

# 党内基层民主的金山模式

## ——解码吕巷镇党代会常任制试点工作

□记者 李淳淳/文 张鹏远/图



党代表张琪在“巷邻坊”了解民声诉求

### 建立党代表工作组 组织机构系统化

“党代会常任制的一个显著特点就是党代表在职常任，‘常任’的核心是日常行权。”吕巷镇党委副书记张秀英说。

为了促进党代表闭会后的正常履职，吕巷镇常任制部门结合党代表的工作职责、能力素质等方面建立了两项工作组。其中一项是日常工作组，将基层党代表按照地域或行业特点，以小组为单位，组织开展日常的管理和服务、协助基层党（总）支部开展工作。另外一项是专题工作组，分成党建、经济、农业、城建、精神文明、社会稳定六个专题工作组，为镇党委制定重大决策和各项工作部署提供智力支撑。

每个专题组有近20名组员，每年年会上要根据调研成果提供调研报告一篇，同时定期开展集中讨论。曹敏君是经济专题组的组长，时值岁末年初，他的调研工作比往常更忙了，每天在各个企业奔走。今年党代会年会上，曹敏君所在组调研的课题是吕巷镇实体经济发展，“多听听企业的想法和建议，才能把我们的建议案写得充实一点。”

潘梅芳因为退休前在村里任职，对村里的事务十分熟悉，便被任命为农业组组长。常年农村一线的工作经历，让潘梅芳深刻感受到在农村发展中人才的重要性。为此，她和组员一道，提交了《关于加强年轻村居干部培养力度》的调研报告，报告中建议，将村居年轻干部推向田间地头，在实践中提升处理基层问题的能力，同时建立村居干部老中青传帮带机制，将年轻村居干部“扶上马送一程”。

### “党代表接待日” 了解民情更畅通

为了保障履职的经常化，吕巷常任制有一个“2055”制度：每名党委委员联系20名党代表，每名党代表联系5名党员、每名党员联系5名群众。党代表及时传达党委的重大决策，定期开展联系党员活动，并汇报基层党员群众的意见建议。“2055”制度实现了党委与普通党员群众之间的信息沟通传递。

为了解决党代表联系群众的“落脚点”问题，吕巷镇于2015年9月份起，探索建立“巷邻坊”党建服务点，党代表以“巷邻坊”为据点，开展了解社情民意的“党代表接待日”。党代表驻扎党建服务点，让党代表联系群众更规范、更日常。

党代表张琪是荡田村党总支书记，每月，他总要村里各个巷邻坊开展接待活动，了解群众诉求，听听老百姓对于政府工作的意见和建议。一次，有村民反映，河道整治后两边的河岸出现塌陷现象，张琪及时前往现场察看，全面了解情况后，将问题反映到了镇级相关部门。如今，河两边的堤岸进行了加固，并种上了绿化。“党代表多了责任，要为村民解决实际困难。”常任制让张琪感受到党代表身上的责任和力量。

“报到时握握手，开会时拍拍手、表决时举举手、闭幕时挥挥手”，没有担任党代表前，吕巷镇的潘梅芳听说，党代表就是人们口中的“四手”代表，“5年才开一次党代会，党代表开会那几天才履行职责”，但自2006年担任镇上的党代表后，她明显感觉“完全不是这么回事，不仅每年参加一次年会，平时还要进入工作组进行调研，不是开会那几天履职，平时就带着‘任务’。”

这样的变化发生在2000年，吕巷镇成为上海市首家试点党代会常任制的基层单位，从“届会”到“年会”，从人们口中的“开会代表”到“365天党代表”，从会期履职到开通日常履职“直通道”，吕巷镇的138名党代表和人大代表一样有任期，有履行职责的制度保障，可以反映社情民意、参与决策、监督批评，上可对党委决策知情、参与、监督，下可联系党员群众、了解基层民情。

经过18年的探索和实践，这片党内基层民主的“责任田”，如今收获了党代会常任制的“吕巷经验”。

### 实施约见制和列席制 确保“常任”权威性

确保党代表“有权可行、行权有据”，是吕巷镇党代会常任制的核心。

吕巷镇明确了党代表在闭会期间的知情权、参与权、监督权，并探索创新了相关保障制度。如闭会期间的议案提交制度，议案经代表联络员交党代表联络办公室，然后分类处理。为了更好地了解“上头”的“大政方针”，吕巷镇还创新实施了领导干部的约见制和党委会的列席制。对涉及“三重一大”事项决策的党委会，邀请党代表和党员代表列席。而约见制就是党代表可以直接约见镇党政班子成员以及党政职能部门一把手等，面对面反映情况、建言献策。吕巷镇党委委员黄强华介绍，党代表提出约见申请后，受理部门须在5个工作日内审查认定是否列入约见事项；列入的，一般应在10个工作日内安排约见；不列入的，则作为意见建议转至相

关部门。党代表对约见对象答复满意，约见工作结束；如不满意，约见情况将提交镇党委，由镇党委将处理意见反馈给党代表。

一开始，镇党委还“担心没人来约见”，生怕“党代表对给领导‘挑刺’有顾虑”。没想到，党代表中不乏“吃螃蟹的人”。每年总有好几次约见，涉及党建、干部队伍建设、民生问题、城镇建设和社会管理各个方面，其中农业口和城建口相对较多。作为组织部长的黄强华印象比较深的是去年底接受的一次约见，党代表反映基层干部队伍存在“青黄不接”现象，想要了解镇组织部门在相关方面有什么规划。对于这样一个重要议题，黄强华将镇上的人才政策和规划同对方“交了底”，党代表满意而归后，黄强华把党代表对人才队伍的意见上传。去年结合多方努力，吕巷镇实施人才储备计划，如今第一批36名储备人才已经在各单位上岗就位，“三年内要招100名基层干部储备人才”。



党代表张琪了解河道治理情况



党代表曹敏君调研企业发展情况

### 助力经济社会发展 但“瓶颈”还需突破

在试行党代会常任制的实践中，吕巷作出了一系列积极探索，也取得阶段性成效，促进了全镇经济社会发展，也助力于基层党委决策水平和执政能力的提升，并及时化解了发展中的矛盾。

但是，党代会常任制仍有“瓶颈”需要突破。张秀英表示，党代表自身能力、水平层次不一，行使职权缺乏确定性、连续性，探索的相关制度方法没有进一步做深做实，群众感受程度不高等问题，都需进一步解决。发现问题是为了更好地解决问题，面对下一轮的探索，张秀英表示，下一步将通过教育培训和述评等举措，提升党代表的履职能力和积极性。同时，做实党代表列席党委会等监督参与制度，一届任期内，确保每名党代表至少列席一次镇党委会，“列席不走过场，党代表与镇党委班子一起听汇报，一起发表意见”。

### 结语

发挥代表参与决策、监督执行、示范带动、联系沟通作用，探索党代表在党代会闭会期间作用发挥渠道，是吕巷镇推行党代会常任制的工作重点。

难能可贵的是，吕巷镇探索实施了党代会参与决策的约见和列席制度，下一步如何做细做实，让党代表的日常监督进一步落到实处，将会是吕巷镇党代会常任制的深入探索和对党内民主的生动实践。