

# 奋战100天！全面完成年度违法建筑治理和无违创建工作

7月3日下午,金山区召开“奋战100天”全面完成2018年度违法建筑治理和无违建村居(街镇、工业区)创建工作动员会。会上传达了副市长时光辉关于全市违法建筑治理和无违建创建工作的讲话精神,副区长吴杰就下阶段工作推进作讲话。

根据6月26日副市长时光辉在市违法建筑治理和无违居村(街镇)创建工作现场会议上的讲话,要求全市各区坚决克服和纠正错误认识,从思想上、行动上全面统一到市委、市政府的决策和部署上来,聚焦今年“五违四必”重点工作,坚持严、紧、实,定好标准、竖好标杆,加强拆后管理和督查工作。

自2015年下半年以来,金山区坚决贯彻市委、市政府部署要求,全力推进“五违四必”环境综合整治工作。三年来,全区共完成库内违法建筑816万平方米,完成市级下达任务量的227.3%。仅2017年就拆除违法建筑602.4万平方米,位列全市综合考核第三。今年,金山区涉及库内违法建筑总量为119.8万平方米。上半年(截至6月底),市拆违办通报金山区拆除存量违法建筑为74.57万平方米,共3636个点位,完成市全年任务比率64.84%,其中拆除库内违法建筑面积60.96万平方米,完成区全年任务比率52.24%。

为进一步巩固“五违四必”整治成效,自2017年无违建村居(街镇、工业区)创建工作启动以来,全区共有226个居村参与创建。目前,前三批累计验收通过的居村共121个,累计通过率达到53.5%。

围绕区委、区政府的工作目标和工作要求,2018年金山区要全面完成库内违法建筑整治,控制新增违法建筑量为零;在确保4个“无违街镇”创建成功的同时,其他街镇也要力争达到无违建街镇的创建标准,特别是涉及第二轮生态环境综合整治的街镇,更要积极创造条件,加快完成创建。

金山区要充分认识到当前工作的主要矛盾以及工作重点、难点发生的深层次变化,要从建管并举进入到一个更加侧重城市管理质量的新阶段。在城市管理精细化的浓厚氛围下,以“三全四化”为路径,全面拆除存量违法建筑。既要贯彻一个标准坚决“拆”,也要做到利民惠民用心“帮”;既要杜绝反弹回潮严格“控”,更要促进转型升级综合“建”。具体要做好以下几个方面的工作:

一是抓好重点区域,确保完成任务。要抓好中博会涉及区域以及中小河道两侧“五违四必”整治工作。要注重拆违的质量,重点围绕“六必拆”和

数据库点位销项,把市容脏乱、安全隐患、排污严重的违法建筑彻底消除。不仅要在三季度全面完成年度拆违任务以及90%的无违建村居创建任务,更要扩大成果,为10月开始的无违建街镇创建申报积极创造条件,力争2个月的时间内完成街镇创建任务。

二是严格验收把关,提升创建质量。各街镇(工业区)在无违建村居创建中,要严格执行市委文件的“六必拆”标准。根据市、区验收考评办法,“无违村居”由区创建办实施验收,创建成功后区委、区政府进行授牌。“无违街镇”由市拆违办按照标准实施验收,对不达标的居村和街镇(工业区)提出整改要求和时限,确保问题及时消除。

三是强化综合管控,严控新增回潮。坚持以零容忍的态度,严格控制新增违法建筑。依托网格化巡查发现机制(工作站),实行镇村两级日常高频率巡查制度,切实落实好“发现在初始、制止在萌芽”的执法监督机制。细化责任同时,严格追究责任。如果再出现新的违法建筑,除了追究违建单位及个人的责任外,还要按照属地管



理的原则和职能范围,追究相关单位和有关责任人的管理责任。

四是着重督查考核,加强引导激励。采取定向检查、例行巡查、随机抽查等方式,加大对存量违建拆除以及“无违创建”工作的督查力度。通过奖补方式,有效激发街镇、居村的能动性和积极性。在“无违创建”“文明村居”创建过程中,全面落实违法用地、违法建筑一票否决的村居属地管理制度,将违法用地和新增违法建筑的管控工作与村居干部的绩效考核挂钩,构建村居、镇村共同履责的体制。

五是注重拆后管理,促进转型升级。建筑垃圾要按规定进行处置,在

每个街镇(工业区)设置集中堆放点。街镇(工业区)在组织拆违时,要委托有资质的运输单位和拆除施工单位,在拆除施工后48小时内完成清运。拆后的场地不仅要平整,更要逐步由“拆”转“建”,加快启动后续的建设、管理和服务等工作,促进产业升级发展,尽早发挥生态效益和社会效益。

按照市委十一届四次全会精神,上海、金山已经到了以亩产论英雄、以环境论英雄、以能耗论英雄、以效益论英雄的新阶段。“五违四必”的整治和“无违创建”工作,不仅仅是解决环境问题,更是为下一轮发展腾出空间,推进城市能级和城市核心竞争力的提升。

## 重拳出击,铁腕治违零容忍

6月13日上午,区无违创建办联合金山卫镇对城中村的一处约2000平方米的违法建筑物实施了拆除,该处违法建筑物是目前居民违建中单宗案件拆除面积最大的。据悉,拆除前,该处违法建筑中租住了大量来沪人员,不仅严重影响周边生活环境,更是存在着巨大的安全隐患。随着挖掘机的声声轰鸣,居民们心中的痛点终于被化解。

在启动拆违程序的同时,金山卫镇城管中队与派出所、拆违办、村委会等多部门,对该村民违法建筑内居住的租户以及经营户,采取发放告知书、上门劝谈、协助搬离等措施,通过不间断地做工作和派人固守,在拆除之前,顺利劝离了二十余户租户、十二户商户并搬离一个养鸡场。

此次依法拆违,表明了政府对违法建筑“零容忍”的坚决态度,也彰显了政府秉公执法、担当为民的情怀。拆违,不只是一定要拆除违法建筑,更是要在城市精细化管理中,提升城市整体发展空间,增强群众的遵法守法意识。



金山卫镇城中村违建拆除前后

## 保障中博会,专项整治刻不容缓

当前,进口博览会已进入倒计时,“五违整治”工作是关乎城市形象的重要窗口。按照进口博览会的交通组织和参观要求,我区重点推进涉及沪杭、沪昆和金山铁路三条铁路沿线以及枫泾古镇核心区域的整治工作。

区建管委牵头相关部门形成联动机制,加大对铁路沿线环境的综合治理力度。目前,沪昆线沿线已完成3处点位、沪杭高铁沿线已完成22处点位、金山线沿线已完成13处点位的拆除、加固等各项整治工作,确保及时更新并消除铁路沿线存在的安全隐患。

枫泾镇对照中博会市容环境保障组的工作要求,全面清查排摸,逐项整改问题。大力开展古镇临街披廊改造,对北大街经营户雨棚、广告旗等进

行翻修;推进古镇区3.5万平方米风貌保护工程;开展街面环境整治,对新泾路、白牛路、枫阳路等路段进行街面秩序保障,教育劝导跨门经营108起、占道经营26起,处罚跨门经营16起、占道设摊4起。

举办中博会是全面提升上海城市整体

形象的重大契机,是上海必须完成好的重大政治任务。我们要牢固树立“一盘棋”思想,全面拆除违法建筑、清除隐患,进一步创造安全、舒适、文明的人居环境,为上海向全世界展示更加开放、文明的卓越形象作出我们应有的贡献。



山阳镇铁路沿线整治前后

## 加快创建『无违』村居,突出精细化管理

2015年—2017年,张堰镇“五违四必”环境综合整治涉及点位5905个,已完成库内整治任务70万平方米,完成核销率103.98%,超额完成任务量。

今年,张堰镇已全面启动无违建村居创建工作。目前,申报创建的4个村、2个居委会已通过考核验收。对通过考核验收的村居,加强巡查力度,认真做好回头看,防止整治完毕的区域出现新增违建。镇、村(居)两级各成立巡查队伍,责任到人,做到管理无死角,违建无遗漏。镇相关部门研究制定了关于后续管理工作的讨论稿,各村结合自身实际进行修改并纳入村规民约。村居依托无违创建,加强“美丽乡村”建设,强化对已拆区域的修复,做好覆土复绿,美化乡村环境,进一步提升精细化管理水平。

## 带着感情“拆违”,留存民生“温度”

朱泾镇东林居民区因违法建筑类型多,搭建历史久,涉及楼道公共区域的违建储藏室、违建车棚、“居改非”、商铺、娱乐场所简易棚等问题,拆违难度较大。居委会上下团结一心,挨家挨户走访,既从政策角度对违法搭建解读,又针对老百姓的实际情况回应居民需求,争取他们的支持理解。

住在胜利新村2楼的张阿姨(化名)的老伴常年患有腿疾,为了方便老伴日常外出,阿姨买了一辆轮椅车,但每天将轮椅车搬上搬下很吃力。于是,张阿姨在楼下进门处搭了间储物室,用于停放轮椅车。但既然是违法搭建,小小2平方米的储物室就得拆。为了劝说张阿姨积极配合拆除,居委会人员晓之以理、动之以情,又及时找来师傅在楼道口的墙上安装好环形架,解决了老夫妻俩担心车子被盗的后顾之忧。一件小事,打开了居民的心结,得到了居民的理解。

7月初至今,东林居民区针对新安街北沿街21家破墙开店、破墙开门情况,正在紧锣密鼓地进行综合整治,行动力度大,成效显著。下一步,还将结合全国文明城区创建及美丽家园的建设,对沿街公共围墙进行修缮和文化墙的打造,提升小区整体面貌。

在镇拆违办、城管、房管等相关职能部门通

力合作下,东林辖区的整体拆违工作取得了一定成效。很多居民从一开始不理解、不配合,然后到不支持也不反对,最后积极配合、主动作为。“拆违”,不是简单的“一拆了之”,而是在拆违的过程中,为民解困,凝聚民心。既要让城市管理显得有力度,也要留存着深得人心的民生温度。



破墙开店整治前后