

关于民营企业股改的对策与建议

当民营企业（以下简称民企）发展到一定阶段，特别是由劳动密集型向技术和资本密集型过渡时，企业产权模糊、治理结构不完善、家族式管理、融资渠道单一等弱点，会极大地制约其进一步发展。党的十八届三中全会提出，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。同时提出，健全多层次资本市场体系，推进股票发行注册制改革，多渠道推动股权融资，发展并规范债券市场，提高直接融资比重。在这一宏观政策和发展战略下，推进民企股改，加大股权债权融资力度，提高直接融资比重，是推动金融改革、提升实体经济的重要举措。作为地方政府，解决当前发展面临的诸多问题，必须抢抓新一轮改革发展机遇，统筹谋划，科学引导，进一步激发民企股改意愿，并通过股改工作的持续推进，破解民营经济发展的内生动力问题。

一、转变企业观念，激发股改意愿。“隋代不循秦汉律，明人不着宋人装。陈规当变终须变，留与儿孙评短长”。这首七绝是经济学泰斗厉以宁教授表达中国必须坚定推进股改决心而作的。他甚至指出，不做股份制，中国经济只有死路一条。经济实践也反复证明，当企业产值从300万元——3000万元——3亿元的时候，决定因素是能人经济，老板能干就行；但从3亿——10亿——30亿——60亿——100亿时，决定因素必定是制度经济，成就百年老店的，是以股份制为基石的现代企业制度。

思想不冲出藩篱，观念不突破传统，施展身手就会饱受掣肘之苦。当前，温州乃至全国资源配置出现了一个非常尖锐的矛盾，即虚拟经济资金泛滥

与实体经济资金匮乏并存。要引虚拟经济的资金之水浇灌实体经济之田，必须彻底改革中小企业过度依赖商业银行贷款，贷款不成就通过民间融资、借高利贷的融资模式，全面推进民企股改。在这方面，乐清正泰集团的探索值得借鉴。南存辉当初在企业需要扩大规模而家族管理制约发展时，以战略眼光进行大刀阔斧的改革，将亲友从重要岗位辞退，广招贤才充实管理层，以远见卓识对企业进行股改，走现代企业之路。如今，正泰集团已是年产值超300亿元的大型集团，成为全国工业电器的龙头企业 and 新能源领军企业。因此，在依靠和尊重民营企业主体意识的基础上，政府、中介、媒体、市场要多方紧密合作，通过多种渠道、平台和载体，加强对民营企业主现代企业制度方面的教育引导，普及法人治理、产权界定、风险管控、人才引进等知识，帮助树立正确的发展观念和投资理念，选择相宜的组织形式和管理制度，全面激发民企股改意愿。

二、释放改革红利，提升股改意愿。之前，国家工商管理总局简化企业登记手续，注册资金由过去的实缴变成认缴，大大降低了企业新设登记和变更登记(含企业股改后变更登记)的门槛。相关部委也在加紧出台行政管理体制、财税体制、投融资体制、资源价格等重点改革配套措施，即将面世扶持小微企业促进实体经济发展的“一揽子”具体政策。其目的就是要释放改革红利、转变经济发展方式、调整经济结构、提高要素配置效率，通过发挥市场在资源配置中的决定性作用。各级政府应进一步释放政策红利，增强民企股改意愿，全面推动股改：一是加快政府职能转变，从无限政府向有限政府、从保姆型政府向服务

型政府转型，紧抓国家取消和下放行政审批项目的重大机遇，推进审批制度改革，落实负面清单式的管理模式，推进相关实施细则落地。二是出台具体优惠政策，比如股改企业所得税地方留成部分先交后返、适度补贴，引进风投发生股权转让所得税全额补助、因股改合并分立免收相关税费。土地挂牌给予价格优惠，同意有需要的企业合理分割产权融资，在小微创业园入园条件上给予倾斜，并安排专项基金，对股改、融资等给予支持，等等。最为关键的是，必须确保政策及时兑现到位，重塑企业对政府的信心。三是建立多个部门协调联动机制，深入推进助企服务员、金融服务员等制度落实，强化软环境治理，提升服务质量，为民企股改提供更好的支持。四是注重氛围营造，通过市、县媒体开辟专栏、信息及微信等多种介质，开展专题培训，宣传股改政策知识，阐明股改的重要性，引导民企股改的内在需求。五是推动典型示范，采取本土上市企业、拟上市企业及刚完成股改的优质企业现身说法，跨县（市、区）交流经验，参观先进地区做法等方式，树立、宣传、推广典型。

三、规范操作过程，转化股改意愿。各级政府要综合采取措施，帮助民企将股改意愿转化为股改行动,并取得成功，进而推动更多的等待观望型、守旧无型企业产生股改意愿：一是构建股权架构再造机制。引导通过股权激励等方式，鼓励主要经营管理者入大股，重点吸收业务骨干与高学历的技术和管理人员参股，打破全员持股和均衡持股局面。二是健全公司治理模式。引导企业建立规范的公司治理机制，积极引入独立董事，完善董事会，健全公司权力的

制衡机制。搭建平台，吸引职业经理人等专业人才，培养“创二代”接班，建立“家人”与“外人”“互信”治理模式。三是从轻发落历史问题。对民企股改中暴露出来的，因管理不规范，财务制度不健全导致的偷、漏税等问题，因清产核资、界定产权而突出的违规使用土地、违章建设厂房等问题，要本着自查自纠从轻、历史问题从轻的原则，适当从宽处理。四是用足中介功能。帮助引入资深中介机构合作，充分发挥券商、会计师事务所、律师事务所，以及省、市场外市场的“牵线搭桥”作用，在企业股改方案制定、股权设置、历史问题解决等方面给予专业化服务和全程手续代理。五是依法规范监管。对民企股改要注重实质规范，力戒简单翻牌，对可能出现的虚假出资、出资后抽逃资金、虚增成本、虚减收入、违规关联交易、侵害农民工权益等违法行为，以及中介机构玩忽职守、通同作弊等行为，应加强监管，情节严重的，依法严肃追究责任。

四、后续跟踪服务，保障长远发展。坚持扶一程、送一程，市、县政府要在股改后的民企融资及持续发展各个环节，做好后续跟踪服务。一是引导对接多层次资本市场。根据改革路径安排，未来中国的资本市场应该是金字塔结构，塔尖是主板，第二层是中小板、创业板，第三层是统一的场外市场，最后是柜台市场和区域性市场。其中，交易所市场是证券市场的核心，因相对交易所具备门槛低、容量大的特点，场外市场占据主体地位。2013年12月14日，国务院发布《关于全国中小企业股份转让系统有关问题的决定》，备受关注的“新三板扩容”真正靴子落地，对转板通

道、简化审核等关键环节作了明确。这对于温州广大创新型、创业型、成长型的已股改企业是重大利好，正如1971年美国纳斯达克市场建立后，造就了英特尔、谷歌等一大批以互联网企业为代表的跨国公司，并于一夜之间为苹果生产了4名亿万富翁、40多名身价超百万美元员工一样。市、县政府要根据股改企业发展潜力、现状与后劲，进行分类引导，促进对接不同层次资本市场，重点是对接中国的纳斯达克——“新三板”和省、市股权交易市场，并积极探索优先股、中小企业集合债、小贷公司定向债及企业自行募债等股权债权融资方式。二是支持民企并购重组。发挥股改后民企的优势，支持其实施创新驱动战略，扩大品牌影响力，进一步优化自身要素配置，支持其兼并重组产业链的上、下游企业，加速扩张步伐，创建具有核心竞争力的大型企业集团。探索引进PE、VC等战略投资机构，针对有成长潜力的企业，通过股权投资，参与企业经营管理，帮助突破资金瓶颈，挖掘潜力，迅速实现成长。三是保障平等竞争。2014年7月25日，首批3家民营银行获批筹建。2015年3月26日，温州民商银行正式开业。这说明民企进入金融业以及其他行业面临的“弹簧门”、“玻璃门”、“旋转门”正在被打破，一个统一、开放、竞争、有序的市场正在逐步形成。各级政府要顺应发展大势，消除行业保护、行政垄断、地区保护，废除不同市场主体间不平等的歧视性政策，充分保障平等竞争，创造规范化、法治化的竞争环境，引导股改企业提升竞争力，平等参与竞争，推动不同经济主体兼容激励机制形成。

（县人民政府金融工作办公室 吴凤菇）

社会主义核心价值观公益广告

富强、民主、文明、和谐，
自由、平等、公正、法治，
爱国、敬业、诚信、友善。

永嘉县文明办 宣



今年12月3日是第24个国际残疾人日

融合至关重要：全社会无障碍，赋权所有人。



永嘉县残疾人联合会 宣