

打出“减法”组合拳 下好“乘法”先手棋

——我市2016年减负惠企工作综述

我市经济发展正处传统产业旧动能逐步弱化，高新技术产业、跨境电商、三产服务业等经济新动能加快导入的关键节点上。其基本特征表现为，传统产业受低端路

线依赖、长期存在的结构性、素质性矛盾等因素制约，转型升级的压力较大，企业利润空间大幅压缩，税费、社保等各种偏高的费用影响了产业、企业的发展。去年以来，

围绕减负惠企这一重点，我市出台降低成本、减负担、去产能的“减负23条”，打出“减法”组合拳，下好“乘法”先手棋，趟出了一条颇具建德特色的减负惠企新路。

精准发力，打出“减法”组合拳

市经信局以实地调查和问卷调查等形式，开展大规模的企业负担情况调查工作，并将调查情况尤其是企业负担的诸多“痛点”，在全市经信工作推进会上通报。调查显示，受各种因素影响，企业对各种负担和经营困难的感受增强，人工成本攀升、融资难融资贵、税费负担偏重等问题较为突出，企业对加大税收优惠和减免力度、降低银行利率及做好惠企政策宣传呼声较高。

调查发现，许多“痛点”令人深思：其一，调查样本中，75%以上的企业平均利润率仅为5.2%，扣除所得税后的净利润就更少了，表明企业的营利能力下降，可供扩大再生产（技术改造）的资金十分有限。其二，在企业负担中，三项费用（营业、管理和财务费用）、税收和人工占主营收入的33.3%，仅税金一项就占了7.3%。第三，行政审批前置收费、经营

过程中的中介收费存在收费偏高、垄断性服务、效率低等问题，如社会投资项目审批涉及土地测绘、规划测绘、房产测绘等，因主管部门和坐标设置不同，拉长了审批时限，加重了企业负担。第四，基本养老保险“重复缴费”矛盾、融资难融资贵难题、本土产品保护力度偏弱等矛盾、问题急需加以破解。

“痛点”就是短板，曝出短板才能补短板。只有直击“痛点”，和全市从事经信工作的同志一起红脸出汗，才能将压力转化为切实减轻企业负担的动力。

去年4月，我市《关于降成本、减负担、去产能全面推进实体经济健康发展的实施意见》出台，该《实施意见》共23条，打出了减负惠企的“减法”组合拳。根据不完全统计，去年我市减免企业所得税、营业税等税费共计17689万元；减免水利基金、社保等规费

4216万元，优惠电费4849万元，合计减轻企业负担26754万元。

社会保险费有效降低。人社、经信、财政三部门联合下文出台实施细则，截至目前已办理到龄延缴人员228人次；共减免失业保险费1110万元，惠及3724家企业；医保减征1416万元，惠及企业3234家；工伤保险减征230万元，惠及企业3724家。

企业生产要素成本不断下降。去年1月1日起，执行一般工商业及其他用电价格每千瓦时降低4.47分钱，降低电费达1617.02万元。去年6月1日起，大工业用电和一般工商业及其他用电价格每千瓦时降低1分钱，该项年降低企业电费940.5万元。推进电力用户与发电企业直接交易，共计交易电量63855.41万千瓦时，用户累计节约电费2292.8万元。

主动作为，下好“乘法”先手棋

努力降低制度性交易成本。我市在杭州地区率先出台的《建德市推行工业企业零土地投资项目不再审批试点实施方案》，对八大行业外，不涉及新增建设用地，且符合排放物污染总量下降、单位能耗下降、建筑质量标准达标等条件的工业项目实行“零土地”审批。截至目前，共受理和审批“零土地”投资项目36个（含9个新扩建厂房项目），审批提速57%。该项工作得到杭州市张鸿铭市长的肯定，并批示在杭州地区推广，杭州市零土地不再审批现场会在我市更楼街道鑫鼎纤维召开。

大力开展“多测合一”试点工作。印发《建德市建设工程项目“多测合一”试点工作方案》，本市范围内5000万元以上重大工业项目和2000万元以上市政府重点投资项目实行“多测合一”工作；积极鼓励其他建设工程项目参与“多测合一”，并由市住建局测绘大队

统一承担。去年共完成20家“多测合一”的测绘工作，各分项测绘的完成时间比原来节省了一半。如浙江振元实业有限公司测绘工作只用了3个工作日就完成了房产测绘、规划竣工测绘和土地复核验收，为企业减少了15个审批工作日。

合力推进商事制度改革。全面实施“五证合一，一照一码”，实现了“一窗受理，一窗办结，部门信息共享”，政府办事效率大大提高，节约了行政成本，方便了群众办事，优化了企业创业环境。大力探索“互联网+政务服务”，企业设立网上申请率由2015年的78%上升到目前的98%，企业变更网上申请率由2015年的17%上升到目前的85%以上，工作成效位于杭州前列。

着力降低企业融资成本。中小企业应急调头专项资金，已累计出借资金284笔，累计金

额11.6亿元。实施扩面降息，转贷调头利息标准下降40%。降息后，按民间拆借资金成本和使用周期比较，每年为企业减少转贷财务成本在原来2500万元的基础上再减负1000万元，达到3500万元，财政应急调头专项资金杠杆撬动作用凸显。市财政每年安排500万元资金，对有市场、有回款、有效益但暂时资金周转困难的小微企业给予贷款贴息，财政资金贴息力度不断加大。建立健全政府、银行、企业、担保、保险机构五方协作的风险分担补偿机制，新增500万元担保保险风险补偿基金，使工业企业贷款担保保险风险补偿专项资金总额达到1500万元，切实缓解企业担保抵押难。我市71家初始排污权交易的企业，核算交易额达11979.8万元，给予排污权初始登记企业不低于七折的优惠，缴款额8385.9万元，优惠额3593.9万元。

（通讯员 陈敬朗 记者 翁伟先）

