

人力资源和社会保障

专刊

2015年6月
10
星期三

打造政策法规发布平台

构建社会和谐宣传窗口

第358期

省人社厅力推十九条针对性措施

着力打通服务企业“最后一公里”

为适应经济发展新常态，充分发挥部门职能作用，省人社厅近日制定《主动服务企业发展若干措施责任方案》，要求全省各级人社部门强化主动服务企业意识，从重抓扶持政策落实、优化用工指导服务、加大人才引培力度等六个方面，采取19条具有操作性和针对性的措施，进一步优化人力资源社会保障服务，努力打通服务企业的“最后一公里”，以部门实际作为全力支持稳增长、保就业、促转型、提效益，促进我省经济平稳运行。

本期《政策直通车》，将为您详细解读这19条措施。

建立面向基层企业的普遍走访和重点联系制度

方案提出，组织开展“送政策、送培训、送人才、送服务”活动。充分发挥人社基层公共服务平台和劳动保障监察网格化管理作用，对辖区内企业开展普遍走访，全面掌握企业发展运行、劳动用工和社会保障等方面的实际状况。

同时，实施分类指导服务。建立新兴产业、新业态的动态监测机制，及时掌握其在人力资源社会保障方面的服务需求，提供更具针对性的服务；会同相关部门确定需要重点帮扶的困难企业，明确专人重点联系，深入了解其生产经营面临的突出问题，研究落实具体帮扶措施，帮助企业解难题、渡难关。

重抓扶持政策落实，积极为企业稳定发展降压减负

政策好不好，关键在落实。方案要求，继续落实小额担保贷款政策。进一步放宽对劳动密集型小企业的小额担保贷款额度及担保手续等限制，简化操作程序，帮助企业缓解融资困难。

继续落实实施支持和促进重点群体创业就业有关税收政策。对符合条件的企业新招用失业半年以上人员，且与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，在3

年内按实际招用人数予以每人每年5200元扣减税收。

贯彻落实国家新的促进就业创业的积极政策。将小微企业新招用毕业年度高校毕业生享受1年社保补贴政策，由原定执行到今年底改为长期执行；将企业吸纳就业税收优惠的人员范围由失业一年以上调整为失业半年以上；将高校毕业生、登记失业人员创办个体工商户的税收减免政策扩展到个人独资企业；对符合条件并实施兼并重组、化解产能过剩、淘汰落后产能的企业，按该企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的50%给予稳岗补贴，并将补贴范围拓展到所有依法参保缴费、不裁员或少裁员的企业。

全面落实失业保险和生育保险降低费率支持政策。对城镇职工医疗、工伤保险基金结余较多的地区，按规定报批可在一定时期内适当降低或下浮缴费费率，切实减轻困难企业负担。以建筑业等难以按工资总额参加工伤保险缴费的行业企业为重点，采取多种灵活缴费方式促进用人单位参加工伤保险，特别是对使用农民工多、人员流动性较大的建设施工单位，允许以工程项目为单元优先参加工伤保险。

优化用工指导服务，帮助企业提升人力资源管理规范化水平

方案还提出，强化公共人力资源市场服务功能，实行现场招聘和网上招聘、大型招聘与日常招聘、综合招聘与专场招聘相结合，为重点企业用工服务建立“绿色通道”，促进供求信息及时有效对接，满足企业用工需求。

贯彻落实党中央、国务院《关于构建和谐劳动关系的意见》。加强人力资源社会保障领域普法宣传，指导企业合法规范用工，减少或避免企业支付违法用工成本。

指导企业采取灵活用工、弹性工时、弹性工资、组织培训等措施，稳定职工队伍。落实集体协商和集体合同制度，健全沟通对话机制，引导职工理解并支持企业应对经济形势的积极措施。

充分发挥全省统一的调解服务平台作用，不断提升劳动人事争议调解效能。帮助企业完善内部争议调解机制，指导建立区域性、行业性调解组织，努力将各类劳动人事争议和矛盾化解在企业内部，消除在萌芽状态。

广泛开展劳动关系矛盾排查化解活动，通过下发预警提示函、依法用工建议书等形式，有效防范矛盾的累积。加强劳动关系突发性、群体性事件的预防和处置，及时介入化解矛盾，保障企业正常生产经营。

及时妥善处理关停并转企业职工分流安置问题

妥善处理好关停并转企业职工的分流安置，有利于保证企业正常的生产秩序和社会稳定。为此，方案要求，各地人社部门应坚持因企制宜原则，采取双方协商办法，落实企业内部转岗、鼓励职工自愿辞职等多种办法，妥善分流安置职工，确保平稳过渡。

指导企业依法制定合理的人员分流安置方案，落实经济补偿等多种措施，妥善调处劳动关系，保障职工合法权益。同时，将分流安置人员纳入就业扶持政策体系，加强免费职业培训、职业介绍、职业指导等服务，切实做好分流安置人员社会保险关系接续和转移工作，按规定落实好社会保障各项待遇。

加大创新创业和人才引培工作力度，服务和促进企业转型升级

人才是第一资源。方案提出，建立健全创业培训、创业政策、创业载体、创业服务、创业氛围“五位一体”工作机制，打造一批具有人社特色的众创空间，进一步激发企业和劳动者创新创业活力。

加大“外国智力引进计划”、“江苏外专百人计划”、“博士集聚计划”、“六大人才高峰计划”等人才工程实施力度，组织实施“百名现代服务业人才出国培训计划”，引进培养一批与优化产业结构相适应的高层次人才和创新团队，为企业转型升级提供智力支持和人才支撑。

积极打造留学人员创业园、博士后科研工作站和创新实践基地、专业技术人员继续教育基地、外国专家引智成果转化基地等人才工作载体，为企业引进人才、开展产学研合作、提升科技创新能力提供服务。

组织实施“新型技能大军培育工程”、紧缺型高技能人才引进和海外培训计划，健全职业技能培训与就业岗位对接机制。

充分发挥公共实训基地的服务和辐射功能，帮助企业开展在岗技能提升培训、转岗培训和新型学徒制培训，对参加技师、高级技师培训并获得相应职业资格证书的企业在岗职工，按规定给予一定的培训费补贴。

加快人力资源服务产业园建设，组织实施人力资源服务骨干企业培育工程，引导人力资源服务企业提供高级人才访聘、人才测评、人力资源服务外包、网络招聘等新型服务产品。

大力弘扬“马上就办”作风，全面落实各项服务措施

方案还强调，各地人社部门应大力践行“马上就办”、真抓实干的好作风，积极为企业排忧解难，主动支持企业转型升级。进一步推进能级转变，更大力度规范行政审批行为，精简审批事项，简化审批程序，缩短审批时限。

进一步规范行政执法监督，加强事中、事后监管，以廉洁行政、高效行政、规范行政的作风和行为，为企业发展营造良好环境。进一步深化人力资源社会保障服务窗口改进作风专项行动，规范各类业务经办和服务行为，大力推行“一站式”服务，扩大网上办理事项范围，优化办事流程，减少办事环节，努力做到程序更简、时间更短、服务更优。进一步加强督促检查，建立按月报送汇总、按季总结通报机制，及时研究解决工作中出现的新情况、新问题，确保各项措施一抓到底、抓出成效。

沈仁萱 罗刚



省人社厅负责人走进《政风热线》答疑

上下班途中工伤认定需满足两个条件

本报讯 近日，省人社厅副厅长陈励阳率相关处室负责人做客《政风热线》，就社会保障以及个人权益维护与广大听众交流。节目中，工伤认定、医保异地结算等问题成为大家关注的焦点。

南京听众袁先生反映，自己工作关系在六合，但家住在栖霞，有个头疼脑热的，家门口没法就医。省医保中心副调研员张建军回应，2013年底，全省异地就医就实行了联网结算平台，但还是以大医院为主，今年将逐步联网到社区医院。这是逐步完善的过程，从大医院逐步延伸到社区医院，南京市一些医院铺开了，可能六合区和栖霞区一些小医院还没有联网，今年我

们将逐步实现联网。”

听众黄师傅反映，自己在上班途中掉入水坑，造成右脚面两根骨头骨折，出院以后单位把出院证明、入院记录拿去申报工伤，人社部门要求其提供交通事故认定证明。对此，省人社厅工伤保险处副处长倪宏解释，上下班途中认定工伤需要具备一定的条件，首先要求是上下班途中的交通事故，其次还要非本人主要责任，“在工伤认定过程中，必须以公安交通部门出具具有法律效力的文书，才能判定是交通事故以及判定非本人主要责任，如果是对方全部责任，或者你只是部分责任，都可以认定工伤，但是必须要有这么一个权威的依据。” 罗刚

今年我省社保卡持卡人数将达4900万

本报讯 全省人力资源和社会保障信息化工作会议日前在宁召开，会议深入贯彻落实全国会议精神，总结去年信息化工作，分析面临的形势，研究当前信息化人社面临的重大问题，部署今年的工作。省人社厅副厅长周英会讲话。

会议要求，要继续加强社会保障卡的发行和应用工作，今年年末社会保障卡持卡人数要达到4900万。着力推进重点业务领域信息系统建设，围绕人社改革发展的重点

领域和保障民生的重点工作，积极推进省市系统大集中建设，实现对各类业务、对象全覆盖，2015年实现对机关事业单位工作人员养老保险核心业务及公共服务的信息化应用。打造多位一体的信息化公共服务体系，进一步推动网上公共服务标准化建设，全面提升12333综合咨询服务效能，推进公共服务渠道建设。建设全省集中的全民参保登记信息平台，深入推进信息资源的开发利用和共享。 沈仁萱

无锡出台失业保险稳就业政策

企业不裁员少裁员可申领“稳岗补贴”

本报讯 在企业调整优化产业结构中，如何更好地预防失业、促进就业？无锡市人社局日前下发《关于失业保险支持企业稳定岗位有关问题的实施意见》，明确因实施兼并重组、因落后产能而淘汰的企业，通过有效措施不裁员、少裁员，稳定就业岗位的，由失业保险基金给予稳定岗位补贴。

据了解，申请稳岗补贴应同时具备以下条件：生产经营活动符合国家、省及无锡市产业结构调整和环保政策；依法参加失业保险并足额缴纳失业保险费；上年度未裁员或裁员率低于全市城镇登记失业率；企业财务制度健全、管理运行规范。此稳岗补贴政策执行到2020年底。 韩玲

职工不胜任工作被解雇，能否要求补偿？

王峰在如东一家劳保防护用品有限公司做销售工作，但因个人原因，一直完不成定额任务。后来公司将其调整至一个工作难度相对较小的岗位上，他仍旧完不成任务，公司便以不能胜任工作为由，与其解除劳动合同。办完手续后，王峰向公司索要经济补偿金。公司人事部经理说：“是你自己不胜任本职工作导致合同解除的，公司不给补偿金。”王峰随后向如东县人社局投诉。

依据《劳动合同法》第四十条第二款第二项规定，用人单位以不能胜任工作为由与劳动者解除合同，需满足以下法律要件：劳动者不能胜任工作；经过培训或者调岗，仍然不能胜任工作。

同时，依据《劳动合同法》第四十条、第四十六条的规定，劳动者不能胜任工作，经过培训或者调整工

钱德明



信息窗

金湖县

启动企业薪酬调查

金湖县人社局日前启动“2015年企业薪酬调查”和“最低工资标准实施效果专项调查”，旨在全面了解该县劳动工资政策的执行情况，引导企业合理确定职工薪酬水平，落实居民收入倍增计划。此次薪酬调查涉及制造、餐饮、零售业等行业，涵盖27家企业。下一步，金湖县人社局将会对采集到的数据进行审核、汇总、上报，并进行定量、定性分析，为今后发布劳动力价位、最低工资标准等信息提供依据。 沈玲

东台市

主动出击“揽”人才

连日来，东台市人社局开展一系列招才引智活动，共达成人才引进意向近3000人次。

据悉，他们派出两个引才小分队分别去西安、南京地区28所高校宣传推介全市人才引进计划以及该市公共服务人才岗位招聘信息，并在东南大学等10所高校网站进行了信息发布，累计吸引2656名高校毕业生报名应聘该市公共服务人才岗位。同时，他们还积极开展校地合作，邀请华东理工大学、安徽大学两所高校的负责人参加“校地合作·高校校长盐城行”活动，并分别与上述高校就建立人才工作站和大学生实习（实训）基地等方面签订了人才合作框架协议。

朱海涛



镇江市金山街道风车山社区日前联合润州区就业管理中心举办就业专场招聘会，38家企业提供餐饮、管理、理财、保安、保洁等200多个岗位，吸引不少居民前来应聘。
石玉成 孙雷/摄

图说新闻

重金四十亿，三年引进各类人才十八万——

盐城：筑人才高地助创新发展

要选择。

盐城市委常委、组织部长庄兆林介绍，近3年，是盐城产业转形态、打造经济升级版的战略机遇期，新经济增长点不断涌现，需要大量人才支撑。可目前人才现状表现为“三多三少”，即大中专多、本科以上少，本土的多、外地来的少，一般院校多、知名高校少。为此，在继续集聚高端人才同时，把引才重点更多放到大学生上，扩大人才基数，培厚人才土壤。根据全市现有人才结构和产业转型发展需要，结合“十三五”规划，盐城确定每年引进5万名大学生、1万名专门人才与500名领军人才，简称“515计划”。

从5月起，市、县两级人才市场和人才网站接受线上线下报名，两级政务服务大厅统一开设“515人才服务窗口”，为应聘者提供一站式服务。目前，每天咨询报名人数过千人，越来越多的人才把目光投向盐城。

规模化引才，助推转型升级

站在发展新起点上的盐城，已进入转型升级、提升水平的关键时期。而全市人才数量、质量和梯次结构，还不适应保持中高速增长和迈向中高端水平的需要。招才引智、创新引领、人才驱动，成为盐城转变发展方式的首

支门类齐全、梯次合理、素质优良的宏大人才队伍。

引进一个人才，助推一个产业。史践，作为该市首批引进的“双创”人才，利用获得的1000多万元财政资助，致力于新能源汽车自主研发。今年1月，我国首辆具有自主知识产权的碳纤维新能源汽车，在奥新新能源公司下线，并获意大利1万辆整车、美国2万辆整车订单。盐城也由此实现了从传统汽车到新能源汽车、从合资建设到自主品牌、从面向国内市场到国际市场的三个跨越。“515计划”为创业者提供了更大舞台，我就是一则‘活广告’。”史践经常以“过来人”的身份现身说法。

普惠制引才，造一流人才环境

盐城普惠制引才、集成化奖补独树一帜。“515计划”所含28项优惠政策，针对大学生的普惠政策就占14条。上述3类人才只要进了“盐城门”，就可分别领取三星、四星、五星“人才绿卡”，享受不同的住房、购车、生活等系列补助。

以招引一名“211高校”本科生入盐城企业为例，即使在县区就业，户籍也可落户大市区；每月享受300元房补（或申请公租房）和1500元专项生活补贴；购买新建商品住宅，可获购房

总价5%政府补贴；非盐城籍的，每年再享受1000元探亲交通补贴。

普通大学生待遇尚且如此，专门人才和领军人才的待遇可想而知。但市委、市政府不仅注重人才“待遇高”，而且放眼长远，为各类人才搭建创新创业的“双创”平台，提高人才的产业化能力。

市人社局局长王娟介绍，全市省级以上开发区均规划设立一笔创投基金、一个留学生创业园、一个科技创业孵化器等“八个一”人才载体平台，与国内相关领域一流高校院所共建了南大环保研究院、中建材环保研究院、国家海上风电研究院等一批研发机构，为各类人才提供创业载体和创新平台。

成辉 倪一华

