



崇法善治 法润山阳

办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法成为新常态

编者按:2017年以来,我镇贯彻落实“全面依法治国”战略布局和党的十九大精神,在历届党委、政府探索实践的基础上,全面推进法治乡镇建设,构建“党委牵头、人大监督、政府实施、村居共治、法治信访和普法学法作保障”六位一体的法治建设格局,开辟了上海乡镇法治建设的“山阳模式”。经过两年的实践完善,我镇在基层社会治理、实践法治信访等方面取得实际效果。今天,本报专版向大家详细介绍法治山阳的做法,从我做起,崇法守法,让法治融入生活。

法治山阳显成效

提高站位 推动法治山阳建设

镇党委、政府把法治山阳建设作为“八张牌”路径之一纳入全局重点工作,以法治理念、法治方式创新基层治理实践,全面提升社会治理的能级和水平。

2018年4月17日,召开法治山阳建设推进大会,专题部署法治建设各项工作。此次大规模、高规格的法治推进会,在全区街镇层面尚属首次,表明镇党委、政府推进法治山阳建设的坚强决心,发起了法治山阳建设的总动员令。

会后,我镇强化制度建设明确责任,成立由镇党委书记任组长、镇党委副书记、镇长任第一副组长的山阳镇法治创建领导小组,明确法治创建结果纳入年度绩效考核,作为干部选拔任用、干部调整、评先表彰等重要依据,有效调动各部门、村居参加创建工作的积极性;前后5次专题听取法治建设工作汇报,研究法治创建、村规民约修订、基层党政负责人述法、大接访、大约谈等工作。办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法已成为全镇党员干部的思想自觉和行动自觉。

开展法治创建 促进基层治理

2018年,我镇首次推进部门、村居法治创建活动,首批有6家部门、9家村居创

建成功,并计划三年内实现法治部门、法治村居全覆盖;镇法治创建办分别拟订法治部门、法治村(社区)考核评价指标体系,设置了一般性项目、加分项目和一票否决项目;围绕法治创建工作,指导创建部门不断完善相关工作制度,实现用制度管权管人管事。如社区办牵头草拟《金山区山阳镇住宅小区业主委员会组建(换届)工作指导意见》,推进居民区依法治理工作;城建办起草了《山阳镇关于进一步加强工程建设项目规范管理的实施办法(试行)》,使得项目管理更加科学务实有效。

启动规约修订工作,指导13家村居完成规约的修订实施。修订过程中,形成了“总则+管理细则”修订模式,并摸索出道德评议、通报所在单位、损害赔偿、锁车等行之有效的制约措施,村规民约(居民公约)成为基层实践“三治融合”的有效载体。

落实责任制 “七五”普法有广度

在全镇织密普法网络,推进普法宣传“天天行”、法律讲堂“月月行”、法律服务“社区行”,营造浓厚的法治氛围。

2018年,镇各职能部门对职工或服务对象开展各类普法宣传共计138场次。同时,突出新修订的宪法宣传主题,30个村居分别邀请顾问律师对村居民开展宪法宣讲活动;发挥好村居公共法律服



图为镇党委书记孙引良在颁奖现场

2018年底,我镇荣膺《2018年全国社会治理创新示范单位》、《全面依法治国的金山实践——以上海市金山区山阳镇为例》入围“第四届加强和创新社会治理优秀案例”。

务工作室作用,解答法律咨询185件,律师参与化解矛盾纠纷55件,化解信访矛盾12件,在便民惠民中实现了法治宣传的精准服务。

用法治约束权力 法治山阳显成效

法治的核心要义是:限制公权力,保障私权利。经过多年探索实践,我镇推进基层依法治理、法治山阳建设工作已形成较为完整的体系,并逐步趋向法治的精神内核,法治山阳建设初见成效。

通过完善工作流程、健全重大决策程序、实行政(村)务公开等各项制度的顶层设计,基层领导干部法治意识明显增强,运用法治思维、法治方式履行职责的能力得到提升,工作中遇到疑难杂症心中有法,也更有底气。

各部门有效落实“谁执法谁普法、谁主管谁负责”责任制,依法办事的工作流程不断规范,决策更加科学化、民主化、法治化,使政府部门、村居的重点工作在公平、阳光下进行。实践法治信访,切实解决群众的实际问题。修订实施村规民约,推行众人的事情众人议、众人定,社区居民的满意度和信任感进一步增强。

光荣榜

山阳镇2018年度法治部门(6个)
社区办、稳定办、社事办
社区事务受理中心
城建办、经管中心

山阳镇2018年度法治村(4个)
华新村、中兴村
杨家村、东方村

山阳镇2018年度法治社区(5个)
金豪居民区、金世纪居民区
红树林居民区、金湾居民区
海趣居民区

运用法治手段 规范业委会建设



修订《业委会组建(换届)指导意见》座谈会

在法治部门创建工作中,镇社区办充分运用法治手段,加强业委会规范化建设,确保业委会队伍充满活力、发挥实效,同时积极引导群众参与,推动形成自治共治新格局。

为破解业委会启动难、筹备难、备案难、决策难、换届难的“五难”问题,社区办积极牵头,广泛征求意见,凝聚共识,出台了《金山区山阳镇住宅小区业主委员会组建(换届)工作指导意见》。通过该文件的制定落实,有力推进居民区依法治理工作,保障业主自治权益,打造共建共治共享社会治理格局。2018年下半年,7个社区业委会已参照该文件开展了组建(换届)工作。业委会组建(换届)实现了有规可依、有章可循。

为进一步加强本镇业主大会、业主委员会建设和日常运作管理,草拟了《山阳镇住宅小区业主委员会成员档案管理办法》,参照干部档案管理制度,充分记录、反映、规范和监督业委会成员的表现;制定了《山阳镇业主委员会主任例会制度》,促进业委会主任交流学习,研讨自治共治工作中的热点难点问题;拟定了《山阳镇业主委员会成员及有关管理人员培训方案》,督促有关人员加强物业管理和业主自我管理有关法律、法规和规范性文件的学习,更好地构建和谐社区。

发扬民主促自治 凝智聚力破顽症

金豪居民区党组织积极发挥领导核心作用,指导居委会、业委会、物业公司齐心协力,引导居民广泛参与社区自治管理,不断提升社区治理法治化水平。

第一,居委会通过线上线下,广泛征求居民意见建议,邀请社区律师和司法所层层把关,重新修订宝华海湾城居民公约。新修订的居民公约实施以来,体现出较强的针对性和可操作性,发挥了教育、警示和约束的作用:宝华小区停车压绿现象基本杜绝、小区单向行驶顺利实施,挪车接警率同比下降90%;高层楼道原多处杂物堆积,

如今高层中19个楼道已有11个成为特色美丽楼道,居民的幸福指数和获得感明显增强。

第二,居民区党支部发挥领导核心作用,把好业委会人选关。指导业委会委员上任前签订承诺书和开具无犯罪记录证明,把知法守法、责任心强、在群众中威信高的业主选进班子。宝华海湾城还率先在全区成立监督委员会,定期审计小区的财务收支情况,监督业委会的重大决定,并可按照一定程序提请业主大会启动罢免等,使业委会在“权力”行使的过程中更加规范、民主、廉洁和透明。

本版由山阳司法所供稿

村民“小宪法” 弘扬正能量

2018年,华新村在上级有关部门的指导下,结合本村实际,修订了村规民约及实施细则。内容涵盖美丽乡村建设、村风民俗、环境治理等7个方面内容,倡导村民形成乡村文明新风尚。

华新村委会还打造了法治文化长廊,用图文并茂的形式将村规民约中的要点展示在村民面前,使村民在娱乐、休闲中熟悉村规民约,增强规则意识和公益观

念。此长廊受到了上级部门充分肯定,经济日报、东方城乡报等对华新村法治工作做了报道。新的村规民约实施以来,华新村发案率同比下降66%。往年农忙时候,秸秆焚烧现象多,法治漫画醒目标示“禁止乱焚烧”等相关内容。通过村



华新村法治长廊一角