

编者按:

区十六届人大三次会议和区政协九届三次会议胜利闭幕了。区委党校按照“重大节点有声音、重大问题有观点、重大时段有平台”的要求,组织教研人员认真学习两会精神,撰写了一组解读宣传文章。本报特此刊登,供读者学习参考。

# 跳出临安看临安:开启发展新征程

□ 区委党校 颜林

临安“两会”胜利闭幕了。政府工作报告全面回顾了2018年工作,提出了2019年工作目标和总体要求,部署了2019年十个方面重点工作,成就令人鼓舞,蓝图令人振奋。我们跳出临安看临安,从区域比较来看临安发展的成就。

曾经之问:临安会被边缘化吗?

自从上世纪90年代中期以来,富阳一直是临安的“标兵”,桐庐一直是临安的“追兵”。2014年的时候,全市上下有了“标兵渐远、追兵渐近”的危机感。当年,富阳实现撤市设区而临安被“刷下”,桐庐的江南新城精彩亮相后成为“网红”,海康威视安防基地项目在桐庐动工,“南线”的杭黄高铁正式开工建设。这些让大家很不安,担心临安会被“边缘化”。

可能数据更加说明问题。富阳地区生产总值(GDP)增速2013年再次超过临安,此后至2016年均高于临安,这意味着临安与富阳的经济差距越来越大。临安与富阳的全社会固定资产投资之比,2014年下降到56.4%,到2016年也只有65.8%。临安一般公共预算收入(狭义的“地方财政收入”)2014年只有富阳的56.8%,2016年为64.8%。

桐庐则大有赶超之势。按常住人口计算的人均生产总值,2014年临安只比桐庐高出569元,2015年差距缩小到116元,2016年临安被桐庐反超147元。全社会固定资产投资,桐庐2010年超过临安,此后连续五年临安平均只有桐庐的95.7%。其中工业投资,2014年桐庐超过临安,到2016年三年间平均

为临安的134.9%。

现实之答:奋力实现美丽幸福新临安建设大跨越

“知耻而后勇”,“危机就是转机”。杭州区域竞争的格局在2016年开始发生变化。2016年12月,临安第十四次党代会胜利召开,新一届党委政府带领临安人民奋力建设美丽幸福新临安。短短两年多时间,临安实现撤市设区,城乡面貌发生蝶变,交通建设力度空前,科技城产业更加聚焦,老百姓有了更多的获得感幸福感。经过全区上下两年多的努力,临安发展的底气更足,信心更强,可以说“标兵渐远、追兵渐近”。

从生产总值增速来看,过去两年富阳、桐庐平均增速分别为6.1%、6.5%,而临安为7.4%,分别高出1.3和0.9个百分点。从常住人口人均生产总值来看,2017年临安超过桐庐,2018年高出桐庐257元,同时与富阳的相对差距也在缩小。从一般公共预算收入来看,2016年至2018年,临安与富阳之比从64.8%提高到73.2%,临安与桐庐之比则从142.7%上升到173.5%。从全社会固定资产投资来看,临安与富阳之比从2016年的64.8%提高到2018年的91.1%,临安与桐庐之比从2016年的104.9%提升到2017年的136.2%。工业投资,临安2017年反超桐庐18.81亿元,临安与桐庐之比从2016年的83.9%跃升到131.8%。

正因为这两年临安发展势头比较“猛”,网络论坛上关于临安的比较再次多起来,连“权威媒体”都讨论这个话题。杭州电视台综合频道《财经线》

“城乡相对论”栏目,2017年8月7日第八期的主题就是:“撤市设区后临安和富阳谁的发展潜力更大?”。对于这一话题,有嘉宾认为富阳的区位优势比临安更大,也有嘉宾认为临安依托城西科创大走廊对接杭州的潜力更大一些。

发展之道:谱写“八八战略”再深化的临安篇章

经过两年多的发展,临安扭转了在区域竞争中的不利局面。那么,临安成功“逆袭”的原因是什么?临安到底做对了什么?从根本上看,是新一届区委区政府坚定不移践行“八八战略”,始终坚持目标引领、问题导向、担当作为、以民为本,带领全区上下奋力实现美丽幸福新临安建设大跨越。

擘画战略,保持定力。新一届区委区政府准确把握新时代发展要求,坚持全速融杭发展,立足临安城市建设和基础设施、产业发展动能和质量、区域协调发展、旅游资源整合等现实和短板,精准施策,实施城市国际化、产业现代化、全域景区化战略,持续发力“六场硬仗”,开辟了临安发展的新空间、新进程、新局面。

抓住机遇,踩准节奏。城中村问题曾是临安的老大难问题。新一届区委区政府审时度势,抢抓中央棚改政策机遇,以城中村改造作为“首仗”,以破釜沉舟、重整山河的气魄,全面谋划推进城中村改造,两年累计拆迁9000户,拆出土地1.6万亩。以城中村改造撬开口子,打好城市建设提速硬仗,带动面上工作整体提升。

担当作为,真抓实干。新一届区委

区政府秉持对长远发展高度负责的态度和新官理旧账的担当,实施苕溪两岸道路改造,推进科技大道改扩建,建设青山湖微纳智造小镇,博物馆建成对外开放,小城镇环境综合整治获省级优秀,争取杭州优质资源共建共享,干成了一批多年想干而没有干成的大事,锻造了一支担当作为、善作善成的铁军队伍。

未来之路:风物长宜放眼量

古人说:“事者,生于虑,成于务,失于傲。”对于区域竞争,我们应客观冷静看待。既要看到地区间比学赶超、争先恐后的竞争态势,要有逆水行舟、不进则退的紧迫感,也应立足大杭州的全域统筹,坚持区域开放融合,放眼长远发展,努力做到“行健致远”。

虽然这两年临安在区域竞争中逐渐显示出一些优势,但与德清等其他先发地区相比,我们仍有不少差距。这次政府工作报告再次分析了临安发展存在的困难和问题,如新旧动能转换任重道远,城市基础设施仍需完善,城市精细化管理需进一步加强,优质服务供给与群众美好生活需要还有较大差距,营商环境还需进一步改善,等等。

习近平总书记说过,在这个千帆竞发、百舸争流的时代,我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封,也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨。相信在区委区政府的坚强领导下,临安只要坚持“三化”战略不动摇,坚持全速融杭不动摇,努力实现高质量发展,就一定能够进一步缩小与“标兵”之间差距,就一定能够实现美丽幸福新临安建设大跨越。

# 临安发展实践体现五大发展理念

□ 区委党校 陈小兰

从今年的政府工作报告来看,过去一年临安可谓“收获满满”。2018年地区生产总值增幅位居全市第四,财政总收入、一般公共预算收入增幅为全市第四和第一,“最多跑一次改革”实现率、满意率位居全市第三和第四,“五水共治”考核位居全市第二,小城镇环境综合整治再获全省优秀。这一项项亮眼指标、一项项优秀荣誉,有力地证明了临安过去一年发展成就,体现了临安过去一年高质量发展。这是临安践行创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念所取得的丰硕成果。

临安发展实践体现了创新发展理念。创新是引领发展的第一动力,而发展动力决定发展速度、效能、可持续性。习近平总书记指出,抓住了创新,就抓住了经济社会发展全局的“牛鼻子”。临安坚持实施创新驱动战略,树立创新发展理念,举全市之力建设青山湖科技城创新引擎,创新发展成效显著。2018年新增国家高新技术企业47家,高新技术企业增加值占比达66.4%,新产品产值率达38.4%。青山湖微纳智造小镇规模初现,2018年引进26个总投资79.2亿元的集成电路产业项目,3个国家科技重大专项落地建设,高端集成电路芯片中试线建成运行。高层次人才引进加强,这一年引进“千人计划”专家14人,培育和引进市级以上科技孵化器4家,就地转化科研成果15项。制度创新深化,深入推进“最多跑一次”改革,一般企业投资项目开工前审批实现“最多100天”,为创新发展提供制度保障。

临安发展实践体现了协调发展理念。协调是可持续发展的内在要求,在经济发展水平落后的情况下,一段时间的主要任务是跑得更快,但跑过一定路程后,就要注重发展的整体效能,否则“木桶效应”就会愈加明显。临安区委区政府针对区域、城乡等方面的发展短板,树立协调发展理念,重点推进城乡区域协调发展。坚持规划先行,完善覆盖全域、统筹城乡的规划体系,不断增强区域发展整体性,2018年完成昌化地区发展战略规划编制,启动大天目发展战略规划研究。大力实施乡村振兴战略,提高农村居民收入,壮大农村集体经济,美化乡村面貌,不断增强城乡发展协调性,2018年城乡居民可支配收入比1.7:1,农村居民可支配收入增速快于城镇,174个薄弱村全部“摘帽”,小城镇环境综合整治带来集镇面貌明显改善。在物质生活提升同时,极大丰富精神文化生活,建成临安博物馆、烈士纪念馆,并向市民免费开放,新建和改建农村文化礼堂100个,举办第九届世界武术散打比赛等重大赛事。

临安发展实践体现了绿色发展理念。绿色是永续发展的必要条件,随着人们生活水平的提升,人民群众对清新空气、干净饮水、食品安全、优美环境的要求越来越强烈。临安树立绿色发展理念,坚持节约资源和保护环境并举,努力实现生产发展、生活富裕、生态良好的“三生共赢”。坚持保护环境、防治污染一丝不苟。2018年,全面完成中央环保督察问题整改,启动“污水零直排区”建设,4个出境断面水质均达到Ⅱ类以上,整治大气污染重点企业10家,PM2.5浓度下降11.1%,全区森林覆盖率增至81.9%,获评杭州首个“中国天然氧吧”。坚持节约资源,坚定不移走集约型、环境友好型发展道路。深入推进“亩均论英雄”改革,完成兼并重组项目173个,整治“低散乱”企业339家,倒逼淘汰落后产能。加强土地资源整理,消化批而未供、供而未用和开发低效利用土地15756亩。

临安发展实践体现了开放发展理念。开放是国家繁荣发展的必由之路,开放带来进步,封闭必然落后。临安是杭州第十区,是中国(杭州)跨境电子商务综合试验区,树立开放发展理念,不断提高对外开放的质量和发展的内外联动性。2018年是融杭发展第一年,临安加快推动民生融杭、交通融杭。临安积极谋划融杭交通规划,杭临城际铁路、科技大道改扩建、杭州绕城西复线等项目加快建设,文一路西延至科技大道等融杭道路纳入杭州市路网布局。落实民生融杭政策,增加财政支出7.61亿元,民生融杭政策,城乡居民基础养老、基本公共卫生服务等11项民生政策接轨杭州标准。2018年临安加大引进来、走出去力度,招商引资回归资金36.35亿元,实际利用外资2.17亿美元。加强内联外动,创新推出“1+3+8+600”电商帮扶模式,帮扶“黔货出山”,实施对口帮扶、对口支援和山海协作项目37个,落实资金5944万元。

临安发展实践体现了共享发展理念。共享是中国特色社会主义的本质要求,让广大人民群众共享改革发展成果。临安树立共享发展理念,坚持幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,坚持在发展中保障和改善民生。过去一年,基础教育的普惠率和质量提升,城北小学、锦北中心幼儿园、太湖源中心幼儿园等项目扎实推进。医疗卫生水平提升,健康临安建设初见成效,与省人民医院开展合作办医,区中医院、於潜人民医院加快建设,昌北人民医院完成选址,医养一体化服务签约15.25万人,诊疗结算及“一卡看病”实现全覆盖。过去一年,临安养老服务、事业稳步推进,建成镇街综合性养老服务中心6家,运营养老驿站3家,人民群众的获得感满意度大大提升。



# 聚力乡村振兴 打造示范样板区

□ 区委党校 吕秋菊

实施乡村振兴战略,是新时代做好“三农”工作的总抓手。作为杭州市面积最大的区,临安也是名副其实的农业大区,实施乡村振兴战略的前景非常广阔。刚刚召开的“两会”上,政府工作报告将乡村振兴作为2019年“十大重点工作”之一,将部省共建乡村振兴示范区作为2019年“十大创建”之一。

争创部省共建乡村振兴示范区,是我区贯彻落实乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求的具体体现,是开展关键技术攻关、生态循环模式创建、典型示范引领、新型生产经营主体培育和体制机制创新的重要载体,是我区农业增效农民增收的有效平台,是有力推动农业农村发展质量变革、效率变革、动力变革的有力举措,是实现村全面振兴和农业农村现代化的必由之路。

临安区坚持高质量发展理念,全面实施乡村振兴战略,加快城乡一体化发展,加快促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,让农业成为有奔

头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园,“三农”发展活力进一步激发。一是发展基础良好。纵观临安发展历程,临安农村农业一直处在全省乃至全国前列,从浙江省“千村示范、万村整治”工程到美丽乡村建设到实施乡村振兴战略这一过程看,我区农业农村的发展水平一直处在全省前列。此外,良好的生态本底和深厚的文化底蕴是临安区的最大优势和宝贵财富,为我区乡村振兴的质量和成色提供重要支撑。2017年,临安区荣获了全省美丽乡村示范县(区、市),2018年相继入选全国综合实力百强区、绿色发展百强区。二是氛围日益浓厚。实施党建引领乡村振兴,出台《关于发挥党建引领作用推动乡村振兴的实施意见》,以建强乡村振兴组织堡垒、强化乡村振兴队伍保障、夯实乡村振兴人才支撑为重点,营造浓厚的氛围,带领广大群众积极参与到乡村振兴的生动实践中,充分调动广大农民积极性、主动性、创造性,全面激活农村发展

新活力,为开创乡村振兴新局面提供坚强保证和有力支撑。三是规划更加科学。在完成分区规划编制过程中,充分考虑东、中、西差异化发展,区委常委会专题研究于潜、昌化工作,组建中西部加快发展协调小组,创新实施国有公司与镇结对机制,推动城改工作向于潜、昌化延伸,完成投资12.5亿元,拆迁近600户。小城镇环境综合整治实现全覆盖、全达标,“村美镇强”局面得到根本性改变,全域统筹格局基本形成。四是特色十分鲜明。根据临安实际,依托临安的山水和人文资源,实施乡村振兴发展六大行动,全力争创美丽乡村建设排头兵和乡村振兴示范区,奋力开创农业农村现代化新局面,打造城乡一体美丽乡村。森林覆盖率增至81.93%,创成杭州首个“中国天然氧吧”;以村落景区建设为载体,创成文武上田、红叶指南、满口温泉、古韵河桥等四个村落3A级旅游景区;成功申报太湖源省级现代农业园区,创成省级畜牧业绿色发展示范县;举办首届半程马拉松赛事,

浙西户外大本营(一期)等文旅项目建成投用,全区中高端民宿达112家。

虽然我区在农业农村工作方面取得了一定成效,但在实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”这一乡村振兴总要求的过程中,还存在一些问题和不足,如三次产业结构有待进一步优化,美丽乡村向美丽经济转化不充分,基层党组织建设特别是村党支部书记队伍建设存在薄弱环节,村与村之间差距较大等等,影响了乡村振兴的全面推进。

乡村振兴之路如何才能行稳致远?站在新的历史起点上,当下的临安,围绕“三化三区”目标,正在以“加快美丽乡村升级、振兴乡村产业、激发农村活力”为幸福新临安。森林覆盖率增至81.93%,创成杭州首个“中国天然氧吧”;以村落景区建设为载体,创成文武上田、红叶指南、满口温泉、古韵河桥等四个村落3A级旅游景区;成功申报太湖源省级现代农业园区,创成省级畜牧业绿色发展示范县;举办首届半程马拉松赛事,