

我市扶贫开发工作取得阶段性成效

实现脱贫 4471 户 7890 人,占比 69.4%

近年来,我市认真贯彻落实打赢脱贫攻坚战三年行动总体要求,明确脱贫攻坚目标任务,严格执行“两不愁、三保障”标准。通过加强精准识别、动态管理、能进能出,不断激发内生动力、兜牢保障底线,形成了由找准帮扶对象向精准帮扶稳定脱贫、由注重减贫速度向更加注重脱贫质量、由开发式扶贫为主向开发式与保障性扶贫并重的“三个转变”。截至目前,全市 6447 户建档立卡户,实现脱贫 4471 户 7890 人,占比 69.4%;79 个达新标经济薄弱村,实现脱贫达标 49 个,占比 62%。通过多年扶贫开发实践,我市经济薄弱村和建档立卡低收入户达标脱贫工作已经取得显著的阶段性成效。

坚持精准扶贫精准脱贫基本方略

针对全市建档立卡帮扶对象,主要做到五个精准:一是精准选派帮扶责任人。作为贫困村的具体帮扶责任人,“第一书记”作用尤为重要。今年,市委组织部新选派 32 名(包括镇江 14 名)优秀干部到村担任“第一书记”,为村级组织发展注入了新的活力。二是精准管理扶贫对象信息。以推进完善阳光扶贫监管平台建设为抓手,一方面加大培训力度,提高业务操作能力;另一方面会同组织部门印发了帮扶责任人工作要求,明确工作职责。同时,市扶贫办会同市纪委分三个检查组逐镇逐月检查已出列贫困村和已脱贫户的收入及构成等相关资料和数据。三是精准安排扶贫帮扶项目。各帮扶单位和帮扶责任人因地制宜帮助经济薄弱村探索资源有效利用、提供服务、物业管理、混合经营等多种集体经济实现形式,协助项目招引和申报,加强扶贫资产管理。2016、2017 年我市共有 49 个村出列,发展主体项目 49 个,基本都已产生收益。四是精准管理使用帮扶资金。坚持资金到项目、管理到项目、核算到项目的原则,确保各类帮扶资金规范使用,发挥实效。对照镇江相关文件要求,市“三治理一挂牌”领导小组召开了相关成员单位会议,专题研究扶贫资金发放事宜,按照不低于 1:1 配套要求,目前已累计发放项目奖补资金 6920 万元,并形成了所有扶贫资金都归集到扶贫工作阳光监管平台,基本实现了统计监管的全口径、全覆盖。五是精准落实帮扶责任。进一步明确各镇党委、政府作为脱贫攻坚的主体责任,“第一书记”作为所在村的具体帮扶责任人。年初市扶贫办结合实际,进一步完善考核机制,出台了全市扶贫工作考核办法,对各镇、各帮扶部门分别细化考核内容,量化考核指标。

坚持开发式扶贫与保障式扶贫相统筹



天王镇戴庄村茶叶加工厂项目



茅山管委会李塔村“百村万户达新标”茶叶加工厂项目现场



茅山镇丁庄葡萄玻璃智能大棚项目

随着精准脱贫进入全面建成小康的攻坚拔寨关键期,针对致贫原因和贫困人口结构,我市不断加强和完善保障性扶贫措施,形成了造血输血协同,发挥两种方式的综合脱贫效应。医疗保障救助方面,加大健康扶贫推进力度,将建档立卡低收入户新农合个人承担部分(200 元/人)全部纳入医疗保障范围;针对困难群众医疗救助,比例由原来的 60% 提高到 70%,年度封顶线由 1 万元提高到 7.5 万元;针对大病补充保险制度,特困户在经基本医保大病保险和医疗救助后的剩余部分,自费超过 3000 元的合规部分进行二次报销,极大的缓解了因病致贫对象的家庭困难。低保最低保障标准方面,加大与扶贫政策有效衔接,将城乡低保标准从每月 655 元统一提高至每月 710 元,全年达到 8520 元,确保了全市建档立卡低收入户全部实现政策性脱贫。教育扶贫特困方面,市级财政安排 488 万元,用于加大义务教育阶段、学前儿童、普通高中学生困难补助力度。社会救助保障方面,出台了《关于切实加强社会救助制度和扶贫开发政策有效衔接的实施意见》,针对贫困户中的老人、病人、残疾人等年老体弱、没有技术、又无劳动能力的人,符合政策性保障的尽可能做到应保尽保;针对有劳动能力或特长的贫困户因人施策,通过整合各方资源、政府购买公益性就业岗位等形式带动其创业就业增收致富。同时,将发展壮大扶贫(慈善)基金作为新型力量,鼓励和引导社会力量设立扶贫基金、投资帮扶项目、提供志愿服务等形式参与开展社会扶贫。目前,全市镇村两级扶贫(慈善)基金已近 3000 万元,其中 79 个经济薄弱村达到 1200 万元。

坚持“脱真贫、真脱贫”的高质量脱贫路径

近年来,在上级主管部门的正确指导下,市委、市政府高度重视扶贫工作,始终把提高脱贫质量摆在首位,每年都召开专题扶贫工作会议、农村工作会议,并表彰一批扶贫工作先进典型,镇江市副市长、我市市委书记许文亲自召集乡镇、部门召开推进会议,研究部署全市扶贫脱贫工作。坚持夯实稳定脱贫、逐步致富的基础,更加注重帮扶的长期效果。把基础设施集中投入作为资源投入的重要原则,加大财政投入力度,从 2016 年起市财政每年安排不低于 2000 万元用于支持富民强村、“百村万户达新标”行动,2018 年市财政增加到 3000 万元,支持富民强村、达新标以及贫困群众的脱贫致富;加快项目建设进度,对涉及到老区开发和扶贫帮困的基础设施和集体增收项目,畅通“绿色通道”,在报批报建、税费减免等方面给予全方位的支持;加强茅山老区经济薄弱村的整体帮扶,通过帮扶重点村,塑造特色村,兼顾一般村,加快实现“整村脱贫”。把放大生态优势作为增收致富的重要出路,大力发展生态农业,保护修复农村生态资源;以生态农业和休闲旅游为主攻点,大力发展乡村休闲与观光旅游业,推动闲置农房开发乡村旅游,盘活农村沉睡资产,拓宽农民增收渠道。把推进光伏扶贫作为内生脱贫的重要措施,通过在茅山老区乡镇符合条件的 230 户残疾户开展试点,实施屋顶分布式光伏发电项目,实现年底增收近 3000 元。郭庄镇设立 150 万元扶贫专项基金,为 168 户贫困户每户安装 3 千瓦光伏设备,户均年收益达 3000 元以上,收益期长达 25 年,目前全市共有近 700 户贫困户,利用光伏项目获得了稳定的收益。涂安君 笪恒康



后白镇古村农业科技观光示范园



边城镇“百村万户达新标”入股光明科创园项目



郭庄镇标准化厂房项目



白兔镇唐庄村居家养老服务中心项目