

治水管海创先锋 凝心聚力谱新篇



践行“四个实”，推动水务海洋新发展——区水务局大调研工作情况总结

2018年，区水务局党委以全面贯彻落实党的十九大精神、习近平总书记关于大兴调查研究之风和对上海工作的重要指示精神为契机，严格按照区委、区大调研办的工作要求及部署，通过践行“四个实”，坚持问政于民、问需于民、问计于民，实实在在地解决一批群众、企业等“四最”涉水问题，扎扎实实将大调研工作成效落到实处。

完善组织架构，营造大调研浓厚氛围

明晰思路，制定工作方案。

为确保大调研活动有序推进，于2018年1月研究制定《不忘初心、牢记使命，勇当治水排头兵、先行者，在改革发展实践中展现金山水务海洋新气象新作为》大调研实施方案，明确大调研工作的总体安排、主要内容和工作要求，全面查找水务海洋发展中存在的不平衡、不充分的问题，坚持从严从实，边调研边改进，努力形成长效机制。

细化责任，加强组织领导。

为全力推进大调研工作，局党委进一步完善领导小组架构，成立大调研领导小组并下设办公室，建立工作专班、联络员、调研台账、信息报送、情况通报等工作制度，形成人员充分保障、资源合理分配、部署精心严密的组织体系，为扎实开展大调研活动提供机制保障。

宣传发动，营造浓厚氛围。

坚持深入发动、层层动员，切实履行领导率先带动，机关科室全员出动，基层单位积极行动。全年共开展调研工作2271次，参与调研人数3595人次，收集问题816个，已解决752个，问题解决率为92.2%，收集意见建议165条，形成大调研长效机制15项，进一步扎实工作作风，在全局营造浓厚的大调研浓厚氛围。

压实工作责任，扎实推进大调研活动

全面出击，进一步推进大调研广覆盖。

为有序推进调研工作，全年共召开19次大调研工作会议，上报区大调研办各类信息78条，刊发局大调研工作简报15期。在开展大调研工作的过程中，坚持全面调研与专题调研相结合，共开展7批次专题调研活动，灵活运用多种调研方式，深入走访干部职工、街镇企业、社区居民、农村农户等调研对象，努力实现调研主体、调研对象全覆盖，调研方式广覆盖。

全力以赴，进一步强化深度调研。

一是重点加强农村生活污水处理工程、河道水环境等方面工作的调研力度，开展蹲点式调研18次，体验式调研6次，回访式调研215次，合计共开展深度调研239次；二是针对复杂重大疑难等问题的深入调研情况，经前期走访调研后，局大调研办梳理归纳出关于河道整治、农村生活污水处理设施改造2类较复杂、疑难的问题，局主要领导高度重视、科室部门压实责任，基层单位全力配合，通过多次现场排查问题、深入剖析问题、明确整改措施、倒排时间节点，实打实地攻破这两道壁垒。

全速冲刺，进一步形成调研成果。

一是常态化推进，做好详实的“四张清单”、保存完备的工作台账等基础工作，为推进大调研工作、聚焦问题、解决问题打好坚实基础；二是调研成果情况，坚持即知即改，特别对基层及群众反映的急愁难盼、普遍性、典型性的问题，逐一剖析研究，提出解决方案，及时总结过程中的好做法、好经验，共报送7篇调研手记，11篇典型案例和8篇调研报告；三是建章立制情况，通过切实解决一批项目建设管理中的困难，办成一批群众关注的涉水民生实事，及时提炼成为政策举措，共形成15项制度清单，进一步巩固好大调研成果。

夯实工作成效，着力突显特色亮点

在前期大量深入走访调研的基础上，局大调研办梳理汇总了群众反映突出的“热点”、“难点”、“堵点”问题和具有普遍性、典型性的问题，通过聚焦问题谋思路，真抓实干务实效，切实推动问题在一线发现、矛盾在一线化解、困难在一线解决。

“三个深入”，找准水务海洋“三最”问题。

在前阶段全员走访调研、全面排摸梳理、全力分析研究的基础上，通过深入开展、深入挖掘、深入剖析，找准水务海洋“三最”问题。一是河道保洁方面的最“热”点问题。通过深入挖掘个别案例，以点带面，举一反三，排摸出河道保洁方面群众反映较普遍、较共性的问题，主要为水生植物“泛滥”、河道日常巡察、养护不到位等现象；二是农村生活污水处理设施改造方面的最“难”点问题。通过深入剖析群众普遍反应的问题，梳理出百姓污水接管不彻底、处理设施养护维修不到位不及时、未能形成良好的区域效果、养护工作考核力度不够等问题；三是办理排水许可证方面的最“堵”点问题。通过深入开展2批次“组团式”走访企业专题调研活动，发现在办理排水许可证方面存在审批流程较长、提供材料较多等问题。通过精准梳理把握水务海洋“三最”问题，为后期有效解决问题、

整改落实、长效常态打好扎实基础。

“三个联动”，有效解决群众涉水问题。

在解决大调研问题的过程中，主要通过“三个联动”，有效解决群众涉水问题，切实提高大调研工作的针对性、操作性、有效性。一是学习联动，由局主要领导率队赴崇明考察调研农村生活污水改造工作，通过取经借智，不断优化农村生活污水建设制度；二是联防联控，通过金山、平湖、嘉善三地水务（水利）毗邻共建这一平台，积极与上游浙江嘉兴地区建立联防联控联控机制，运用科技手段延伸监控视角，在省际边界河道等场所布设了20处监控探头，建立起信息通报制，及时互通水葫芦爆发动态，为拦截打捞争取更多时间；三是“互联网+”与政务服务联动，在办理排水许可证方面，进一步将“互联网+”与政务服务相结合，依托网上办事大厅，让企业可以在网上进行项目申报，使得政务服务更加透明、便民、惠民。

“三个优化”，深化“水务就是服务”的理念。

在落实大调研问题整改的过程中，主要通过“三个优化”，用水务干部的实际行动深化“水务就是服务”的理念。一是进一步优化河道保洁监督考核机制，通过推行河道保洁“日报”监督制度和完善严密考核制度，各养护主体每天拍摄河道保洁情况上传工作群，并由专人实地跟踪考核、备案登记、开具整改单，考核情况将作为下一轮市场化养护招标采购的依据之一，把牢“关口”，不断强化河道保洁水平；二是进一步优化农村生活污水的建设制度，通过试行“建养一体”模式，由各镇（工业区）作为实施主体，区水务局负责指导、协调和监督检查，明确责任，期间若水质监测不合格，将在当年度拨工程款中进行扣减，并将整改情况在镇社区报上进行公示，确保工程质量 and 运行效果；三是进一步优化营商服务环境，区水务局积极对接市水务局，推出排水接入“1·10”的改革新政策，即用户申请排水接入，原则上在1个工作日内完成；属于工业、建筑、餐饮等特定行业申请办理排水许可审批，原则上不超过10个工作日。目前，已调整发证范围、优化审批流程，减少审批材料（将原先初审+审批的15份材料减少为6份）、缩短审批办理时限（将办理时间缩短为10个工作日），不断为企业生产经营提供便利。

谋实谋细计划，精准发力新一年大调研工作

2019年，局党委将继续以大调研工作为抓手，进一步紧密结合水务海洋工作实际，不断创新调研方式、调研载体，继续常态化开展大调研工作，将大调研工作成效向广处拓展、向深处延伸，巩固、扩大好调研成果。

加强学习，进一步树立问题意识。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，借助“三会一课”制度，坚持理论学习常抓不懈，在调查研究中发现問題，以科学的方法分析问题，找到解决问题的新方法、新思路、新途径，结合实际补短板强弱项。

倾听民声，进一步树立公仆意识。

将继续运用好大调研好经验、好做法，结合日常工作实际，不断深入开展好大调研工作，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。将结合访贫问苦、访贫问计，继续通过持续开展大调研工作，提升群众的满意度和认同感。

强化责任，进一步树立履职意识。

以双百结对、治水管海先锋品牌创建等活动为平台，在调查研究中不断彰显水务海洋职能，结合年度工作重点，认真梳理制约发展的难点问题，积极寻求破解之策，不断提升行业管理水平，为全区经济社会的健康、协调、快速发展提供水务海洋支撑和保障。

（供稿：区水务局大调研办）



金山区各街镇陆续开展河道捕鱼“清网行动”

为进一步强化河道管理，加强生态环境保护，近日，全区各街镇陆续开展了河道捕鱼“清网行动”！

金山卫镇

近日，金山卫镇对辖内河道存有渔网情况进行了排摸。一方面发动河长对各自管辖河道开展摸底，另一方面委托第三方养护单位进行排查，确保全面掌握辖内所有河道私设渔网情况。

3月27日，八二村率先开展了河道捕鱼“清网行动”，重点清除辖内河道近岸水域非法设置的违禁渔具。在河道清网现场，村级河长和志愿者们拿着带铁钩的棒子打捞渔网，同时清理竹竿等布网的相关附属设施。

通过一上午的清理，共清理到渔网5只。在清网现场，也引来不少群众围观。村级河长耐心宣传“清网行动”相关内容，引导群众积极配合，自觉做到不在河道内布置渔网。已经布下的，自觉打捞上岸。



廊下镇

下一步，金山卫镇将继续加大宣传力度，按照“全面排查、发现一处、清理一处”的要求，开展全覆盖、地毯式“清网行动”，确保河面整洁，有力改善水域生态环境。

4月1日上午，廊下镇水务站、农技站、城管中队、市容所、派出所、信息中心、信访办、河长办等部门相关人员齐聚黄泥泾河景钱路段，拉开了“清网行动”的序幕。根据市河长办发布的通告，在本市河道内擅自设置捕鱼网具和设施的相关当事人，必须在3月31日前自行清理拆除，逾期仍不清理的，监管部门将集中清理拆除。

镇水务站工作人员介绍，在河道内擅自设置各类网具和设施捕鱼不仅影响防汛、通航安全，而且对河道生态修复带来极大危害；人为活动损坏沿河绿化，影响河道景观，而且存在捕鱼、垂钓者失足落水的安全隐患。



张堰镇

下一步，廊下镇将对辖区内156条段河道进行“清网”，严格按照清理时间和网筛堆放点进行操作。各部门多方联动，同向发力，在各级河长的带领下，坚决打好这场碧水保卫战。

4月3日，张堰镇主要针对桑园沈家浜、桑园郭家浜和大圩桥河等河道内违规拦网设障进行清理。据悉，3月中旬，桑园村党委已在村布告栏及显眼位置张贴了“清网行动”的通告，劝告在河道内私设渔网捕鱼的村民自行把渔网清理，否则将由执法部门收缴。

经过一天的清理，共清理了各类网筛172只。通过这次活动，明显减少了河面阻水障碍物，保障了河道日常保洁工作的开展，有效遏制了河道私设渔网等行为，保护了河道水生态环境。

（供稿：金山卫、廊下、张堰镇河长办）



治水典范

春风又绿江南岸。眼下，在上海金山，横港河两岸青草郁郁葱葱，油菜花澄黄娇艳、开得正盛。桑园村党总支部书记兼横港河“河长”赵志强是土生土长的村里人，描绘起童年“嬉水图”如数家珍：“儿时，我们小孩子就在河里游泳捉虾，妈妈们在岸边用河水洗衣服……”

如今，赵志强感到自豪的是，自己担任“河长”4年多来，负责的两条劣V类河道已全部“脱帽”。“值得高兴的是，大家对河道保护越来越重视，村民们也越来越支持，相信村里河道不久就能恢复儿时清澈模样。”赵志强望着横港河水满怀憧憬。

■十余次上门，让“恐怖绿岸”变身景观带

全长2.1公里的横港河贯穿桑园村，是村里人眼中的“母亲河”。前些年，河岸呈现“四季常青”的奇观，令周边村民避之唯恐不及。原来，这“绿岸”不是青青碧草，而是沿河企业泰戈焊剂厂生产过程中排放的粉尘。

2015年夏天，“河长”赵志强了解河道污染情况后，对河岸和企业进行走访。调研后发现，企业工艺落后，开展环保改造意义不大，为了重现水清岸绿，关停企业是唯一选择。

然而第一次上门，赵志强就碰了“钉子”。负责人张金忠经营企业已经40余年，企业运行情况良好，仗着“为村里经济做了很大贡献”，说什么也不愿意关停。几次做思想工作都无功而返后，赵志强没有放弃，而是认真思考自己工作方法的不足：“老张是桑园人，他也不想污染村里环境。但是企业说关就关，他担心自己家人和工人们的生计也可以理解。”

想通了这一点，赵志强一方面请来镇城建、安全、经发等部门上门讲政策说利弊，另一方面积极张罗办公室和仓库，帮助企业转型成为贸易型企业。十余次上门的不懈努力，终于解开了张金忠心里的“疙瘩”。2016年12月，企业关停，厂房拆除。

紧接着，赵志强联系到了结对单位——金山区水

基层河长履职4年，让两条河道“脱帽”劣V类水



文站和上海怡园绿化工程有限公司，争取到了200万元资金，对横港河开展“换血式”整治，包括清除河底淤泥、引入源头活水、河岸种树补绿等，这条曾经劣V类水质的河道终于渐渐重现碧水悠悠，河岸不仅变为名副其实“绿岸”，更成为周边村民休闲散步的亲水景观带。

■昔日污河“猪信”，如今为河道保洁

桑园村村民郭志法去年初加入张堰镇第三方河道保洁公司，巡河打捞垃圾和水葫芦成为他的日常工作。而就在2016年，他还是村里远近闻名的“猪信”和屠户，一座养殖300头猪的养猪场粪便经简单处理后直排河道，导致桑园村大圩港常年散发异味，盛夏更是恶臭熏天。老郭的身份“刷新”，还要从这条河的整治说起。

在农村，畜禽粪便是河道主要污染源。“河长”赵志强意识到，整治河道首先要限制畜禽养殖，而整治不规范养殖的前提依然是把思想工作做到村民心坎里。郭志法的肉铺距离中侨学院仅一路之隔，2016年3月起，赵志强在与老郭约法三章的同时，积极协助老郭家“产业转型”，把肉铺改造成盒饭店。过程中，还帮饭店与村老年人日间照料中心牵线，为中心供应盒饭。半年之后，养猪场顺利关停拆除，土地退耕并流转给大农

户，大圩港的河水也逐渐清澈起来。类似这样的养猪场，村里原本还有3座，近年已全部关停。与此同时，桑园村还推进规范化鸡鸭棚建设，把鸡鸭棚从岸边统一迁到宅前，以减少鸡鸭粪便入河。

■“河长”这份事业，越干越充实

“河长”究竟如何履职？赵志强坦承，自己也经历了一个从懵懂到入门、再到深入的过程。

2015年上任伊始，他的做法是有空就去河边转转看看，一段时间下来，感到发挥的作用并不大。随着履职深入，赵志强的工作范围不断“加码”，不仅由河及岸，而且由表及里，他对治水管河的理解更加深刻了。“河道整治是民生工作，在河道变美的过程中，村级企业和畜禽养殖减少了，村容村貌改善了，村民对村里工作也更加支持了，让我感到‘河长’越干越充实、越做越有劲。”如今，他每天都去河边巡逻检查，发现河道垃圾及时联系保洁公司或村民小组，开车路过时都会情不自禁停下车去岸边走走看看。

个人的力量终究有限，在赵志强看来，只有村民群众人人都是“河长”，人人参与护河，才能真正实现河长治、水长清。为此，2017年，村里组建起以“三支队伍”为骨干的护水志愿者队伍，以村民小组为单位定期开展河道巡逻。对于岸上垃圾，村里要求河道保洁公司加强巡查，第一时间发现第一时间通知村干部清理。2018年起，村里每个小组都划分一个垃圾堆放点，让村民集中放置农业垃圾，从根子上解决岸上垃圾入河的问题。如今，桑园村内17条河道基本都实现了水清岸绿。

就在记者采访过程中，一位钓鱼爱好者来到了横港河抛竿垂钓。“接下来，村里计划在这里打造一座滨河村民公园，让美丽河道提升村民群众的获得感、幸福感。”赵志强指着泰戈焊剂厂关停后的空地說道。（转载自：上观新闻）

编者按：

治理一条河，增色一座城。河流是城市的血脉，一滴水折射出金山的发展质量，一条河流淌着转型升级、生态文明建设水平的活力后劲。水环境治理，人人有责，爱水护水，你我同行！

民间河长

“吾水吾治”这是民间河长张静忠在2018年10月的治水志愿者交流会上提出的民间河长职责所在。他还赋诗一首：

治水治本吾有责，
环境治理保水质；
管好企业排水口，
守好河长“五大职”；
宣传“禽鸭”不下河，
尽心尽责治好河！

张静忠同志是金山卫镇星火村16组村民组长兼党小组长，同时还兼任着一企业的财务工作……自全镇推行“民间河长”以来，他主动报名成为了一名“民间河长”。在褚家浜，张静忠仔细观察河面整洁情况，时不时把垃圾捡入垃圾袋，热心为附近居民发放宣传单，呼吁大家共同守护河流环境……

长治长效 从吾做起

2016年担任民间河长以来，张静忠所负责的河流是金山卫镇星火村16组劣V类河——褚家浜南段；此河是流经区级公路漕廊公路，将原总长420米河流截断成南段的断头浜，加之南端有上海宏晨家庭用品有限公司的雨水排放口，西岸南端有违章建筑，且南端河是个浅滩，企业雨水排放口一直细水长流，河水脏臭掩鼻过，两岸树从杂草掩河面，脏乱臭真是不堪入眼。

2017年4月启动该河道整治，在村党总支书记奚明芳的嘱咐下，老张向当时兼任企业财务的老总请假一个月，白天加黄昏蹲点在此河两岸，协助村两委领导处理沿河两岸的整治难点。尽管当时老张的爱人正处胃痛手术后恢复期，他让自己的儿子照顾母亲，腾出身子一门心思扑在了河道整治攻坚战上；在处理违章建筑拆除工作上，他苦口婆心上门动员，前前后后奔走不下10余次，还有拓宽部分河道边缘涉及村民自留地、竹园面积，都有他不辞辛劳的身影……时而与村委会干部通电话汇报工作进程；时而耐心劝说村民协助水环境治理带来的好处；时而解决因环境整治而引发的村民间的矛盾，在他和治水一线干群的通力协作下，2017年5月中旬褚家浜南段河终于重获新生，重现“水清、岸绿、河畅、景美”的生态水环境。

作为一名民间河长，他时常在每天上下班途中，到河边拐一下，巡查河道有无异样，坚持经常看护好河体变幻，并积极与河道保洁员保持联络，及时反馈水变化；尽管该河道2017年已经消除黑臭，为了保持长治久效，他又多次奔走与企业沟通雨水排放口改造事宜，最终促成企业完成雨水分离池改造……

全民参与 爱吾河水

庄稼离不了水，人民生活离不开水；是水养育了人类，人类更应该保护好水资源……老张利用业余，早晚时间走进村民家，宣传和发放好镇水站的爱水、惜水、护水宣传资料，动员村民自发行动，加入到护水爱水行列。他不管在何时何地，只要有村民打电话给他，说到河水情况，他总是第一时间来到河边，认真听，并及时与村两委领导联系或与河道保洁员联系。

老张与褚家浜南头河道结下了良缘，把护河惜水当作自己的眼睛一样爱着、护着。

不知道有多少次，老张自己拿着网兜在冬季的河边打捞河中树叶、竹片……也有好多村民协助老张一起打捞杂草与漂浮物……

社会的力量是无穷的，爱护河道，需要全员参与。老张常说：“希望通过我们的爱河护河行为，感染更多的人来守护绿水青山。”他也积极呼吁村民们：爱吾河水，等于爱护自己的生命！

（供稿：金山卫镇河长办）

