

中共句容市委关于巡视整改进展情况的通报

根据省委统一部署,2018年8月1日至10月30日,省委第一巡视组对句容市进行了巡视。2019年1月4日,省委巡视组向句容市委反馈了巡视意见。按照党务公开原则和巡视工作有关要求,现将巡视整改进展情况予以公布。

一、整改工作组织情况

一是强化组织领导。省委巡视组反馈巡视句容市意见后,市委迅速召开常委会会议,专题研究部署省委第一巡视组巡视句容市反馈意见整改工作。成立了以市委书记潘群同志为组长、市长周必松同志为第一副组长、市委副书记高庆华同志为常务副组长、其他常委为成员的省委第一巡视组巡视句容市反馈意见整改工作领导小组,领导小组下设办公室,市委副书记高庆华同志任办公室主任,市委常委、组织部长、统战部长蒋建中,市委常委、市纪委书记、市监委主任赵树锋,市委常委、宣传部长查兆娣任副主任;领导小组下设六个整改专项小组以及五个督查组,分别负责相关问题整改、督查工作。市委于2019年1月22日召开了专题民主生活会,并专门召开了两次书记专题会议、两次市委常委会议讨论研究巡视反馈意见整改工作方案,确定了6个方面56项任务140条整改措施。及时召开全市落实省委巡视整改工作会议,全面推动巡视整改各项任务落到实处。

二是强化责任担当。整改落实工作由市委承担主体责任,巡视整改工作领导小组负责牵头抓总,领导小组办公室加强调度推进,各整改专项小组对分工整改任务承担领导责任,各牵头市领导对问题整改承担直接责任,各责任单位和责任人承担整改具体责任。各地各部门把巡视整改作为重大政治任务抓牢抓实,主要负责同志切实担负起了“第一责任人”责任,照单履责尽责、抓好整改落实。各地各部门按照市委整改工作方案,迅速行动、真抓实干,研究制定本地区本部门整改工作方案,形成上下联动、整体推进、层层落实的工作机制。

三是强化督促检查。市委专题召开整改督查工作会议,充分发挥6个专项小组和5个督查组作用,坚持督查与指导“两手抓”,推进整改问题、整改任务、整改责任“三清单”落实到位。建立整改工作进展情况四级审核机制,及时掌握工作进度,并对进展缓慢的责任单位及时约谈督促。市委还将巡视整改纳入重点工作督查、党风廉政建设责任制检查考核和市委巡察等重点内容,推动整改落地见效。在整改过程中,始终把纪律和规矩挺在前面,明确对整改不力的将严肃追责问责。

二、整改落实情况

(一)关于市委十九大精神学习举措不够实,组织力度不够大,满足于一般部署,具体检查指导少问题的整改

一是市委高度重视。今年在《中共句容市委常委会2019年工作要点》《2019年基层党(工)委党建工作目标责任状》《2019年全市宣传文化工作要

点》中,明确将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重要内容,提出了具体要求。二是加强理论学习。2019年1月,印发《关于认真开展2018-2019年度基层党员冬训工作的意见》,明确了“着力推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心”的学习专题,通过邀请专家讲理论等形式,面上集中冬训不少于4天,并依托新时代文明实践站(所)、金山理论讲习所、百姓名嘴宣讲团等,多形式开展十九大精神理论宣讲。3月,制定《2019年全市党委(党组)理论学习中心组专题学习计划》,明确将习近平新时代中国特色社会主义思想科学理论体系的专题学习纳入学习计划。三是强化督查指导。2018年11月,成立四个检查组,对全市33家党委理论学习中心组学习情况进行了检查考核,对中心组学习不规范的问题,当场通报反馈,要求其立即整改。今年已对党委(党组)理论学习中心组学习调研检查、开展巡听、督学考学作出了具体安排,并适时对学习情况进行通报。

(二)关于一些部门和单位党组织对学习敷衍了事问题的整改

一方面,明确计划要求。《2019年全市党委(党组)理论学习中心组专题学习计划》中,明确提出中心组学习集体学习研讨每年不少于6次,每位中心组成员交流发言不少于2次。另一方面,规范学习内容。认真落实《党委(党组)理论学习中心组学习考试细则》,对中心组学习进行了规范。2018年底,专门印制了中心组学习记录本,并发放到每个党委理论中心组,要求规范学习记录。

(三)关于一些党员领导干部对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神一知半解问题的整改

一是多形式宣讲。依托新时代文明实践中心(所、站)和金山理论讲习所,多形式向各级党员领导干部宣讲新思想,结合2018-2019年度基层党员冬训,向基层党员群众开展多形式理论宣讲。二是编印学习手册。编印《习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神应知应会手册》3.7万册,发给全市党员干部。三是开展测评考试。结合基层党员冬训,对基层党员干部定期开展习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神相关知识的测评考试。边城镇对各村近800名党员开展测试,考试成绩均分90分;宝华镇、开发区等随机抽取党员开展集中测试,考试均分在75分以上。

(四)关于发展中仍存在路径依赖、思维定势,经济结构不合理的整改

一是加强顶层设计。研究出台句容高质量发展“1+2”文件,系统布局句容高质量发展路径,明确“一福地四名城”战略定位和“1355”战略部署。二是壮大产业经济。坚持以项目为抓手,2019年初排重点项目共88个;召开优化营商环境和30强工业企业座谈会,出台《句容市扶持实体经济发展项目建设资金管理暂行办法》。三是提升科创浓度。致力在南京创新“高

峰”旁孕育句容创新“高原”,完善产业链、创新链、人才链、资本链“四链融合”机制,推进南大“双创”园、启迪科技园等建设。培育独角兽企业和瞪羚企业,正在积极帮助4家企业申报进入瞪羚企业培育库。

(五)关于创新发展氛围还不浓,科技投入不足问题的整改

一是落实省“科技改革30条”和镇江市“科技改革20条”,开展政策宣讲,并根据相关条款精神,正拟订财政科技投入增长政策文件。二是积极争取上级项目和资金支持,放大预算范围内科研项目经费使用调剂权限,拓宽项目直接费用列支范围。三是出台《句容市创新企业培育实施办法》,加大科技资金扶持力度,对通过国家评价的科技型中小企业研发费用给予10%配套奖励。四是出台《句容市科技成果转化贷款风险补偿资金管理暂行办法》和《句容市科技创新创业种子基金管理办法》,分别按比例撬动银行资金。“苏科贷”风险补偿基金已下发汇总表。五是邀请财务专家赴企业现场开展税收减免、研发费用加计扣除等财务问题辅导。出台《句容市农业科技支撑项目及资金管理暂行办法》《句容市民生科技计划项目及资金管理暂行办法》,对促进社会进步、民生发展的研发项目给予扶持,鼓励社会研发投入。六是成立科技政策宣导队伍,印制科技创新服务手册,赴企业开展“两送一问”活动。目前已开展6次科技政策座谈、现场业务培训、高企申报培训。七是完善扶持实体经济“1+X”政策体系,先后出台工业、农业、知识产权、民生等科技项目及资金管理暂行办法,企业研发费用、产学研合作费用、促进成果转化等奖励办法,科技成果转化贷款风险补偿资金、科技保险(担保)管理办法。八是出台《句容市创新体系建设专项资金项目管理办法》,加大对科技园区、科技创新载体、科技创新平台等项目扶持力度。

(六)关于土地开发强度大问题的整改

一是制定《句容市关于政府投资项目生成机制实施办法(试行)》,严控政府投资项目实施,严控政府投资项目用地规模,坚决杜绝浪费土地资源。二是严格执行《句容市主体功能区规划》,严把项目准入关,严格按照《句容市产业类项目用地准入标准》来确定项目用地规模,推动土地集约利用。2018年全年共有15个项目通过工业项目综合评估会,4个项目通过生产性服务业项目综合评估会,节约土地137.73亩。三是积极实施土地整治,耕地占补平衡方面:2018年经镇江市验收通过耕地占补平衡项目建设规模2449亩,确认新增耕地面积2377亩。城乡建设用地增减挂钩方面:2018年经镇江市验收通过城乡建设用地增减挂钩确认新增农用地面积5403亩,确认新增耕地面积5215亩。工矿废弃地复垦方面:2018年经省级验收确认新增农用地面积669亩,确认新增耕地面积595亩,另有涉及新增农用地面积1791亩,新增耕地面积1670亩的工矿废弃地复垦项目已通过

省级验收。截至2019年3月底,我市规划流量指标归还经省级确认25464亩,另有1791亩工矿待省级下达批文后确认归还,合计归还流量指标27255亩,已产生4255亩新的规划流量指标。积极开展第三次全市国土资源调查工作,通过建设用地瘦身降低建设用地总量,降低土地开发强度。目前正在进行外业调查,数据库已经形成初步成果。同时,加大批而未供土地供应力度,我市2011-2015年度农转征项目用地面积共2563.85公顷。目前,已供应1990.98公顷,供地率达78%。四是严格执行用地准入标准,积极推行产业用地分期供地、弹性出让、先租后让等供给新模式,不断提高土地要素的配置效率。截至目前,我市共有18宗地选择30年弹性出让,总面积1102亩,为企业节约用地成本9918万元。

(七)关于防治污染态度不坚决,淘汰落后产能不果断问题的整改

一是落实《句容市2018年淘汰落后产能工作方案》,完成省级落后产能淘汰项目1个,依法关停“散乱污”企业125家,关闭化工企业4家,关闭砖瓦窑厂15座。二是明确2019年全市单位GDP能耗下降率完成3.3%,单位工业增加值能耗下降率完成5%,每月督促4家企业完成能效监测平台填报。三是将减煤工作纳入镇(街道、园区)考核,要求各地将年度减煤目标分解落实到非电行业具体企业,明确措施、明确责任人、明确时间节点,按月督查完成情况。四是组织开展低端低效企业“三个一批”专项行动,对全市416家疑似低端低效企业逐个排查,通过注销清算一批、重组盘活一批、清理腾退一批等方式,从源头上杜绝新增落后产能。2018年关闭蓄电生产企业1家,发现落后设备(铝壳中频炉)使用企业18家,督促企业完成落后生产设备拆除工作。

(八)关于环境执法不到位,重处罚、轻治理问题的整改

2018年对全市企业进行环保信用等级评定,对年度环保信用等级为红色、黑色的部分高污染企业,在银行贷款、资金申报补助、环境责任保险费率、用电价格等方面设置相应门槛,将其环境行为信息记入企业环保信用记录、法定代表人、主要负责人个人信息记录,并共享至公共信用信息共享平台。2019年3月,将402家企业纳入环保信用平台,相关环保信用等级工作正在开展,并将常态化执行。

(九)关于一些河流水质不达标,PM2.5浓度指数较高问题的整改

一是加大黑臭水体整治力度。编制“一河一策”,老句容河河道上游的入河小区、城中村开展雨污分流改造工程,目前约完成河道整改总量的5%;香樟河(黄金河支流)上游补水工程施工完成,正在对沿线企业、小区加快推进雨污分流工程,目前约完成河道整改总量45%;银河之都东苑污水提升泵站已完成招投标,勤学路污水提升泵站已完成基础砼浇筑,明豪华庭、状元新村的雨污分

流改造已完成,银河湾小区已累计完成工程量的90%;玉清河黑臭水体综合整治工程正在进行审核。二是加强建筑工地扬尘整治。2019年3月25日制定《句容市建筑施工扬尘专项整治工作方案》,持续加强建筑工地施工扬尘整治力度。目前,我市在建工程185个,建筑面积约1156.86万平方米,抽查标段工程140个,共发出扬尘整改通知书133份、停工整改通知书7份,处罚8起、停工项目2个、移交立案1个;远程监控安装79个标段,远程监控中心正在实施,预计5月份可正常运行,喷淋设备安装率达到100%。三是开展“散乱污”企业专项整治。制定《句容市集中开展“散乱污”企业(作坊)专项整治行动方案》,截止目前,排查“散乱污”企业445家,关停取缔类128家、整合搬迁类4家、整治提升类313家。其中工业企业220家、现代服务业65家、批零餐饮7家、烧烤物回洗车20家、养殖业133家。

(十)关于一些公共服务设施严重滞后问题的整改

一是加强城区公交站台建设。2018年完成新建城区公交站台10座,2019年计划新增城区公交站台14座,已列入为民办事实工程,正按照政府投资项目生成机制推进落实。二是加强镇村公交站台建设。目前正全面勘察辖区内所有国、省干道上现有农村客运候车亭的具体状况,对新建的农村客运候车亭的外观式样、大小、规格进行对比,确定新增的农村客运候车亭具体建设位置。下一步将进行可行性研究,拿出具体方案。三是加强乡镇综合文化站建设。目前全市已有11个镇(街道、园区)完成镇江市三星级综合文化站建设工作,下一步重点推进村(社区)建设省级综合文化服务中心。

(十一)关于扶贫攻坚不扎实问题的整改

一是加强督促检查。深入推进扶贫领域专项治理工作,2018年下半年,由市纪委牵头,采取入户核、平台查等方式,对2017年脱贫低收入户的收入构成、脱贫退出程序、监管情况以及村集体经济收入构成进行比对核查。2018年12月份,又对2018年已脱贫建档立卡一般贫困户进行了入户核查,共计116户,总体情况良好。二是精准帮扶举措。针对未脱贫的100户建档立卡贫困户,制定了政策兜底、产业帮扶等具体的帮扶措施,如天王镇戴庄村黄永红,通过当地政府及村集体的帮扶,自建了15亩大棚草莓,现在收益近2万元/亩,自身不仅实现了脱贫,还为附近的贫困户提供就业渠道,增加了他们的收入。三是强化制度建设。出台《切实加强社会救助制度和扶贫开发政策有效衔接的实施意见》,助推建档立卡低收入农户脱贫致富奔小康。

(十二)关于拆迁安置不到位问题的整改

一是经2017年、2018年两年的努力,统筹多方资源,有力保障安置房用地手续持续高效落实和完善,共报批安置房用地3030亩。二是为解决安置房用地,共出让安置房102宗、面积7166亩,(下转6版)