

如何深刻理解和把握决胜全面建成小康社会的重点

区委书记 余宏汉

党的十九大明确指出,从现在到2020年,是全面建成小康社会决胜期。如期全面建成小康社会,是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步,是13亿中国人民的共同期盼。党的十八大以来,宣州区深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略,特别是视察安徽重要讲话精神,紧紧围绕中央和省、市委决策部署,以新发展理念为引领,以实施“五大发展行动计划”为抓手,以奋力跻身“全国综合实力百强区”、提前全面建成小康社会为目标,经济社会保持良好发展态势,全面建成小康社会取得重大进展。现以宣州区为案例,谈谈如何深刻理解和把握全面建成小康社会的重点。

一、宣州区全面建成小康社会取得的进展

(一)经济持续健康发展。经过多年较快发展,经济总量不断攀升。与2010年相比,地区生产总值累计增长84%,年均增长10.7%;城乡居民人均可支配收入实际增长91.4%,年均增长11.4%,依据现有发展水平,我区有望提前两年实现比2010年翻一番的目标。同时,经济结构持续优化,发展质量和效益不断提升。三次产业占比调整为9.2:45.4:45.4;2016年服务业增加值比重为46.8%。

(二)民主法治建设稳步推进。坚持党的领导、人民当家作主与依法治国的有机统一,人民民主更加广泛和充分。支持人大及其常委会依法行使职权,支持政府依法行政,支持政协依法履职。党管武装和国防动员建设得到新加强。深入推进“法治宣州”“平安宣州”建设,信访秩序不断规范,司法公信力不断提高,人民群众安全感不断增强。深化与各民主党派和无党派人士合作共事,人民团体作用进一步发挥。

(三)全面深化改革纵深推进。把全面深化改革工作作为加快经济社会发展的强力引擎,坚持向改革要动力、要活力。继去年高质量完成126项改革工作任务后,今年又着力推进135项改革工作,农房抵押贷款入选全省四十例深化改革经典案例,妇联“会改联”被省委改革办工作简报采用在全省推广,全区改革的力度和节奏明显加快,改革的成效和红利加速释放,抓改革、促发展、建小康的昂扬势头正在逐渐形成。

(四)文化建设投入逐年提升。公共文化财政支出力度不断加大,人均公共文化财政支出由2014年85.7元提高到2016年148.2元,与中部地区目标人均200元相比,实现程度由42.9%提高到74.1%;有线广播电视入户率96%,高于中部地区入户率30个百分点;城乡居民文化娱乐支出占家庭支出比重为6.3%,提前完成中部地区6%的目标。

(五)人民生活水平不断提高。2016年城乡居民人均收入(2010年不变价)19246元,小康实现程度为95.7%,收入比为2.3(以农村居民收入为1),提前实现小康目标(中部地区2.8)。社会保障实现全民覆盖,与2010年相比,城镇职工基本医疗保险和养老保险参保人数分别增长26.5%和29.9%,2016年末新型农村合作医疗保险参保人数66.4万人,参保率达100%。城乡最低生活保障金补助水平分别由2010年2088元、966元提高到2016年4309元、2659元。

(六)生态文明建设快速推进。万元GDP能耗由2010年0.84吨标准煤下降到2016年0.42吨标准煤,森林覆盖率由2010年31.8%提高到2016年34.4%,自然保护区从

2010年增加到2016年的6619公顷,环境质量指数达到96.3%。

二、我区全面建成小康社会的短板弱项

在客观看待成绩的同时,我们更要清醒地认识到我区全面建成小康社会存在的短板弱项,主要表现在:

(一)发展质量和效益还不高。对比周边县市,当前我区总量不大、发展不平衡不充分问题仍比较明显。以赶超对象湖州市南浔区为例,2016年我区规上工业增加值60.9亿元,仅为南浔区120.33亿元的一半。科技创新动能不足,2012年以来,R&D经费支出占GDP比重仅提高0.51个百分点,仅为35.7%。2016年R&D经费支出比重为0.86%,与中部目标值2.5%相比,实现程度仅为34.4%;每万人口拥有发明专利量为1.25件,与中部目标值3.5件相比,实现程度也仅为35.7%。文化产业发展有待进一步提高,2016年文化及相关产业增加8.57亿元,占GDP比重仅为2.9%,实现程度为58%。

(二)经济社会领域存在风险隐患。金融风险方面,随着经济下行压力加大,融资担保公司担保代偿增加,小额贷款公司贷款投放下降。借助P2P等形式的不法金融活动增多,非法集资、高利率及暴力催贷造成的社会不稳定隐患增多。由于监管主体不明,监管手段滞后,金融风险防范形势严峻。政府债务方面,由于我区在城市规划区的土地出让金收入都属于市本级基金收入,区级基金收入总量太少,且具有很大的不稳定性,导致当前我区专项债务率很难降到100%以下。社会稳定方面,国内经济社会发展呈现新的阶段性特征,诸多矛盾叠加,不安全不稳定不和谐因素增多。伴随全区经济社会的快速发展,征地拆迁、劳资纠纷等一系列矛盾不可避免地随之而来,一些历史遗留问题容易引发非访,维稳处突压力较大。

(三)脱贫攻坚任务依然艰巨。农村基础

设施建设欠账多,城乡一体化水平不高,农业抵御自然灾害的能力不强,贫困发生率较高。脱贫标准较低,脱贫成果还很脆弱,返贫风险较大。以湖州市南浔区为例,南浔区2016年最低脱贫标准是人均9000,我区是人均3100,几乎是我们的三倍。目前全区3.1万名建档立卡贫困人口已实现30807人脱贫,今年还要完成33户66人脱贫、13个贫困村出列任务,确保贫困群众稳定脱贫不返贫,压力很大。

(四)生态环境保护任重道远。经济结构性矛盾比较突出,粗放型增长的特征较明显。工业仍以低端制造为主;农业产业化程度不高,经济发展方式亟待转变。群众生态文明意识不强,生态文明理念有待提高。少数企业推行绿色生产的自觉性不高,在快速承接沪苏浙产业转移背景下,环境监管压力加大。2010年以来,空气质量达到二级以上天数占全年比重下降15.9%。今年1-12月,全区空气质量优良率为80%,PM10平均浓度达73微克/立方米,离全年82.7%、70微克/立方米的年度控制目标差距较大。对照全面建成小康社会目标,2016年全区主要污染物排放强度指标实现程度为62.5%,单位GDP水耗、单位GDP建设用地占用面积实现程度分别为63.8%、63.6%,任务仍较艰巨。

三、奋力书写决胜全面建成小康社会的宣州答卷

到2020年全面建成小康社会,是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺,当前正处于向全面建成小康社会终点线冲刺的历史时刻。为此,我们要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略,全面落实党的十九大各项部署,紧扣社会主要矛盾的变化,把握重点、精准发力,综合施策、统筹推进,坚决打好“三大攻坚战”,奋力夺取全面建成小康社会的最后胜利。

一要坚决打好防范化解重大风险攻坚战。全面贯彻落实中央和省、市金融工作会议

精神,紧紧围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革“三大任务”,深入实施金融服务创新推进工程。下大力气解决企业融资难、融资贵问题,畅通信贷投放渠道,大力发展直接融资特别是股权融资,引导金融机构开发更多适应中小微企业、“三农”特点的产品和服务。认真落实属地风险处置责任,强化金融监管,坚决整治金融乱象,整顿规范金融秩序,严厉打击金融诈骗、非法集资等违法犯罪活动,确保不发生系统性区域性风险。加强对地方政府债务风险防控,加快推进存量政府债务置换,有效规范地方政府举债融资,坚决守住风险底线。持续推进“平安宣州”“法治宣州”建设,切实抓好信访维稳、安全生产等工作,着力营造和谐安定的社会环境。

二要坚决打好精准脱贫攻坚战。始终把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,持续开展“重精准、补短板、促攻坚”专项整改行动,真正下一番“绣花”功夫,确保产业扶贫、健康扶贫、金融扶贫、教育扶贫等各项政策措施“进村入户”,力争在去年首战告捷的基础上实现再战再捷,进入全省考核“好”的等次。严格落实党政一把手负总责的工作责任制,健全完善贫困村第一书记、扶贫工作队队长、扶贫专干“三位一体”的包保体系和扶贫责任机制,坚决打通精准帮扶“最后一公里”。注重扶贫同扶志、扶智相结合,进一步激发贫困群众内生动力,帮助贫困群众树信心、强本领、促发展,依靠自己的双手脱贫致富奔小康。

三要坚决打好污染防治攻坚战。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,践行社会主义生态文明观,坚持环境保护优先,以省级生态文明示范区创建为抓手,构建绿色生态网络,培育发展绿色经济,倡导绿色生活方式,打造生态文明建设宣州样板。(下转第四版)

以科技创新为引领 推动宣州高质量发展

区委副书记、区长 汪侃

党的十九大报告提出,要“加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”,后三个方面都是支持实体经济振兴的重要举措。从今年年初以来,区委、区政府都围绕这几方面发力。今天,我在前期调研的基础上,着重就科技创新谈一些个人看法。

一、基本情况

近年来,区委、区政府十分重视科技创新,深入贯彻落实新发展理念,高位推动科技创新工作,与过去相比,科技发展有了一定进步,科技创新工作呈现良性发展态势。突出体现在四个方面:

一是政策扶持不断加大,创新氛围日益浓厚。先后出台《宣州区科技创新发展“十三五”规划》《关于支持科技创新发展的实施意见》《科学技术奖励实施细则》《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》等一系列支持创新、鼓励创新的政策措施,特别是修订完善《促进自主创新政策》,这些政策无论是项目申报发明专利,还是对争创高新技术企业,支持力度都很大,也起到了一定作用。同时,财政科技投入逐年增加,区公共财政科技支出从2015年的9334万元、占总支出比重1.94%,增长到2017年的1.2亿元、占总支出比重2.47%,科技支出同比增长近40%。

二是积极搭建创新平台,创新创业体系不断完善。宣州经济开发区更名为安徽宣城高新技术产业开发区,正全力争创国家级高新区。宣城现代功能农业科技园建设加快推进。区创业创新服务中心创成省级科技企业孵化器,宣城智谷众创空间和“0563创客街”获国家众创空间备案,精方药业、绿源机械获省重大科技专项,建林机械获省知识产权贯标优秀企业。目前全区共有高新技术企业25家;省级以上科创平台16个,其中博瑞特建成全市首家企业院士工作站;规模以上工业企业研发机构覆盖率达24%,高于全市平均水平。

三是持续加大人才引智,创新能力日益增强。引进国家“千人计划”专家4名,高层次科创团队10个,其中中科达美、普益力能两个创新团队入选省级科创团队,畅达绝热科技团队通过省级评审。2017年评选“宣州工匠”8名,第二批拔尖人才18名,为全区创新发展提供了一定的人才支撑。

四是大力发展新兴产业,创新拉动作用不断提升。大力发展战略性新兴产业,重点培育新材料、医药化工、碳酸钙三大战新基地,2017年,全区高新技术产业保持了较快增长势头,三大战新基地实现产值180亿元,全区战新产业产值增长22%以上。突出发展高新技术企业,目前全区高新技术企业总数达到25家,全年高新技术产业产值超80亿元,高新技术产业增加值增长25%,高于全市平均水平。

二、存在问题

一是政策扶持力度有待进一步加强。扶持科技企业发展的政策前瞻性和创新性不够,没有较大的突破,多是效仿其他先进地区做法,且因财力有限,政策支持力度上存在差距,对企业的吸引力不够。同时,政策对创新资源的统筹格局没有形成,加之企业家学习政策的主动性不强,创新政策落地问题仍比较突出,对企业成长全周期支持不到位,衔接不够紧密,全区范围内的“创新生态”还没有形成。

二是科技投入明显不足。科技投入不足是宣州科技创新、持续发展的短板。近几年,政府、企业、社会三方在科技创新投入上逐年加大比重,但这远不能满足快速发展的经济需求。从政府投入看,2017年我区总的财政科技支出1.2亿元、占总支出比重2.47%,从总量到增幅都与发达地区和周边地区存在差距。从企业投入看,按照国家有关标准,一个健康发展的高新技术企业的研发经费占销售收入的比例应在5%左右,而区内企业只有3%甚至更低。从社会化投入看,2016年宣州区全社会研发投入强度仅0.93%,这个数字还是比较低(2016年宣城1.51%、合肥3.09%、杭州3.1%、全省2.2%、全国2.11%)。这不仅是企业的问题,还涉及研发机构、教育机构缺乏等各方面问题。不少招引企业的生产基地设在宣州,但研发中心仍在总部。

三是企业科技主体地位不突出。我区规上企业近250家,高新技术企业占比偏低,高新技术企业数量全市占比偏低,我区25家、全市209家,仅占全市的11.96%,而且大多数企业集中在机械制造、化工材料等传统行业,科技创新能力总体比较弱。部分企业危机意识和忧患意识不强,自主研发和申报科创项目热情不高,具有自主知识产权的科技产品和成果不多,企业核心竞争力偏弱。

四是科技研发平台发展速度不快。我区企业自主研发机构相对集中于精方药业、博瑞特、亚邦化工等少数龙头企业,中小微企业多数没有属于自己的科研机构,且缺乏科技经费、科技项目支撑,研发活动的层次和水平不深,国家级工程技术研究中心、企业技术中心等“国字号”平台仍属空白,制约了全区创新能力的进一步提升。

五是科技人才极度匮乏。人才总量、结构和素质难以适应产业发展的需求,尤其是高层次创新型人才、专业技能人才极端匮乏,科技领军人才及后备人才不足,缺乏化工类、制造类、通讯类、电子信息类专业特别是掌握“四新经济”知识的人才。与发达地区相比甚至是有不小的差距。

六是社会创新氛围不浓厚。全社会对科技创新重要意义的认识还不够,支持、包容全民创新创业文化还未形成,科技与金融、创新与创业的融合不够紧密,研发投入强度(0.93%)、新增授权发明专利(48件)和万人发明专利拥有量(2.08件)等指标长期在全市末游徘徊,与“大众创业、万众创新”目标差距还很大。

三、相关意见建议

一是进一步完善政策体系。一方面,结合2018年促进产业发展政策完善,放大视野,聚焦优势产业和目标产业,进一步加强调查研究,对症下药,改变创新政策滞后,扭转长期跟着别人后面走的局面。一方面,充分发挥政策的提升扩散作用,整合部门服务资源,打造融合科技、知识产权、国土规划、工商税务、人才、金融等部门的政策通道,深入开展“四送一服”双千工程,打通政策落地“最后一公里”,为企业提供成长全链条支持,形成政策“叠加效应”。(下转第四版)



晨光

余仁 摄

坚持以人民为中心 坚决打赢脱贫攻坚战

区委副书记 何刚

习近平总书记在党的十九大报告中把坚持以人民为中心作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要内容,代表全党作出了“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会”的庄严承诺。两年多来,全区上下把脱贫攻坚作为一种政治责任、一份郑重承诺、一项重大民生,以“钉钉子”的精神,扎实推进脱贫攻坚各项工作,取得了阶段性成效。通过走访调研,就如何坚持以人民为中心,坚决打赢脱贫攻坚战,本人有以下几点思考:

一是抓党建促脱贫攻坚。要打好脱贫攻坚这场硬仗,必须进一步把党的政治优势和组织优势有效发挥出来,以强有力的党建保障推动脱贫攻坚向纵深发展。一要拧紧责任链条。国务院扶贫开发领导小组决定将今年作为脱贫攻坚作风建设年,从现在开始,我们必须压实责任,把务实求实、认真较真的工作作风贯穿始终,切实提升脱贫成效和群众满意度。区扶贫开发领导小组要在区委、区政府的领导下,按照“周调度、月督查、季通报”的要求,牵头抓总,指导协调,当好推手。区扶贫办要履行好综合指导、统筹协调、督查考核职能,扎实开展推进各项工作,并会同区委组织部做好到省、市扶贫办挂职人员的选派工作。乡镇街道要明确党工委(工)委副书记分管扶贫工作,切实发挥好脱贫攻坚一线指挥作用。“七大行动”牵头单位要把脱贫攻坚作为分内职责,积极主动作为,加强协作配合,把更多的资源投下去,把管用的办法找出来。扶贫工作站和驻村工作队要把学习政策作为工作的第一要务,认真学习、熟练掌握;驻村工作队队员要脱岗驻村,真抓实干

帮,指导贫困村理清发展思路,投入感情、投入精力。村级扶贫专干和包保干部要当好“政策宣传员”和“信息采集员”,努力提高群众的政策知晓率和工作满意度;村级扶贫专干对于群众提出的政策咨询及困难问题要会答复、答复好,并及时规范做好软件资料的整理归档等工作。二要建强基层组织。习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上强调,要下决心解决软弱涣散基层班子的问题,发挥好村党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。从目前情况来看,全区村干部队伍老龄化、青黄不接等问题比较严重,后备干部的储备严重不足。今年,我们要结合村(社区)“两委”换届,进一步拓宽选人用人渠道,通过本村选拔任职、乡镇下派干部到村任职、不同村的干部交流任职等方式,把“带头人”选好,把班子配强,把后备干部配备,切实建强村干部队伍。要认真落实“四议两公开”工作法,健全党组织领导下的村民自治制度,规范村级党组织运行,实现农村基层有效治理。三要加大教育培训力度。严格基层党员管理,结合即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育,从严规范和落实“三会一课”、组织生活会、民主评议等基本制度,不断提高党员教育管理水平和加强乡村干部培训,将乡村干部培训纳入全区干部教育培训计划,坚持“请进来”培训,从高等院校、职业技术学院、先进典型乡村中,邀请专家学者、“土专家”、“田秀才”现场授课,借智发力推动脱贫攻坚。

二是抓产业促稳定脱贫。省第三方监测评估反映的共性问题的第一条就是“产业发展模式单一,经营主体带动力不强”。去

年我区落实产业到户项目22444个,平均每户产业项目1.53个,实现了产业扶贫项目到户全覆盖。今年,我们仍要坚持把产业扶贫作为主攻方向,紧密结合贫困乡村资源特点,大力实施贫困村“一村一品”产业推进行动,培育一批比较优势突出、地域特色鲜明的富民产业。要稳步推广“四带一自”产业模式,引导新型经营主体与贫困村、贫困户建立紧密的利益联结机制,积极发展特色种养、农村电商、乡村旅游等产业,带动贫困户稳定脱贫,如:洪林镇209户贫困户的3万余只鸡,由洪林养鸡专业合作社集中代养,贫困户除享受45万余元保底受益外,还可根据合作社效益得到纯利分红。同时,要加快推进就业扶贫驿站、扶贫车间、扶贫基地建设,拓宽就业扶贫渠道,继续鼓励贫困户中有劳动能力并处于失业状态的成员到培训机构参加就业技能培训,推动贫困群众就近就业、稳定增收。

三是抓项目促公共服务。去年,13个贫困村累计实施贫困村产业扶贫项目48个,平均每个贫困村有3个以上产业项目,1项以上特色产业。村集体收入均达12万元以上,完成了一批贫困村道路畅通工程和水利工程项目,实现了贫困村自来水村村通,贫困村基础设施和基本公共服务得到明显改善。今年,要创新整合资金管理机制,大力整合扶贫、民政、农业、文旅、交通、住建等部门的项目资金和资源,变分散为集中投入,切实加强基层基本公共服务功能建设,重点解决好基层学前教育资源供给不足、就业服务体系不完善、乡村卫生诊疗水平落后、农村危房改造资金筹措难等问题。同时,要将脱贫致富与农村“三变”改革紧密

结合起来,以“资源变资产、资金变股金、农民变股东”为载体,激活农村各类要素资源,拓宽农民增收渠道,让贫困群众在“三变”改革中得到实惠,有更多的获得感,如:养贤乡山河村借助扶贫项目顺利完成农村集体资产股份合作制改革,大力发展生态青虾养殖,仅此一项年增收10万元,去年该村集体收入达12.38万元。

四是抓宣传促扶志扶智。习近平总书记强调,要“注重扶贫同扶志、扶智相结合”。如何激发群众内生动力,着力摆脱精神贫困,避免“贫困循环”和“福利陷阱”,是打通精准扶贫、精准脱贫“最后一公里”的重点和难点。一要通过组织发动、政策宣传、典型培树等措施,充分调动贫困群众的积极性,进一步激发贫困群众脱贫的内生动力,防止“花钱”养懒汉”,防止政府唱“独角戏”。二要改变给钱、给物的单一输送扶贫方式,通过生产奖补、劳务补助、公益岗位等方式,让贫困群众尝到勤劳脱贫的甜头,感受到党和国家扶贫政策带来的实惠,真正树立起自信心、提振起精气神。三要结合文明创建工作,注重好家风好家训在社會教化中的作用,利用评选“文明家庭”、“十星清农户”等形式,引导群众追求健康文明的生活方式,推进移风易俗涵养文明乡风。四要继续开展“教育助学脱贫行动”,自2016年春季开学起,我区对建档立卡贫困户家庭子女就读普通高中、中等职业学校的免除学(杂)费;对义务教育阶段贫困户家庭寄宿生每年发放生活补助1000-1250元。今年,我们仍要通过各种方式对贫困户子女进行教育资助,让知识改变他们的命运,阻断贫困现象代际传递。