门的沟通交流，加大政策宣传与指导力度，建立财政联席联席会议制度，构建大财政联络员服务机制，全面落实纳税人满意度调查工作。结合市人大评议、营改增等重点工作，全面开展服务基层大走访活动。局领导分組带队走访企业1000余户，两代表一委员70人次，预算单位33家，乡镇街道14个，广泛征求意见及时解决问題，有效提高服务满意度。

（通讯员 马琴琴 记者 蓝妍）