

# 赞颂辉煌成就 军民同心筑梦 推进人防发展

## 壮丽70年 奋斗新时代

# 精心组织 扎实推进全区警报试鸣和防空疏散演练

近几年,金山区民防办始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕区委、区政府和市民防办中心工作,以“讲政治、爱民防、精业务、干成事”为主线,以加快融入长三角人防一体化发展为源动力,聚焦指挥通信、工程建管和宣传教育的信息化体系化规范化建设,着力推进我区人防一体化建设,加快形成人防新质战斗力。

## 对标实战化标准 加快形成人防新质战斗力



区里组织开展防空警报业务培训

发挥人防专业队在战时城市防空、平时应急救援体系中的重要作用。按照专业对口,平战结合的原则,开展人防专业队整组点验工作,对全区抢险抢修、医疗救护、消防、治安、人防防疫、通信、运输、心理防护等9支500多人的专业队进行整组,并调整班以上骨干30多人,使我区专业队组织更加健全,编组更加合理。探索吸纳社会力量参与建设人防专业队伍,在原有9支人防专业队伍的基础上,与第三方公司合作成立无人机专业队,进一步充实防灾减灾、搜索营救、灾情探测等领域的实战能力。

**聚焦实战化,加强人防保障体系建设。**重点推进移动指挥平台建设,完成了指挥车新增4G通信系统,开展了基本指挥所与指挥车、街镇指挥所等的联调测试和演练,以及与徐汇区民防办、嘉兴市人防办、海盐县人防办通信设施互联互通测试,完成了人口疏散演练和视频会议的通信保障任务。完成了新增10台防空警报器安装,目前我区固定防空警报器已达80多台;配合完成了防空警报控制系统升级改造控制终端、机房设备的安装测试,定期对防空警报控制中心设备开机测试,并开展防空警报设施的巡查工作,为防空警报试鸣做好通信保障准备。

**推进通专结合,加强专业力量体系建设。**今年以来,区民防办进一步加强专业力量体系建设,进一步

## 拓宽宣传载体 切实提升民众防护意识



区民防办启动金山嘉兴(海盐)社区民防干部联学联训

**建立健全社区民防工作机制。**按照“组织健全、预案规范、设施齐全、队伍精干、教育普及”的目标要求,自2015年起,区民防办在抓点先行的基础上,形成了“由点及面、点面结合、全面开花”的规范化建设三年行动工作思路。从健全组织队伍、完善制度措施等工作入手,将社区民防规范化建设的组织与开展、人防疏散演练组织与实施、社区民防软硬件建设以及形成的一些特色工作进行了全面梳理,探索形成了一套可复制、可操作、可推广的规范化建设内容和具体标准。至2018年年底,全面完成100多个居委会的规范化建设工作任务,实现

全区规范化创建达标工作全覆盖。通过加强社区民防干部业务培训与组织日常与集中宣传,确保社区民防教育、培训和宣传的制度化。

**分级分层分类加强民防教育培训。**按照上海市民防宣传教育培训“十三五”规划要求,区民防办聚焦民防系统干部、社区民防志愿者和教师学生等重点对象,不断完善宣传教育培训工作机制。通过制定《进一步加强金山区社区民防宣传教育培训工作的意见》,采取分级管理、分层实施的方法,建立完善面向民防干部、社区民防志愿者和社区居民的区、街镇(金山工业区)、居委会三级联动的宣传教育培训工作机制,今年分三期,完成了对11个街镇、金山工业区民防办相关负责人、居委会书记、主任及社区民防干部的全员培训,进一步提高社区民防干部队伍的整体素质。与区国教办、教育局、应急管理局、红十字会等部门形成宣传教育合力,利用防灾减灾日、全民国防教育日等重要时间节点,通过举办讲座、开展培训、设摊宣传等方式,联合开展民防宣传教育活动,共同推进民防宣传教育工作。

**积极拓宽媒体宣传阵地。**区民防办保持与金山报、金山电视台的合作,在《金山报》开设专栏和专刊,每月设《民防之窗》宣传专栏,开展人防防空和民防法律法规知识宣传,并结合国防教育日开辟专版集中宣传民防建设成就和人防知识。在区有线电视台定期播放民防宣传片,开展民防专题新闻报道等。在“金山”、“视听金山”等微信公众号定期推送民防知识、活动信息的相关事宜,确保做到电台有声有影、报纸和新媒体有文有图,进一步扩大民防宣传的影响力和渗透力。

## 坚持建管并重 不断提升民防行政水平

**深化人防工程行政审批改革。**为全面营造快捷、高效、规范、透明的营商环境,区民防办从优化流程,改善服务等方面入手,积极推进民防行政审批制度的改革。加强事前的指导服务,及时更新办事指南和工作手册,大大缩减了企业的材料收集时间;基于“联审平台”与“一网通办”等平台,实现所有审批事项全程网办,并进一步压缩审批时限,做到“一审一核”并承诺3个工作日办结出具意见。在不断加强事前服务的同时,区民防办积极践行“弱审批,强监管”,通过减少行政审批环节,简化材料清单,实行相关材料的告知承诺等举措,将以前“重审批”的工作重心转为现在的“重监管”,对配建人防工程项目实行动态监管,实时做好跟踪记录,并设立专门台账,确保建设责任的落实。截至8月底,共完成人防工程竣工审批建筑面积约60多万平方米,配建人防工程面积约5万多平方米,竣工备案建筑面积约1.8万平方米,收取人防工程易地建设费30余万元,全区域镇居民人均使用面积约1.8平方米。

**强化人防工程安全管理。**按照“三级监管体系”要求,落实人防安全主管责任,强化属地监管责任,落实单位主体责任,逐级签订人防工程安全责任书,明确人防工程安全管理责任。按照分类管理原则,完善人防工程安全巡查管理制度,优化日常检查模式,量



区民防办举办人防工程管理员业务培训

化检查频率,同时,建立检查台账,发现隐患及时处置,限时督促整改,加强跟踪监管。今年上半年,共计检查人防工程1100多个次,切实做到人防工程检查有频率,无死角。加强人防工程基础信息管理,依托“人防工程网格化系统”“雪亮工程”等平台推进人防工程信息化、自动化管理,通过视频监控手段完善问题发现和预警机制,实时掌握工程安全情况;有序推进基于BIM技术的区级人防工程管理平台,同时建立了人防工程档案信息检索系统,为我区人防信息化管理建立基础。加强人防工程管理机构建设,8月组织全区200多名人防工程管理员开展2019年业务培训,进一步提高人防工程管理员的综合业务素质,提升本区人防工程管理水平。

## 聚焦长三角一体化战略 推进人防一体化新发展



金山嘉兴(海盐)两地人防专业技能比武竞赛

去年以来,金山嘉兴两地人防办着眼推动双方融入长三角更高质量一体化发展大局,重点从加强人防协同体系建设、强化防空袭斗争准备出发,根据“区域防空、协同发展”的理念,开展了指通、工程等多条线联动,签订了战略合作协议,组织开展了两地人口疏散接受演练、跨区域专业队伍联训等活动,开展了多次的互动交流,取得了人防区域一体化合作交流的初步成效。今年金山嘉兴两地人防在海盐召开推动长三角人防一体化发展联席会议,上海市人防办副主任王耀明、浙江省人防办巡视员、指挥通信处处长胡奇华应邀出席并指导工作。4月至5月,两地人防又以联学联训为突破口,开展金山嘉兴(海盐)社区民防干部联学联训,组织了跨区域人口疏散接受安置演练、人防专业技能比武竞赛、社区民防干部联合培训及实地教学等一系列活动,来自11个街镇(金山工业区)民防办相关负责

人、居委会书记、社区民防干部共200余人参加。6月,宝山、金山、南通、嘉兴和黄山五地人防办在嘉兴举行人防一体化发展战略合作交流会和框架协议签约仪式,明确了下一步合作项目内容,进一步拓展长三角合作区域空间。下一步,根据《沪苏浙院人防办关于共同推进长三角区域人防一体化发展协议》,积极融入长三角区域人防一体化发展,提升人防防空改革创新水平,有效履行人防防空“战时防空、平时服务、应急支援”职能使命的重要举措。

## 防空警报试鸣时市民应注意的有关事项

本市9月21日上午在全市范围内(除浦东、虹桥国际机场地区外)进行防空警报试鸣,并将组织城镇居民进行防空疏散演练。这次组织的全市性防空警报试鸣演练,既是依法做好人民防空应急准备的需要,也是检验全市防空警报报鸣率、覆盖率、完好率的需要。同时通过防空警报试鸣演练,让广大市民了解我国防空警报信号规定,进一步增强国防观念和民防意识。防空警报试鸣时,除指定要参与防空防灾演练的人员外,其他人员听到防空警报信号后,可注意聆听各种警报信号,但不需要采取任何行动。各生产企业、建筑工地的员工,要坚持生产施工,落实安全措施;汽车驾驶员要集中精力,安全行驶,防止各种事故发生;在商店、影剧院、车站、公园、饭店等公共场所的人员,不要惊慌,要保持良好的心态和秩序,同时要提高警惕,防止不法分子趁机扰乱治安;在家的居民要保持正常的生活秩序,家长要看好自己的孩子,避免孩子受到惊吓;对老弱病残者,要加强监护,必要时可关上门窗。

9月20日全区中小学将开展防空警报试鸣疏散演练。根据市民防办、市国教办、市教委有关通知要求,在防空警报试鸣及人民防空集中宣传活动期间,本市所有的小学生将开展人员疏散掩蔽演练。但考虑到学校放假和教师生参演效果,中小学生的警报试鸣疏散演练活动具体时间安排如下:9月20日12时10分至12时30分。

届时,各中小学校会利用校广播系统鸣响防空警报音响,组织学生开展人员疏散掩蔽演练,学校广播系统鸣响防空警报音响可能会影响到周边市民,请大家协助做好宣传工作,以避免引起不必要的恐慌。



区民防办开展防空警报设施巡检工作

<<<民防知识链接

## 防空警报信号的区分和音响信号规定

国家目前统一规定的城市人民防空音响警报信号有预先警报信号、空袭警报信号、解除警报信号三种。预先警报信号规定:鸣36秒,停24秒,反复三遍为一个周期,时间为3分钟,它的特点是“长间隔”。预先警报是在获知敌人即将对城市进行空袭的情况下发放的警报信号。



预先警报示意图

空袭警报信号规定:鸣6秒,停6秒,反复15遍为一个周期,时间为3分钟,它的特点是“短间隔”。空袭警报是在敌空袭兵器临近城市上空,已经开始或马上就要对城市目标进行攻击的情况下发放的警报信号。



空袭警报示意图

解除警报信号规定:连续鸣放一长声,时间为3分钟,它的特点是“无间隔”。解除警报是在敌空袭危险已经解除的情况下发放的警报信号。



解除警报示意图

## 民众应如何防护?

- 空袭前的准备行动**
- ◆ 熟悉周围的防空隐蔽设施,明确疏散隐蔽路线。
  - ◆ 准备好随身携带的生活用品和药品,如手电筒、饮用水、急救包等。
  - ◆ 房间的玻璃窗均应贴上“米”或“井”字形的纸条或布条,以防玻璃震碎伤人。
  - ◆ 听到预先警报时,应立即关闭煤气、熄灭炉火,切断电源,携带好个人防护器材和必需的生活用品,按定人、定位、定路线的要求,迅速有序地进入指定的防空设施。夜间应严格遵守灯火管制的规定。
  - ◆ 听到空袭警报时,除各行业(单位)必须坚守岗位的工作人员外,所有

- 人员应就近进入防空设施隐蔽。如情况紧急无法进入防空设施时,要利用地形地物就近隐蔽。
- 在街上:车辆应迅速靠路边停下,行人要就近进入地下室、地铁车站或钢筋混凝土建筑底层等处隐蔽,不要在高压电线、危险房屋和油库等易燃易爆危险处停留。
- 在公共场所:商店、影剧院、车站、码头的人员应从指挥有秩序地利用地形地物分散隐蔽,不要慌张、拥挤、乱跑。
- 在室内:可在钢筋混凝土楼房(5层以上)的底层、走廊或底层楼梯下,或在跨度较小的独立卫生间、灶间等处藏身。以上条件不具备时,也可趴在床上、桌子下或蹲在屋角边,切忌站在窗口或露天阳台上。
- 抢救:查看有无人员受伤、被埋或发生火灾,以视情况抢救。
- 报告:及时向指挥部报告所在地的人员、物资损伤情况。

- 在空旷地:可就近选择低洼地、路沟边、土堆旁或大树下疏散隐蔽,当发现炸弹在你附近投下或爆炸时,应迅速就地卧倒。方法是面部向下,掩住耳,张开嘴,闭上眼,胸和腹部不要紧贴地面,以防震伤。
- 空袭后的救护行动
- ◆ 听到解除警报后,应当积极参与抢救等行动,尽快恢复生产和生活秩序,把空袭造成的损失降到最低限度。
  - 观察:了解隐蔽场地周围人员、设施的损伤情况,查明周围有无未爆炸的炸弹等可疑危险物。