

不参加工伤保险拿不到施工许可证

靖江姜堰为建筑业农民工撑起保护伞

本报讯（记者 徐军霞 通讯员 张伟 蒋文洁 许建国）日前，泰州靖江市总工会、人社局、财政局、安监局、住建局等八部门联合发文，明确全市建设工程项目要参加工伤保险，否则将拿不到《建筑工程施工许可证》。姜堰区则全面实施工伤保险“同舟计划”，所有在姜堰建筑施工企业的施工人员均被纳入到工伤保险范围。

靖江建筑业农民工现有 3.5 万名左右，工伤保险参保率一直比较低。为切实保障建设行业农民工的合法权益，该市明确，从现在起，建筑施工企业在市住建局领取直接发包通知书，或在靖江市公共资源交易中心获得中标通知书时，同时会领到一份《工伤保险缴费标准核准通知书》，须按照规定至市人社部门一次

性缴纳工伤保险费用。对未取得《工伤保险参保证明》的建设项目，市住建局不予发放《建筑工程施工许可证》。规定限额以下不需要领取《建筑工程施工许可证》的小型工程，建筑施工企业也应当依照规定缴纳工伤保险费用。已经取得《建筑工程施工许可证》并已组织施工、但未缴纳工伤保险费的工程项目，建筑施工企业可按剩余的工期比例折算并缴纳应缴纳的工伤保险费，办理登记申报和人员信息报备后，视同建设工程项目参保，假如经有关部门督促后逾期仍未办理工伤保险参保缴费手续，将被视为安全措施未落实，有关部门将提请暂扣其《安全生产许可证》，责令工程项目停工整改。

今年以来，姜堰区加大农民工保障

力度，明确要求工程在建设开工前，建设单位需持建设行业主管部门发放的缴费通知单到人社部门为农民工办理参保缴费手续，参保缴费是建筑企业领取《安全生产许可证》和《建筑施工许可证》的前置条件。从而实现了在姜堰新建、扩建、改建和维修的建设工程项目，交通、水利、电力、园林等工程项目中的农民工 100%参加职工工伤保险。同时，姜堰区总工会举全力加大农民工入会力度，因地制宜、因企制宜，创新工会组建形式，在农民工相对集中的建筑施工企业，建立项目工会；在村（社区）、工业集中区、生活集中区，建立区域性和行业性工会；在小型和分散的单位建立工会联合会。到目前为止，新建、改建独立基层工

会 1535 家，建立行业工会 20 家覆盖基层工会 472 家，建立村（社区）工会联合会 264 家覆盖基层工会 1382 家。

据悉，今年姜堰区总还组织农民工参加安全生产知识普及培训 12 万人次，开通了姜堰工会微信公众号及维权 QQ 号，建立农民工网上维权和沟通的平台，已为农民工提供法律援助 82 次，发放法律、法规宣传资料 8000 余份。接受农民工各类咨询 1562 次，为 162 名农民工讨要工资 354 万元。区总工会还加强与仲裁院、人民法院、经信委及基层劳调组织的联动，建立指派调解、委托调解、邀请调解、联合调解等多元化调解机制，形成防控和化解农民工劳动争议纠纷的合力，全年化解劳资矛盾 1286 件。

宜兴三部门联合推进农业企业工会组建

工会联合会和联合工会。

此次联合发文是宜兴市总工会在全市农民工入会集中行动中的最大举措。市总工会负责全市农业企业和农民专业合作社组建工会的组织领导工作；各镇、园区、街道工会负责工会组建推进落实及组建后的日常管理工作；市直涉农部门负责协调和监督指导，各镇、园区、街道农业管理部门负责协助做好工会组建工作，提供农业企业、农民专业合作社社名册。各级涉农主管部

对已组建工会组织的农业企业和农民专业合作社在申报各级各类农业项目时，优先予以申报。文件还要求规范组建程序，三部门要坚持规范组建程序与规范管理相结合，按照工会组织组建的有关法律法规要求，做好宣传和发动工作，坚持企业申请，上级工会审批基本原则，依法规范组建程序，充分发扬民主，建立健全农业企业工会台账。目前宜兴市已有 90% 农业企业建立了工会组织。

高邮督查民工欠薪早抓实抓快抓

本报讯（通讯员 王槐艾）近日，宜兴市委办、市农林局、市总工会联合发文，全力推进农业企业工会组建和会员发展工作。此次工会组建、会员发展的重点在农业产业化龙头企业、农民专业合作社、农产品超市等，并同步开展工会组织规范化建设。工会组建方式为，从业人员在 25 人以上农业企业、特别是规模以上的农业企业均建立基层工会委员会；25 人以下农业企业和农民专业合作社可视情建立行业性、区域性

别成立专项检查领导小组，每月组织专人对辖区内各类企业（重点是服装企业、建筑施工企业）农民工工资支付情况进行自查，每月 20 日前将自查情况上报市农民工工资支付专项检查领导小组办公室。每月 10 日至 20 日，工会等 4 个部门组成的督查组分别对挂联乡镇（园区）自查情况进行督查，及时提出整改意见，次月督查时将对上月要求整改隐患企业回访检查，做到“不漏一户、不留死角”。

市督查组和各乡镇（园区）分别建立处置工作记录，做到“一企

一策”，制定并落实有效可行的跟踪监管措施，加强对各类用工企业工资支付“黄、橙、红”三色预警，市劳动保障监察大队区别情形，确定预警级别，依法进入劳动保障监察程序。一旦发现企业停产、企业经营者逃匿等重大欠薪案件，所属辖区专项检查领导小组在 30 分钟内赶到现场，防止事态恶化。

工会周刊
·服务农民工
gonghui zhoukan



江苏邮政杯新闻摄影季赛

镇江市第四、第五人民医院第三届“幸福杯”职工运动会日前举行。400 余名职工参加运动会，在 20 项田赛、径赛、趣味项目上展开争夺。图为运动会开幕式上进行的表演操。

王海鹰 严江 摄

泗洪县石集乡组织民工入会

本报讯（通讯员 李锋 王之前 记者 丁彬彬）今年以来，泗洪县石集乡由乡工会牵头，组织劳动保障、工贸中心及大学生村官等人员进入建筑工地、家庭农场、餐饮行业及乡域大小型企业，登记农民工就业人数、就业状况，动员企业负责人主动申请组建工会组织，根据企业运行状况成立企业工会及联合工会，尤其是个体用工企业由乡工会跟踪督促指导，从而实现工会组建全覆盖。目前，该乡已成立 7 家工会，其中企业工会 5 家、合作社 1 家、餐饮业 1 家。

本栏编辑 马晓刚

聚焦“全面二胎”八大配套热点

中国共产党十八届五中全会明确提出“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”后，全面二孩政策的影响成为社会关注焦点。新华社记者多方采访权威专家、计生干部、已生育二孩父母，探讨八大配套热点问题。

【焦点 1】落地时间表——如何避免二孩“抢生”？

国家卫生计生委副主任王培安表示，“全面二孩”的实施，需修订人口与计划生育法及其配套法规。

国家卫计委下属的中国人口与发展研究中心主任姜卫平表示，除经全国人大修订人口与计划生育法之外，还需各地履行实施方案报批、地方人大修订计生条例等环节，才能使全面二孩最终落地，“比照‘单独二孩’从决策披露到最终各地落地实施时间，生育二孩最快也要等到明年”。

记者采访了解到，从单独二孩政策来看，自 2013 年 11 月明确至 2014 年 7 月全国绝大多数省份都已完成地方法规的修订，相隔 9 个月左右。而女性从怀孕至生育，一般需要 9 至 10 个月。

国家卫计委计划生育基层指导司司长杨文庄接受媒体采访时表示，新修订的人口与计划生育法颁布实行之时，也就是“全面二孩”正式实施之日，在此之后，所有新出生的二孩都应当是符合政策的。

【焦点 2】生育手续——二孩是审批还是登记？

记者采访了解到，目前全国各地生育一孩已普及登记制，生育前到社区登记即可。但在单独二孩政策中，各地均要求二孩生育实行审批制，即需要报计生部门批准方可生育，否则就属于违规行为。

全面二孩政策中，国家卫计委已明确：“取消二孩审批，实行生育登记服务制度。生育第二个孩子的夫妻，可到一方户口所在地或现居住地办理登记。”

浙江省卫计委计生管理处处长潘祖光说，生育审批是指前置的行政许可，即当事人提出申请，经过层层审批、公示，最后计生部门审批通过后发放准生证；而生育登记则是服务项目，生育家庭只需提供结婚证明和生育申请备案即可，即事即办灵活快捷。

【焦点 3】超生“罚款”——哪些情况还得缴纳抚养费？

根据现行人口与计划生育法规定，不符合规定生育子女的行为，“应当缴纳社会抚养费”，即通俗所指的“超生罚款”。全面二孩政策实施后，社会抚养费征收是否会取消，以往超生尤其是超生二孩的社会抚养费是否要返还？

南开大学人口与发展研究所教授原新表示，实施全面二孩并不意味着对计划生育政策的否定，生育权仍然会受到限制，而作为体现违规成本的社会抚养费征收将继续执行。

不少基层计生干部表示，全面二孩放开后，符合政策二孩生育肯定无需征收社会抚养费。但只要是违反政策生育，比如违规生育二胎、三胎情况，仍将征收社会抚养费。此外，对于此前生育二孩被“罚款”的家庭，从现有政策来看返还社会抚养费的可能性不大。

【焦点 4】医疗准备——各地产房能否应对产妇数量激增？

“全面二孩放开后，医疗资源需求是最为迫切的。”北京大学社会学系教授陆杰华认为，各地经过前期规划布局，总体产房产床数量应对出生人口增加问题不大，但关键是优质资源不足，大多集中在城市三甲医院，产房的配置和老百姓的需求之间存在矛盾，“可以预见全面二孩落地后，大城市优质妇产资源产房紧张局面将进一步加剧”。

安徽省妇幼保健院是当地一家三甲妇幼保健院。医院副院长方向东介绍，受“单独二孩”等因素影响，今年医院产科门诊量和产科出院人数比去年同期增长了 10% 左右。目前产科核定床位和临时床位一起在 360 张左右，但仍远不能满足眼下日益增长的需求。

【焦点 5】高龄产妇——70 后产妇如何生育二孩？

医学界普遍认为，年龄超过 35 岁的产妇属于高龄产妇，随着年龄增长，她们的生育能力将明显下降。

北京协和医院妇产科副主任医师张羽说，女性到 40 岁，即便身体一切正常，受孕几率已不到百分之十。目前，70 后群体中最年轻的妇女也已 36 岁，她们怀孕同时出现糖尿病及妊娠糖尿病、孩子早产或宫内死亡等风险也较高。

浙江大学医学院附属妇产科医院产科主任贺晶表示，70 后高龄产妇产前要更加重视产前筛查和诊断。生育二孩之前，夫妻双方最好进行全身体检和生殖体检，确定各项指标正常后再准备怀孕。

【焦点 6】独生优待——只生一孩还有奖励吗？

据国家卫计委介绍，实施全面两孩政策后，提倡按政策生育。对自愿生育一个孩子的夫妻，不再享受独生子女父母奖励费等相关奖励优待政策。

安徽省桐城市卫计委主任华从德说，目前对于独生子女奖励各地奖励项目、金额略有不同，主要包括独生子女奖励和养老补贴两大块。比如在桐城市，独生子女满 18 岁之前，父母每月

可以领取独生子女奖金 80 元，父母每月养老保险缴费中，财政增加补贴 30 元。

“全面二孩政策落地后，出生的独生子女都将无法再享受这些奖励，这也意味着独生子女奖励政策成为历史。”华从德说，但此前已享受独生子女奖励的父母，将继续按照原政策发放。

【焦点 7】生养成本——生二孩家庭支出将增加多少？

一般来说，孩子的生养成本主要由分娩、养育、教育三大块组成。对于生养二孩的家庭来说，家庭支出无疑是要增加的，尤其对于城市家庭来说孩子的保姆费、教育费的增量将比较大。

“有了二孩后，家庭支出几乎翻了一倍！”家住江西宜春的冯艳琴 2014 年刚生完“单独二孩”，她明显感觉到第二个孩子出生后家庭支出猛增。“分娩这一块的成本一般家庭都能走报销不是什么问题，主要是孩子的养育费重。老二出生后，不仅我辞了职在家带孩子，而且还得请一个保姆，否则根本忙不过来。现在不光我每个月的收入没了，还要多花每月 4000 元保姆费。更重要的是，今后在孩子教育上花的钱将是双倍的。”

“保姆费、入园费基本上每年一个价，二孩的生养成本比一孩要高出一大截。”相隔两年后生下二孩的广州白领吴偲说，两年前，一个保姆每月工资在 3500 元，现在涨到 4000 块，

同一家幼儿园每月收费从 3000 多元一下提高到 4000 元，“仅这两项二宝每月花费就要比大宝高出 1500 元。”

生活在湖南长沙农村的周旦计划近期生二孩。“生两个和生一个家里花销的区别应该不会太大。”她说，孩子出生后就是自家人看着不用请保姆，老二的很多用品都可以用老大旧的也不再投资，孩子出生一年内都是母乳，一年后每月奶粉多花个八九百元，农村的幼儿园也不贵。

【焦点 8】孕妇产假——生育二孩产假能休多久？

记者了解到，孕妇产假主要由基础性产假和奖励性产假两部分组成。基础性产假为国务院 2012 年颁布的《女职工劳动保护特别规定》中明确的“女职工生育享受 98 天产假，难产的应增加产假 15 天”，奖励性产假包括晚育和独



生子女增加的产假，这部分各地规定不尽相同。生育二孩能休多久？不少地区将晚育范围确定为已婚妇女 23 岁（或 24 岁）怀孕生育第一个子女的为晚育，因此生育二孩不属于晚育范畴，相应晚育奖励的产假将无法享受。加上二孩不属于独生子女，相应增加的产假也无法享受，一般二孩产假就只有国务院相关规定中明确的 98 天。

至于全面二孩政策实施以及独生子女不再奖励对于二孩产假的影响，多地企事业单位普遍反映“还需等具体操作办法出台，在此之前都得按现有规定执行”。

据新华网

是一名全职家庭主妇。她的爱人有个哥哥，她自己有个姐姐，目前夫妻二人带着 5 岁的孩子与 80 岁的婆婆同住，家庭月收入在 1.5 万元左右。

“不要二孩的主要因素首先是我不是特别喜欢孩子，其次是时间和精力上很难再负担 1 个孩子。”金女士说，家里目前是标准的上有老下有小的状态，一方面老人岁数大了、身体也不太好，需要照顾，另一方面孩子正处于幼小衔接的阶段，也需要家长付出较多的时间和精力陪伴。

金女士目前每月养育孩子基础费用为 3000 元，包括幼儿园费用、食品、服装、图书玩具和游玩费用，另外每年外出旅游的费用约在 1 万至 1.5 万元。

“随着孩子的成长，养育和教育孩子所花费的金钱也在不断增加，经济的压力确实不小。”她说。

尽管家庭年收入有三四十万元，做财务工作的肖女士也感到再次生育压力很大。她的爱人是大学教授，儿子马上 9 岁，幼儿园之前是父母帮忙带，现在基本是自己管。这位妈妈忧虑：“一个男孩将来压力就够大了，万一再生个男孩那就真要吐血了，最关键的原因还是没钱。” 宗和

邗江区新市民服务中心成为外来工的家

本报讯（通讯员 俞淑娴 记者 王槐艾）日前扬州市邗江区人社局、工会等多部门联合成立新市民（农民工）服务中心，专门为外地来邗江的 7 万农民工就业创业、技能培训、社会保障、监察维权、人口计生、户籍居住、子女教育提供“一站式”服务。现在，外地农民工可以在邗江各乡镇、街道的新市民综合服务中心，了解到一切想要咨询的问题，享受到扬州市民同等待遇。

2013 年，针对外来农民工来扬就业存在的诸多困难，邗江区多部门对全区数万名农民工进行走访调查，发现农民工主要面临工资支付难、看病报销难、权益维护难、子女就学难等“十难”问题。于是，他们在农民工最为集中的高新区尝试建立首个新市民服务中心，并且打破原有的体制机制，充分整合原街道内的便民服务中心、派出所、医院、学校、图书馆、敬老院及青年公寓等公共服务资源。新市民服务中心配备了 11 个村（社区）服务窗口，分别由相关职能部门派驻业务精通的工作人员，为农民工提供“一站式”服务。据介绍，11 个窗口分别提供就业指导、职业培训、社保经办、医疗教育、法律援助、文化娱乐、宣传教育、党（团）组织管理等 8 大基本公共服务，极大地方便了外来务工人员。

2013 年，高新区又投入资金 200 万元用于建设全新的服务中心，目前 800 平方米的新市民综合服务大厅和 250 平方米的新市民服务中心已经投入使用。以高新区的新市民服务中心的建设为示范，今年以来，邗江区在各镇、街道加快建设邗江区新市民服务中心，力争在年内实现所有乡镇和街道的全覆盖。

常熟工会举办安全生产主题演讲比赛

本报讯（通讯员 常工宣 记者 计洪才）日前，常熟市总举办“安全记心中，平安伴我行”主题演讲比赛，经由基层工会选拔把关，精心遴选出 19 名选手参赛。

这项主题演讲比赛是今年常熟工会开展的劳动保护工作系列活动的重要组成部分，旨在为进一步宣传安全生产法规，弘扬安全生产文化，营造“珍爱生命，关注健康”的良好氛围和社会风尚，激发职工群众对安全生产的思考与认识，强化企业安全生产主体责任，为推动全市安全生产形势进一步好转，保障职工群众安康权益发挥积极作用。

比赛采取单循环赛制，参赛选手抽签决定出场顺序，评委从演讲内容、语言表达、形象风度和综合印象四个方面现场评比打分，决出名次。为保证比赛公正、透明，此次比赛特邀市安监局、市



热点