

2018年是中国改革开放40周年。40年来,金山在经济、社会发展的方方面面都取得了历史性的进步。为了展现金山改革开放不平凡的发展历程和令人瞩目的发展成就,本栏目采用口述史的方式,记述金山政治、经济、文化、社会、生态诸领域中先行先试的改革案例、生动活泼的创新故事、勇于担当的时代人物。稿件由金山区委党史研究室提供。

口述金山改革开放 1978—2018

庆祝改革开放40周年

构建“大环保”工作格局



金山县环境保护工作会议



运用移动执法系统进行检查

在这个过程当中,我们环保局不断强化环境保护责任体系,构建大环保工作格局,完善环境治理体制机制建设,实施联防联控环境执法,加大科技创新的支撑力度,持续推进社会公众参与环保工作。比如,在强化环境保护责任体系方面,我们严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”制度,区委、区政府对辖区内环境质量改善负责,建立专项工作机构,全面推进落实环境整治工作,产业转型升级和环境执法监管,指导和督促街镇开展环保工作。同时,强化与上海化工区管委会、上海石化等联防联控,提升环境管理水平。街、镇、工业区各级党委政府对区域生态环境保护负总责,建立健全职责清晰、分工合理的环境保护责任体系。我们还依托区环境保护工作委员会、环境保护和污染治理工作领导小组、区域生态环境综合治理领导小组、环保三年行动计划推进平台等组织领导机构,制定明确责任清单,各相关部门在各自职责范围内实施监督管理,真正体现保护优先、防治优先、损害担责。全区建立和完善环境绩效综合评估考核机制,逐步建立环保责任离任审计、生态环境损害责任终身追究制度,加快推动环境保护责任的全面落实。

“十二五”以来,我们的环保队伍建设也取得长足进步。过去五年,区环保局初步形成以改善环境质量为目标,以区域环评和总量控制为手段,以完善环境基础设施为主要措施的环境综合决策体系。借助三年行动计划推进平台,制定各专项工作推进机制并形成合力,“大环保”工作格局初步建立。我们创新了环保三级监管体系,明晰区级环保部门职责,加强街镇(工业区)环保监管,落实村居环保责任。同时,强化环境保护监管、监测、监察联动,不断完善环境质量自动监测、污染源在线监测、饮用水水源监测和应急监测等环保能力建设。

日益加强的环境保护工作

口述人: 陈杰

【口述前言】

陈杰,1974年11月生。曾任区环境监测所科员、区环境监测支队副支队长、支队长、区环境保护局综合科科长。2018年1月,任金山区环境保护局局长。从事环保工作二十多年,是金山环保工作变化的见证者和亲历者。

作为一名环保工作者,我见证了金山生态环境保护工作的发展变化,对金山生态环境面貌的改善也深有体会。越发严格的环保保护工作,既是顺应时代发展的需要,也是对我们的子孙后代负责。

从环保关键环节破题

“十一五”期间,我区的环保工作重点是从水环境治理与保护、大气环境治理与保护、固体废物处理与处置、人居环境建设、农村环境保护等七个方面编制规划方案,力求基本还清环境保护历史欠账,环境污染得到有效控制;积极开展生态保护与建设,使得生态环境质量得到显著改善;2008年达到国家环保模范城区指标要求,2010年构建生态型城市框架,为上海生态型城市的建设提供重要支撑。

在“十一五”规划基础上,金山区“十二五”环境保护工作的重点是噪声污染治理与管理、辐射安全控制、工业污染防治与环境风险控制等。目标是,2015年初步形成资源节约型、环境友好型城市框架体系,建立起环境综合决策体系、环境基础设施体系和环境执法监管体系,有效改善城市环境安全和环境质量,不断提升城市可持续发展能力。按照规划要求,2020年要基本实现清洁、安全、健康,基本建成资源节约型、环境友好型城市,为全面建设小康社会奠定良好的环境基础。

2016年,我们环保局制定《金山区环境保护和生态建设“十三五”专项规划》,围绕未来五年金山区生态环境质量总体改善要求,提出针对水、大气、土壤、固体废物、工业污染防治、农业与农村环境保护、环境安全防控体系、生态环境建设、绿色产业发展和环保监测与监管十大领域的任务措施。比如2017年,根据《上海市环境保护局关于组织开展2017年度清洁空气行动计划实施情况自查工作的函》,结合《金山区2017年清洁空气行动计划》重点任务清单,我们主动开展自查工作,并完成42项重点任务。

总体而言,回顾金山近二十多年的环境保护工作,我觉得主要包括以下几个方面:首先我们完善了项目环保准入管控体系,进一步明确104区块的产业定位,104区块外原则上不得新建、扩建工业项目(列入目录管理的除外),高标准引进新项目,提高产业集聚度。发挥好环评的“控

制阀”作用,把好建设项目环评审批关,加快化工企业前端高污染生产工艺调整;并完善“三委四局一中心”的会审制度,加强产业项目准入评审管理,严格执行建设项目落户环保一票否决制。禁止新建涉重金属、建材、金属冶炼、VOCs重点排放等行业的高污染项目,引进符合金山未来发展方向的先进制造业、生产性服务业和生活性服务业,严格控制劳动密集型一般制造业新增产能项目。杜绝“未批先建”和“未批先投”情况,坚决停建或依法取缔产能严重过剩行业的违规建设项目,全面清理整顿违反“环评”制度和“三同时”制度的建设项目。对大气环境、水环境等本底调查研究中的突出问题开展针对性研究,实施本底动态持续跟踪监测对比。进一步研究完善招商引资政策,优化建设项目的多部门联动机制。坚持“批项目,核总量”制度,进一步加大建设项目主要污染物总量控制力度,严格实施石化、化工等行业大气污染物特别排放限值。

第二个是加大重点区域环境综合整治。2015年,上海在全市开展生态综合治理补短板行动。我们也根据市委、市政府部署,制定首轮三年环境综合整治工作——以“可感受、可评估、可考核”为目标,全区各部门积极配合,全面落实金山地区环境综合整治工作。《金山地区环境综合整治行动方案》印发以来,市、区层面成立协调推进工作机制,任务分解、责任落实,全区511个整治项目有序推进。结合第五轮环保三年行动计划、清洁空气行动计划,实施金山地区化工集中区两轮深化整治,推进3个重点行业VOCs治理试点示范工程,完成784台套燃煤锅炉的清洁能源替代,合计蒸吨数1970吨,减少用煤量30万吨,减排二氧化硫1920吨,减排氮氧化物900吨,淘汰财政拨款黄标车41辆。对中石化、中石油所属加油站全部安装油气回收装置。全区主要道路冲洗率达69.4%,建筑工地文明施工达标率超过90%。完成金山卫界河、甯泾泾等界河整治工程,完成斜泾港3.06公里、六

里塘2.5公里河道生态整治项目,完成金山城市沙滩水域环境治理与保护工程(疏浚土方量47.9万立方米)。

这其中,我印象最深刻的是朱泾“803区域”的万安水泥厂整治。万安水泥厂前身为金山水泥厂,作为一家有50多年历史的市属国企曾经十分辉煌。1996年水泥厂便从市环保局取得焚烧危废的相关资质,也是上海市首批拥有该资质的企业,不过这也给周边居民带来了长期的污染问题,尤其是产生的废气对周边村民和朱泾镇居民影响很大,每年关于万安水泥厂的信访量居高不下。市、区两级政府从维护周边居民和谐生活环境的根本点出发,下定决心,关停万安水泥厂。由于是市属企业,在整个关停的过程中困难还是比较大,包括原有300多名职工的下岗和安置问题。经过协调和努力,我们分步妥善解决停产前的一系列问题和下岗职工再就业,最终将这家影响居民十余年的企业关停了。

第三是加强工业企业事中事后的监管。工业企业可以说一直是金山地区环境综合治理的重点,尤其针对当前金山提出的“五个地”发展目标,我们要加快发展,就必须做好工业企业事中事后环保监管。主要是从两个方面着手解决,一方面依法公开企业环境信息,落实工业企业环境保护主体责任,推进工业企业公开基础信息、排污信息、污染防治设施的建设运行情况、环评及其他环保行政许可情况、突发环境事件应急预案以及其他应当公开的环境信息。另一方面,加大审核重点行业清洁生产力度,以石化、化工、水泥、有色、建材、制药等大气重污染行业为主,以“双超双有”企业为重点,全面实施清洁生产审核。按照“十三五”专项目标,到2020年,重点行业规模以上工业企业清洁生产覆盖率显著提高。在环保监测与监管、工业固体废物的处置和综合利用,加快农业发展方式转变,促进绿色农业发展,建设美丽乡村等方面也做了相应的工作计划。

以环境保护促经济转型

现在我们的环境管理还是过于偏重末端治理。在环境管理实践中,往往是环境污染事件发生了,然后再治理,这种治理模式实际上等同于“先污染,后治理”。在生产过程的末端采取措施治理污染,不仅治理的技术难度大、成本高,而且很难实现经济效益、社会效益和生态效益三者协调。所以,环境保护首要是企业具备环保意识,提前采取污染处置措施,监管部门加强事前监管,相信环境污染事件的发生将会大大减少。

近十年来,我们逐步采取措施促进产业结构调整,关停部分电镀、印染、铸造、小化工企业,或者“腾笼换鸟”,引进高新技术产业,并针对制药、农药、氮肥、制革、有色金属冶炼等行业核发排污许可证,有效转变经济增长方式。比如区电镀行业的综合整治,近几年区经委和区环保局联合对环境风险较大的电镀行业开展产业结构调整。位于枫泾镇的佳田电镀公司由于一类污染物污水直排河道,且位于水源保护区,首先对其进行产业结构调整。位于吕巷镇的双志电镀和中野电镀公司,由于不在工业区,产业结构也做了相应改变。金山第二工业区对不符合园区产业定位的博鹤和亚南公司主动调整关闭电镀生产线,加快产业转型。当然,经济增长方式的转变需要一个过程,它与环境保护之间的矛盾是在逐步化解。

近些年来,环保监管体系建设进一步受到我们的重视,并得以加强。2009年至2015年,区环境监测站逐年稳定投入约300万资金,2016年加大投入约1400万元,用于各项硬件设施的配置。环境网络监测系统集环境空气、地表水、污染源废水废气、工业区特征污染因子、扬尘等多种在线监测项目于一体。此外,在金山二工区建立挥发性有机物防控系统,可实时了解园区内挥发性有机物浓度数据。另外,还有环境空气质量在线监控系统、地表水在线监控系统、污染源在线监控系统等。一

旦监控系统数据出现异常,就可以及时排查、及时处置,避免出现污染事件。

经济发展与环境保护的关系是近几年谈论的非常多的一个话题。习近平总书记讲,“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”非常简明地点出了这两者之间的关系。我区通过环保三年行动计划、大气水土行动计划、环境综合整治工作,正在逐年还清历史老帐,不欠新帐。

我个人认为,环境是发展的基础,环境决定发展的方式和模式,环境决定发展的速度和强度。要根据环境容量、资源禀赋和发展潜力,制定不同的区域发展政策。要根据环境容量和资源承载力,按照污染物排放总量控制计划,制定经济发展总体规划、专项规划,确定建设项目,切实提高经济发展质量,才能真正做到区委、区政府提出的科学发展、高位发展、主动发展、协调发展和全面发展。

形象地说,环境保护就是经济增长的一道“门槛”。通过这道门槛,我们将高物耗、高能耗、高污染的产业“挡在门外”,将落后的生产能力、工艺、设备和企业“淘汰出局”。同时充分发挥环境影响评价的作用,对环境容量不足和污染物排放超过总量控制计划的地区,严格限制有污染物排放的建设项目的新建和扩建,使环境影响评价成为防止环境污染和生态破坏、保障科学发展的“控制阀”。

我区环境保护工作已经进入以保护环境来优化经济增长的新阶段,在解决环境保护和经济增长的矛盾时,既要注意到这两个方面的对立性,更要把这两个方面统一起来进行有机结合。我觉得,我们有能力把二者结合好,以保护环境促进经济增长,实现环境保护和经济增长的双赢。



技术人员对大气样品进行分析



现场排查外排水情况



环境监测车辆

(本文刊登时,根据版面需要,对原口述材料作了删节)

采访:朱林 唐屹超
整理:付婷 陈欣 杨彪

