

句容市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——在句容市第十六届人民代表大会第五次会议上

文雁才
2021年1月13日

2020年主要工作

一、坚持党的全面领导,在积极建设“工作机关、代表机关”成效上更加突出

1、坚持政治站位。为进一步加强新时代人大工作和建设,市委专题调研人大工作,年中召开人大工作会议并出台《关于加强新时代人大工作和建设的意见》。常委会按照市委提出的新要求,及时对加强人大“两个机关”建设作出新部署。全面落实向市委报告工作制度,自觉做到重大事项一事一报,确保常委会整个工作都在市委直接领导下进行。全力配合做好巡察市人大机关工作,按照市委巡察工作部署,加强组织领导,积极沟通协调,同时紧盯巡察反馈问题,着力推动问题整改落实。

2、坚持理论武装。全年召开党组(扩大)会议进行理论集中学习4次,举办“人大讲座”3次,着力深化对党中央决策部署的理解把握,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,真正用新思想武装头脑,指导实践,推动人大工作与时俱进、开拓创新。

3、坚持同心施策。一年来,围绕生态文明、产业强市、乡村振兴等事关经济社会发展全局和人民群众高度关注的农村环境治理等重要事项,综合运用视察调研、听取和审议报告、专项评议、专题询问等多种形式,促进市委决策部署全面落实。重点紧盯“十三五”规划纲要目标任务的完成情况以及“十四五”规划编制进展情况,组织6个调研组,并组织全市人大代表开展“我为‘十四五’规划献良策”活动,为编制我市“十四五”规划提供智力支持。

二、发挥人大职能优势,在全力助推“疫情防控、经济发展”成效上更加突出

1、全力参与疫情防控。第一时间就疫情防控和复工复产向全市各级人大代表分别发出《一封信》《倡议书》,号召各级代表主动作为、冲锋在前。常委会分6个工作组,带着课题沉入基层,专题调研督查疫情期间全市复工复产复商情况,与一线同志共同分析形势、研究对策,并形成《积极应对疫情影响,大力促进服务业稳定增长》代表建议,为夺取疫情防控和经济发展“双胜利”贡献人大智慧力量,市委主要领导作出批示。人大机关干部进社区、上卡口,积极投身抗击疫情志愿服务,退休干部捐款捐物,汇聚大爱力量,凝聚群防合力。崇明、黄梅和华阳街道人大立足主城区,合力打好防疫主动仗;茅山风景区管委会、天王镇和白兔镇人大组织代表深入企业,推动复工复产。

2、大力推进产业强市。主任会议专题听取市政府关于实施产业强市推进园区升级工程的工作报告,督办《关于主动对接南京紫东地区建设,积极打造宁镇扬一体化示范区》1号议案,建议政府无缝对接紫东地区发展规划,全面“融入南京,接力镇江”,并着眼融入构建双循环发展新格局,以“项目突破年”为推动,强化产业项目招引。以优化营商环境为切口,紧扣“服务高质量发展,推进产业强市”主题,对工信局、市场监管局、地方金融监督管理局等12个部门,围绕聚力改革创新、推进依法行政、服务项目建设与招引,开展专项工作评议,促进被评议部门强化履职、提升效能。为给产业强市提供积极的财政政策保障,常委会扎实推进预算联网监督,对部门预算决算和重点专项资金执行情况开展数据分析,组织2021年度项目预算初审听证会,全程参与市政府组织购买的第三方58个服务项目绩效评价工作。各镇、街道人大协同发力,下蜀镇、郭庄镇人大分别围绕工业园区升级、空港新城高质量发展,积极建言献策。

3、助力建言重大项目。紧盯“城市客厅”,不仅对葛仙湖公园规划改造方案全程参与,还召开主任会议,组织专题视察,对项目实施过程中的建设进度、工程质量、文化品位进行建言;守护“舌尖安全”,重点围绕句容饮水工程,持续推进议案建议的督办,为促使长江引水和第一水厂如期开工

进行建言;关注“轨道句容”,主任会议深入宁句城际轨道交通站点、南沿江高铁句容段梁场等施工现场,视察调研工程进展情况,督促政府立足句容未来城市和产业发展,高起点规划、高质量推进,就加快构建现代化综合交通运输体系进行建言。

三、围绕群众关心关切,在创新开展“集中监督、持续监督”成效上更加突出

1、专项议题集中监督。主任会议专题视察和听取教育、创业就业、老旧小区改造、全民健康等专项工作报告。聚焦农民增收,着眼深化农村产权制度改革,跟踪督办《关于提升流转土地综合利用效率,加快农民专业合作社建设》重点建议;聚焦重点人群,听取市政府关于《残疾人保障法》《江苏省残疾人保障条例》实施情况的报告,助力脱贫攻坚,确保全面小康路上一个不少。制定民生实事项目监督办法,实施代表联系督办、工委对口督办、领导现场督办,把民生实事真正落到实处,办到群众的心坎上。

2、重要议题持续监督。生态文明建设是本届人大始终关注议题,常委会会议听取和审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,督促北门垃圾填埋场等突出环境问题整改。聚焦河长制,主任会议实地调研万家河、葛仙湖公园水体治理情况,推进合力攻坚,打好句容“碧水保卫战”。聚焦土壤问题,主任会议深入复垦项目现场、治理点位,听取并审议市政府关于废弃矿山治理修复情况的工作报告,推动政府部门持续加强土壤环境监测和管理。聚焦农村人居环境改善,主任会议视察整治工作现场,建议政府以打赢三年行动计划收官之战为抓手,补齐“四清一治一改”中的突出短板。基层人大在生态监督上也突出重点,精准聚焦,宝华镇人大围绕物流行业专项整治,边城镇人大围绕农村生态环境治理,茅山镇人大、茅山风景区代表小组围绕美丽乡村建设,主动发挥监督作用。

3、法治议题纵深监督。常委会会议专题审议市公安局扫黑除恶专项工作,听取审议市政府“七五”普法工作报告。对市教育局、应急管理局主要负责人开展述职评议,现场询问并进行满意度测评,进一步增强国家公职人员的宪法意识、责任意识、公仆意识。充分发挥基层立法联系点作用,全力做好《镇江市电梯安全管理条例》《镇江市扬尘污染防治条例》立法调研。积极配合全国人大和省市人大联动开展《安全生产法》《江苏省安全生产条例》《土壤污染防治法》《野生动物保护法》执法检查,推进依法治市。接入省人大常委会备案审查信息平台,依法对《句容市市长质量奖管理办法》《句容市农村不动产权登记实施意见》等规范性文件开展备案审查,维护法制统一。扎实做好人大信访工作,全年受理人民来信27件,接待来访32人次,信访接待交办率100%,及时疏导和化解了一批社会矛盾,督促解决了一批涉法涉诉信访问题。

四、保障代表主体作用,在依法组织“代表工作站、代表小组活动”成效上更加突出

1、建好“连心桥”,密切代表群众联系。进一步规范代表工作站建设和管理,后白镇、凤坛村等全市镇、村47个代表工作站进行提档升级改造,为代表联系群众提供良好的履职载体。紧扣“代表履职高质量、助推决胜全面小康”主题,按照“五个有”标准,加强闭会期间小组活动管理,仅在“我为‘十四五’规划献良策”活动中,通过代表访问民情、听民意、纳民策,收集重点意见建议27件。开展五级人大代表接待选民日活动,全市677名人大代表深入105个选民接待点接待选民2047人次,收集意见建议和诉求1516件,现场解答群众民生问题901件。

2、激发“内动力”,强化代表服务保障。围绕提升代表依法履职能力,分别以代表主体实践、《民法典》解读为主题开展培训。围绕拓宽代表知情知政渠道,邀请代表列席人大常委会会议,参与专项评议、法院庭审和检务公开,促进代表深入了解全市发

展和各方面工作。围绕充分激发代表履职热情,组织代表述职,开展优秀代表、优秀建议等“五评”表彰活动,树立典型,激励争先。

3、促进“双提升”,抓好议案建议办理。以解决问题为核心,严格按照新修订的《关于进一步规范市人大代表建议、批评和意见处理的办法》,推进议案建议办理,逐步形成职责分明、督办有力、落实到位的办理工作格局,推动解决了一批代表和群众关注的热点、难点问题。在年度政情通报会上,组织代表就关注度高的10件议案建议相关问题进行专题询问,把群众的呼声直接带到会上,市政府分管领导直面问题,现场应询,有效畅通了民意渠道。市十六届人大四次会议代表议案建议办理解决率、满意率分别达70%和100%,创历史新高。

一年来,句容人大工作的影响力得到进一步提升,特色和亮点工作获得广泛的关注。全国、省、市人大机关刊物,《新华日报》《镇江日报》分别对我市人大履职工作给予专题宣传,部分经验做法还被学习强国、省委信息网刊载。《县(乡)人大在推进治理现代化中作用研究》课题获省人大立项,《句容市人大常委会监督生态文明建设的实践启示》《代表工作站规范化,代表小组活动实效化》分获省、市人大理论研究三等奖和一等奖。我市人大常委会在全省人大监督工作会议、全省市县人大工作调研座谈会、全省人大外事工作会议等分别作交流发言。此外,全国人大常委会、省人大常委会、南京市人大常委会等领导专家主任先后来我市开展考察调研。一年来,各镇、街道人大工作也亮点纷呈,华阳街道稳步推进街道会商制,后白镇创新开展代表履职服务管理,天王镇修订镇人大议事规则,等等,基层人大工作制度化、规范化水平进一步提升。

2021年主要任务

一、进一步强化履职定位,为现代化新征程开好局展现新力量

1、坚定正确方向。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。深刻理解和党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,牢牢把握人大制度、人大工作在坚持“三者有机统一”中的职责定位。

2、加强党的领导。切实加强人大机关党的建设,发挥好党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的作用。坚持重点工作、重大问题、重要事项及时向市委请示报告制度,始终在市委的领导下依法行使好重大事项决定权、监督权和人事任免权,不断强化履职、创新实践,努力为推进经济社会高质量发展,实施依法治市提供坚强保障。

3、提高工作站位。自觉把人大工作放到全市发展大局中统筹推进,始终保证人大各项工作与市委决策部署同频共振、同向发力。突出代表工作,发挥主体作用,切实做好常委会委员联系代表、代表联系选民工作,确保各级人大代表具有广泛的代表性,忠实代表人民意志。

二、进一步聚力福地名城,为推进“美丽句容”建设展现新作为

1、持续助推生态文明建设。深入推进生态文明建设,审议市政府年度环境状况和环境目标完成情况,指导试点镇人大开展人代会听取环保专项报告。关注《句容市“十四五”生态环境保护规划》以及《句容市生态文明建设规划(修编)》编制及实施情况,对我市国土空间总体规划开展调研,专题视察特色田园乡村建设工作,紧盯环保基础设施建设,助推城乡居民生活品质提升。聚焦全市水、气、土环境问题的解决,推进突出环境问题攻坚销号。

2、大力助推经济高质量发展。抢抓长三角一体化和南京都市圈发展等重大机遇,全力助推产业强市。融入紫东发展战略,视察推进G312产业创新走廊和宁镇特

别合作区建设。关注解决重点制造业项目向高端、绿色、智能化方向转变过程中的突出难点和问题。聚焦新能源、新材料、智能制造、电子信息,针对政府重大产业项目招引、落地情况,开展集中视察。围绕招引一批5G、大数据、人工智能等高精尖的战略新兴产业,听取市政府高新技术产业发展情况报告。专题调研全市旅游产业,加快推进“一山三湖”编制规划落地,打造旅游发展新高地,推动农文旅绿色高端发展。

3、全面助推美好生活共享。综合运用视察检查、调研座谈等形式,围绕乡村振兴、公共安全、城区停车等群众关注的事项开展监督。重点听取市政府关于乡村振兴实施三年情况报告和土地复垦开发整治、盘活企业低效用地,提升土地综合利用情况报告,开展《江苏省农村集体资产管理条例》执法检查,为壮大村集体经济、推动农民增收致富提供法治保障。重视推动民政工作,聚焦殡葬改革,听取和审议市政府关于殡葬管理工作情况汇报。深入调研我市突发公共卫生事件应急体系建设,助力营造安全稳定社会环境。

三、进一步坚持人民至上,为保障民生福祉展现新成效

1、经济运行监督突出重点。加强经济运行监督,开展全市经济运行调研分析,推动年度计划和“十四五”规划执行,加强对重点支出与重大项目执行情况的监督,有效防范债务风险。常态化开展预算联网监督,强化财政数据分析、专项数据查询,实施进度预警、监督意见反馈,为人民管好“钱袋子”。强化国有资产监管,建立国有资产管理报告制度,推动政府健全国有资产台账和数据库,为人民守好“家底子”。

2、民生实事监督聚焦落实。继续对政府工作报告承诺的民生实事和群众急需办的事开展“两单式”监督,坚持“民有所呼、我有所应”,把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿人大工作始终。扎实做好票决民生实事项目后续监督工作,组织人大代表监督小组,综合运用视察调研、听取和审议工作报告等多种监督手段,形成规范完整的监督闭环,对民生实事项目进行“一对一”靶向监督,确保民生实事票决制工作真正赢得民心,取得实效。

3、司法行政监督注重质效。全面深化法治建设,推进依法治市,听取和审议市公安局办理危险驾驶罪案件工作报告,调研《人民陪审员法》实施情况,促进“一府一委两院”依法行政、公正司法,维护社会公平正义。配合上级人大做好各项立法调研,联动开展执法检查,持续加强规范性文件备案联网审查工作,稳妥处置化解涉法涉诉信访矛盾。

四、进一步把握时代要求,为建好“两个机关”展现新形象

1、代表履职更加规范化。提升代表履职水平,探索开展精准化、小规模专题培训,切实提高培训的针对性、实效性。优化代表履职服务平台建设,进一步完善代表履职档案,大力宣传代表履职风采,不断健全代表履职管理和激励机制。加强代表议案建议办理工作,在强化正向激励机制的同时,建立完善反向追责机制,实施本届代表建议办理“回头看”和数据分析,对建议办理不力和代表反馈不满意的发回重办,切实提升办理实效。

2、机关工作更加精细化。筹建句容人大微信公众号,嵌入群众留言、建议答复等互动功能,为代表和选民反映问题提供便利,实现人大代表线上线下联系群众的“双联互通”。同时,扎实做好县乡人大换届选举各项准备工作,坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事,确保换届选举风清气正。

3、作风建设更加常态化。继续办好“人大讲座”和《代表建议》,常态开展“四不两直”调研,做到深学笃行。以建党100周年为契机,以市委巡察反馈意见整改为推动,加强机关党的建设,严格落实全面从严治党主体责任,一着不让抓好人大机关作风建设。