



编者按:

本月初,区委十四届九次全体(扩大)会议顺利召开。在全区上下学习贯彻区委全会精神之际,区委党校组织教研人员认真学习领会全会精神,撰写了一组解读宣传文章,本报予以刊登,供读者学习参考。

如何理解高质量一体化发展

□ 区委党校 吕秋菊

高质量一体化发展,是新时代新阶段发展的根本要求和必然趋势。2018年11月,在首届中国国际进口博览会开幕式上,习近平总书记在主旨演讲中宣布支持长三角区域一体化发展并上升为国家战略。长三角地区一体化发展迈入新阶段。今年6月21日,全省召开推进长三角一体化发展大会,明确了全省域全方位推进长三角高质量一体化发展的路线图。7月30日,市委召开十二届七次全会,专题部署了“全力打造长三角南翼强劲增长极”的目标任务。8月3日,区委十四届九次全体(扩大)会议提出,“全力抢抓高质量一体化发展新机遇,奋力开辟美丽幸福新临安建设新境界”的目标任务。

结合十九大以来我国由高速增长阶段到高质量发展阶段的内涵和变化,高质量一体化可以从以下三个方面来理解:

从宏观层面看,发展的重点由量变转化为质变。改革开放四十多年来,我国经

济发展的重点在加快发展速度和扩大发展规模上。随着经济的不断发展,长三角一体化虽然循环上升,主要体现在长三角规模的不断扩大、速度的不断提升方面,但并未发生质变。2018年11月5日之后,长三角规模的扩张基本稳定,一体化发展的动力、方向已变为内涵式发展、高质量发展。而通过科技创新会产生区域和城市创新要素集聚的“连锁效应”,这将推动长三角世界级城市群的高质量发展和竞争力提升。

从中观层面来看,营商环境不断优化。营商环境作为一个地区运行效率的综合体现,非一日之效,也非一时之功。高质量一体化发展,就是要破除不合理体制机制障碍,进一步激发市场主体活力和社会创造力;营造公开透明、公平公正的法治环境,给市场主体以稳定的预期持续扩大开放;加强与国际通行经贸规则对接,强化与国际先进水平对标,也就意味着长三角范围内营商环境的公平公正和无歧视、

运营成本方面的低廉高效、企业进入和退出的相对自由与可竞争;企业营商环境的公平、透明与廉洁高效、长三角基础设施、社会公共服务的无缝对接。

从微观层面来看,满足人民对美好生活的向往。高质量一体化发展,必定要从解决人民群众、企业最为迫切的难题作为突破口,重点不仅涉及一小时交通圈,而且还涉及两小时、三小时交通圈,不停车收费、公交卡异地使用、旅游景点订票、幸福生活城市圈、医疗、社会保险互联互通、汽车品牌异地办理、安居资源共享等方面。对居民来说,这就意味着人民就业、工作和学习等方面相对自由的区域内流动,跨区域交流、通勤、往来的较低成本、较高效率和社会公共服务、社会服务的无缝对接;对政府来说,是在全国较早建立高效、透明、法治、服务型政府,在市场缺位时,为社会提供优质保障,在市场高效运行时,为良序、健康的市场经济保驾护航。

高质量一体化发展,不仅意味着基

础设施的互联互通,更意味着基础设施之外的社会公共服务的互联互通。这种社会公共服务的互联互通,将会带来更加高效率、低成本、绿色、宜居、智慧的联通,还能保障居民包括企业在长三角地区相对自由的进入和退出、在市场上的相对自由竞争。由此可见,长三角高质量一体化发展是建设具有全球竞争力的世界级城市群的现实需要,是示范引领全国高质量发展的重要举措,是全面建设社会主义现代化强国的战略性支撑,具有重要意义。因此,临安抢抓高质量一体化发展机遇,必须坚决贯彻杭州全力打造长三角南翼强劲增长极的部署,发挥好临安作为宁杭生态经济带、杭州—黄山世界级黄金旅游风景线的重要门户作用,努力打造长三角高端制造业重要承载地、集成电路产业发展新高地、旅游休闲度假目的地和全省大花园建设示范区、杭州营商环境最优区、历史文化名城建设样板区。

深刻理解临安发展的新阶段

□ 区委党校 吴昌

8月3日,临安区委十四届九次全体(扩大)会议顺利召开,大会回顾总结了区第十四次党代会以来的工作,指出临安发展进入到了新阶段,主要表现为城市发展能级进入蝶变期、产业转型升级进入攻坚期、生态红利释放进入加速期、群众幸福感持续提升进入考验期。面对新的形势和机遇,大会提出临安要抢抓高质量一体化发展新机遇,奋力开辟美丽幸福新临安建设新境界。为此,有必要加以认识和理解这一发展的新阶段,以助力临安发展。

从历史的角度看,当下临安发展的新阶段是在以往发展的基础上向着更高层次提升。改革开放以来,临安高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持走中国特色社会主义道路,实现了临安的大变化、大转型、大发展。近年来,临安区委区政府践行总书记“秉持浙江精神,干在实处、走在前列、勇立潮头”的重大使命,着力推动城市国际化、产业现代化、全域景区化,努力建设活力更强、产业更优、生态更美、城乡更靓、人民更富的美丽幸福新临安,在杭州世界名城建设中展现独特韵味和别样精彩。尤其是十九大以来,临安深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实中央和省市委决策部署,在历届党委政府打下的坚实基础上,区委区政府全力以赴推进“三化”战略、建设美丽幸福新临安,交出了一份令人满意的届中答卷。当前,我区人均GDP达1.5万亿美元,正进入从中等收入向高收入水平迈进的关键阶

段,城市建设总体上从大拆大整向大建大美转型,产业发展进入全面发力、多点突破、提质换挡的关键节点,环境建设由集中攻坚向长效管控转变,由打造美丽环境向培育美丽业态发力,民生支出压力持续增大、群众期盼诉求逐步提高。在坚持党的基本路线,在继续推动经济发展的同时,临安需要更好解决面临的各种问题,更好实现各项事业全面发展,更好推动临安人民生活水平和质量的提高。

从所处的背景看,当下临安发展的新阶段处于长三角一体化上升为国家战略、融杭进程全面提速“两个叠加”的重大机遇期。近年来,临安抓住撤市设区融杭发展等机遇,全力争取,顺势发力,自身动能加速释放。如今,临安作为杭州区域面积最大、最年轻的城区,要借助融杭政策红利持续释放、“后峰会、亚运会、现代化”等重要历史机遇,重点抓好加快融杭一体化发展步伐机遇,突出在全省大花园建设、杭州全域旅游发展战略中的先行优势,全力抢抓高质量一体化发展新机遇,也就是推进“八八战略”再深化,开启跨越发展新征程,努力在杭州打造展示新时代中国特色社会主义重要窗口进程中走在前、干在前,全面展现新区新担当新作为,在全国和省市委发展大局中更好地彰显临安担当、贡献临安力量。这不但需要临安看到机遇,也要看到问题与挑战。这不但需要从临安、杭州和浙江的视角发展临安,更要从长三角一体化和中国的视角发展临安的。从所要解决的问题看,当下临安发展

的新阶段既要解决好既有“发展的问题”,又要解决好“发展起来以后的问题”。改革开放以来,临安所面临的问题和困难集中起来讲,就是解决“发展问题”,除旧布新、破旧立新,以新易旧。经历40多年风雨兼程,临安已取得了巨大发展。城市整体面貌发生翻天覆地的变化,城市发展加快迈向“青山湖时代”。2016年至2018年,全区地区生产总值年均增长7.4%,财政总收入和一般公共预算收入分别增长36.56%、41.30%,城乡居民收入始终低于省市平均水平,是临安历史上发展速度最快、发展质量最好的时期之一。临安区入选全国综合实力百强区、全国绿色发展百强区,获评全国生态文明建设示范区。同时,临安也面临着要解决好既有的发展问题,又要解决好新的问题。既要看到“大树底下好乘凉”的发展红利,更要警惕“大树底下不长草”的负面影响。大都市对高端资源要素的“虹吸效应”越来越强,区域竞争日趋激烈。临安区位不处于拥江发展主轴,外来人口在杭州十城区居后,城际轨道交通存在速度和换乘短板。面对高质量一体化发展的新要求,要素资源制约日益突出,产业结构调整阵痛突显,生态环境保护压力加大。这不但需要树立必胜信心、时刻保持忧患意识、切实增强责任感、使命感,聚焦解决制约临安发展的大事难事,又要在新的历史发展机遇中锐意拼搏进取、勇立潮头,不断探索和创新。

从解决问题的路径上看,当下临安发展的新阶段要充分发挥临安的生态、科技、人

文优势。近年来,区委区政府,不仅重视经济的稳定发展,也重视高质量的发展,贯彻落实新发展理念,统筹推进“五位一体”布局,协调推进“四个全面”,以科技创新为引领、生态环境为支撑,山水园林为特色,努力实现城市高能级、产业高层次、生活高品质、生态高颜值、文化高品位,美丽幸福新临安建设取得阶段性成效。这就要求我们在发展的新阶段要始终坚持高质量,紧紧围绕一体化,坚决贯彻杭州全力打造长三角南翼强劲增长极的部署,发挥好临安优势。在生态的优势方面,我们要保护好钱塘江的源头和太湖源的源头,发挥好临安作为宁杭生态经济带、杭州—黄山世界级黄金旅游风景线的重要门户作用,努力打造长三角旅游休闲度假目的地和全省大花园建设示范区。在科技创新方面,发展好实体经济,要牢牢把握城西科创大走廊的契机,围绕着青山湖科技城的微纳智造小镇,在芯片、半导体、智能传感等方面,依托国家专项项目,努力推动长三角高端制造业重要承载地、集成电路产业发展新高地。在人文优势方面,深入挖掘传统文化内涵,打好吴越文化名片,依托浙江农林大学、杭州医学院等在临高校人才资源优势,促进临安经济社会发展,努力打造历史文化名城建设样板区。

风正潮涌,自当扬帆远航;任重道远,更须策马加鞭。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在发展的新阶段,在新的机遇中,临安区必将开辟出美丽幸福新临安建设新境界!

打造高素质专业化干部队伍 推动临安高质量一体化发展

□ 区委党校 杨曦媛

“为政之要,莫先于用人。”党的干部是党和国家事业的中坚力量。区委十四届九次全体(扩大)会议强调,要努力打造一支高素质专业化干部队伍。这既是贯彻习近平总书记在全国组织工作会议上讲话精神的具体表现,也是临安区全力抢抓高质量一体化发展新机遇、奋力开辟美丽幸福新临安建设新境界的必然要求。

何谓高素质专业化干部队伍?关键把握好“高素质”和“专业化”两个关键词。高素质,表现在政治素质、思想素质、道德素质、业务素质、能力素质、心理素质 and 身体素质等多个方面。但对于党的干部来说,高素质有一个共同的根本性要求,那就是政治素质高。党的十九大报告强调:突出政治标准,提拔重用牢固树立“四个意识”和“四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当的干部。这一论述深刻揭示了政治素质高的内涵,也表明选人用人首先要看政治素质,强调干部的政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力和政治自律。

专业化,表现在职业精神、专业能力、专业知识储备等方面,包括政治领导方面的专业能力、改革创新方面的专业能力、

科学发展方面的专业能力、依法行政方面的专业能力、群众工作方面的专业能力、狠抓落实方面的专业能力、驾驭风险方面的专业能力,等等。干部队伍的专业化主要是增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力,解决能力不足、本领不够的问题。推动临安高质量一体化发展,必然会有许多新问题新情况出现,这就要求干部队伍在解决问题时,必须具有专业能力。

党校作为党教育培养和培训党员领导干部的学校,必须始终坚持党校姓党,推进干部教育培训工作创新发展,在打造高素质专业化干部队伍中体现党校的责任与担当。

一是突出政治训练的“本”。强化理论武装,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训的首要任务和中心内容,突出新思想的核心地位,使之作为党校的“必修课”“第一课”和“主课”,精选优秀师资,精心设置班次,抓好540班、中青班等主体班的培训和轮训工作。结合“三服务活动”“固定主题党日”“城市党建日”等活动,深入街道、镇村、社区和机关企事

业单位向全区党员干部进行理论宣讲,引导党员干部自觉用党的创新理论指导改造客观世界和主观世界,提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

二是突出党性教育之“魂”。党校作为党员干部党性锻炼的“熔炉”,要不断提升锤炼党性“炉火”的温度,强化理想信念和宗旨意识教育,引导党员干部践行全心全意为人民服务的根本宗旨,不忘初心、牢记使命,真正担负起新时代的历史重任。通过现场教学、体验教学、实践教学、专题教育、案例教学等方式,把党性锻炼和党章党规党纪学习教育贯穿于学员在校的全过程和各个方面,不断增强教育的实效性,引导党员干部养成遵规守纪的思想自觉和行动自觉,切实解决好干部思想“总开关”问题。

三是突出能力素质之“要”。以培养高素质专业化干部队伍为目标,提前做好学员需求调查,本着“干什么学什么、缺什么补什么”的原则,针对不同的培训对象设计个性化、专业化的教学培训内容,做到按需培训、因材施教,提高

培训的针对性。紧紧围绕贯彻落实新发展理念、打赢“三大攻坚战”和推动高质量一体化发展等区委区政府的中心工作,组织开展务实管用的专题培训,引导和帮助干部丰富专业知识、提升专业能力、锤炼专业作风、培育专业精神。着力培养又博又专、底蕴深厚的复合型干部,着力锻造高素质专业化的新时代“基层执政骨干”。

四是突出自身建设之“基”。以问题为导向,不断改革创新,强化自身建设,在培养高素质专业化干部队伍中充分发挥党校主渠道和主阵地的作用。坚持质量强校,推进教研咨高质量一体化发展。认真落实“用学术讲政治”的要求,打造一批精品课、高质量科研成果和优秀决策咨询报告。坚持人才兴校,夯实党校发展的根基。进一步完善管理制度,强化以人为本理念,不断优化教师队伍的知识结构、专业结构和年龄结构,不断改善提升服务学员的能力和水平。坚持作风立校,营造良好校风学风。把从严治校作为各项工作的重要方针,严格学员管理,强化学风建设,做到严以治校、严以治教、严以治学。

2018年11月,首届中国国际进口博览会开幕式,习近平总书记在主旨演讲中宣布支持长三角区域一体化发展并上升为国家战略。2019年1月,上海市、江苏省、浙江省和安徽省在上海签署“长三角地区市场体系一体化建设合作备忘录”。长三角地区一体化进程迈入崭新阶段。区委十四届九次全会报告提出,临安面临长三角一体化上升为国家、融杭发展全面提速“两个叠加期”的历史机遇,要深刻认清形势,全面拥抱高质量一体化发展历史机遇期。从个人的理解看,这里高质量一体化发展是指融杭发展要高质量一体化,同时也要融入长三角高质量一体化发展。融杭发展已有两年多,临安的经济社会面貌变化焕然一新,长三角高质量一体化发展带来了什么新机遇?临安又面临什么挑战?

长三角高质量一体化发展为临安城市国际化带来新机遇。长三角城市群是被全球范围内普遍认可的六大世界级城市群之一,涵盖沪苏浙皖三省一市35万平方公里土地、2亿人口,成为我国最有条件率先实现现代化的地区之一、最有条件实现一体化。临安既是杭州地域面积最大的区,又直接接壤安徽,位于长三角南翼强劲增长极的核心地区,同时也处于宁杭生态经济带、杭州—黄山世界级黄金旅游风景线的重要门户,城市区位具有天然的地理优势。随着长三角高质量一体化地快速推进,长三角城市群发展也将越来越成熟,对国内外的人才、项目等高端要素的吸引力将不断扩大,对中小城市的辐射带动力也将不断扩大,可以说临安市发展的外部环境优越。东风浩荡,抓住这股“东风”,顺势而为,必能提升临安城市能级。

长三角高质量一体化发展为临安产业现代化带来新机遇。2019年6月发布的《长三角G60科创走廊产业集群高质量一体化发展行动纲要》,包括杭州、南京等在内的九城市联合提出立足人工智能、集成电路、生物医药、高端装备、新能源、新材料、新能源汽车七大战略性新兴产业,推进产业高质量一体化发展,建成国际一流的先进制造业集聚区。临安,聚焦数字经济第一城建设,以微纳智造小镇建设为核心做强平台,大力培育发展集成电路产业;高端装备制造业已成为支柱产业,集聚了杭氧、杭叉、西子电梯、易展福特等高端制造企业,以高端装备制造企业为龙头带动传统装备制造企业转型升级;医药产业是四大主导产业之一,以“医、养、研、产”四位一体为支撑,稳步推进“天目医药港”大健康产业平台建设。显而易见,临安的产业发展定位,十分契合长三角地区产业发展定位,随着长三角产业高质量一体化推进,产业协同发展相关机制越来越健全,营商环境越来越好,资源要素流动越来越自由,为临安在集成电路、生物医药、高端装备、新能源汽车等产业发展提供新机遇。

长三角高质量一体化发展为临安全域景区化带来新机遇。当前,长三角地区是全国高铁网络最密的区域,以全国铁路8%的营业里程,长三角承担了国内近20%的铁路旅客输送量。长三角高质量一体化,必是交通先行,除了织密现有城市间的铁路网、公路网,还将形成更为快捷便利的通勤网络。而临安全域有最严的生态保护,森林覆盖率增至81.93%,空气质量优良天数保持在324天以上,创成杭州首个“中国天然氧吧”;有丰富的旅游资源,钱王陵寻祖、青山湖问胜、太湖源探幽、天目山论道、大昌化揽秀等区域品牌初步打响;有美丽的村落,高标准开展小城镇环境综合整治,把文武上田、红叶指南等4个村落创成3A级景区,入选首批两浙浙江特色体验地,创成全省美丽乡村示范县。随着长三角地区城市间的距离“越来越远”,同城效应也将越来越显著,这为临安向长三角、全国乃至世界推介创造更为便捷的交通条件,为全域旅游走出去、引进来提供更为广阔的平台。

长三角高质量一体化发展为临安发展带来新机遇,同时也要警惕来自三方面的挑战。伴随长三角高质量一体化发展推进,大城市的“虹吸效应”将越来越强,可能会出现“大树底下不长草”的风险;德清、安吉、海宁等地竞争威胁加大,这些地区融入都市圈、参与一体化的力度非常大;自身的短板突出,土地、人才等高端要素资源不足明显制约发展,集成电路等战略性新兴产业尚处培育期,高端服务业、商业配套滞后。

行进虽艰难却充满奋进的力量,我们要全面拥抱高质量一体化发展,抓住“两个叠加期”的历史机遇,深刻领会“一体化”和“高质量”两个关键,始终坚持高质量,紧紧围绕一体化,积极主动融入长三角高质量一体化发展,在新的历史“赶考”中交出优异答卷。