

政府决策不能“自拉自唱”

# 我省重大政策举措将实施第三方评估

本报讯(记者 鲍晶)记者从省政府日前召开的新闻发布会上获悉,今后江苏重大政策举措都将实施第三方评估。

第三方评估是政府管理方式的重大创新。李克强总理多次强调,评价政府工作不能“自拉自唱”,自己给自己“唱赞歌”,要逐步尝试将更多专业力量引入第三方评估,成为政府工作的常规机制。

第三方评估作为政策执行体系的重要组成部分,具有独立性、专业性、公正性等鲜明特点,能够及时了解重大政策举措的贯彻落实情况,有效掌握其实施效果、综合效益、社会评价及各种影响,为调整政策目标、改进政策措施、推动政策落实提供科学依据。

据省政府研究室社会发展研究处处长金世斌介绍,第三方评

估在我国刚开始实施,相关制度机制尚在探索之中。我省11月16日出台《省政府办公厅关于开展重大政策举措第三方评估的实施意见》,在全国率先对相关事项进行规范和明确,为形成第三方评估工作长效机制创造了有利条件。第三方评估的范围主要包括:国家重大方针政策在江苏实施情况;全省重大政策举措和

经济社会发展重要规划实施情况。评估内容主要包括:政策举措本身的可行性、规范性、完善性和风险分析;政策举措出台后的落实情况、效益和目标实现度评估、问题及原因分析、产生的综合影响;利益相关方的意见建议、社会公众和媒体舆论的总体评价等。根据评估结果推动决策部门决定终止、调整、修改完善重大政

策措施,或督促有关地区或部门及时改进工作方法,完善工作措施,加大工作力度,推动重大政策举措有效实施。并注重持续跟踪评估,推动政策举措进入“执行一评估一改进一再评估一再改进”的良性循环。评估结果作为政府绩效管理 and 行政问责的重要参考依据。

同时,《实施意见》对参与第三方评估的机构做出明确资质要求,且必须经过一定程序进行规范选择。评估机构负责人和报告签署人对评估报告的真实性、客观性、公正性负责,并承担相应的法律责任。

## 新闻点击

### 气温回升,污染物又至

本报讯(记者 赵叶舟)昨天公作美,第一届南京国际马拉松比赛遇到了好天气,零上5℃至16℃的气温对于马拉松赛来说,非常怡人,而PM2.5在100左右徘徊,虽然是轻微污染,但并没有影响大多数参赛者顺利完成。记者从省气象部门了解到,近期南京气温回升迅速,不过伴之而来的却是扰人的污染天气。

上一轮强冷空气的影响已经基本结束,本周南京以晴到多云天气为主,只有2日将出现零星小雨。早晨的最低温度都在零度以上,白天的最高温度将维持在15℃左右。

和气温上升相伴出现的是污染物浓度反弹。环保部门表示,由于冷空气影响减弱,大气扩散条件变差,全省大部分地区出现了空气污染状态。据悉,目前环境监测部门正在实时关注空气污染变化情况,一旦预计污染物浓度出现大幅攀升,全省各地将根据今年制定的方案,采取防控、减排措施。

### 苏州首创 高架隔音板“双面发电”

本报讯(计洪才)谁能想到城市高架路的声屏障隔音板可以“双面发电”?然而,这种新能源设备已在苏州试验成功。这些隔音板的标准名称为“双面光伏发电声屏障”,它不仅能吸收噪音,还能发电。该技术产生的能源洁净、低碳、环保,在全国尚属首创。

在日前苏州召开了“双面光伏发电声屏障试验项目报告会”上,据太仓浏河镇江苏宇兆能源科技有限公司介绍,他们现已具备了双面光伏发电技术。这项技术可以克服单面太阳能发电的条件限制,可以直立安装,不需要占用额外的城市土地资源,安装朝向可随意设置,不受必须朝南的限制等。

今年8月份,这套设备正式开始试用,这套设备总共有三层组成,第一层为双玻双面太阳能组件,中间一层为夹胶玻璃,最后一层为吸音金属板。经试用测算,每1公里光伏声屏障每月可稳定发电8千度左右,以发电每度消耗煤炭0.4kg计算,项目每年可节约煤炭约40吨。每月的发电供道路附属的交通监控、路灯等电力设施直接使用,余电并入国家电网。

### 宿迁规范管理广场舞

本报讯(王学亮 丁彬彬)日前,宿迁市出台了《宿迁市市区广场舞活动管理暂行办法》,该办法将于12月11日起施行,有效期两年。

《办法》共十五条内容,主要对管理职责、管理方式、活动地点、活动时间、音量标准、日常监管、社会监督等方面进行具体规定。《办法》还明确要求各级政府应将广场舞活动纳入基层社会治理体系,按照属地管理原则,建立由政府牵头、相关部门依法管理、场地管理单位配合、社区居委会和业主委员会以及相关社会组织等广泛参与的广场舞活动管理机制,形成分工明确、统筹有力、部门联动、齐抓共管的工作格局。

### 扬中人防获评“优质服务”窗口

本报讯(朱江)近日,在扬中市政务服务管理办公室开展的“守纪律、讲规矩、敢担当、重实干”为主题的“优质服务提升月”活动中,该市人防窗口获评“优质服务先进窗口”,朱锦君在2015年第3季度窗口综合考评中,被评为“服务明星”。

### 国家能源局检查宿迁供电工作

本报讯(徐义)近日,国家能源局江苏省监管办一行,到宿迁供电公司检查2015年供电专项监管工作。

检查组肯定了宿迁供电公司供电监管工作好的做法、好的经验,认为公司供电管理规范有序,服务意识显著增强,服务措施有力有效,经营行为持续提升,反映了平时管理工作基础扎实。同时要求,公司要高度重视本次供电专项检查工作,客观反映供电工作现状。

据悉,此次检查的内容包括供电能力、供电质量、供电服务和供电市场行为,检查采取听取自查情况汇报、查阅相关文件资料,召开电力用户座谈会等形式进行。

## 我省农村低收入人口脱贫率达99.62%

本报讯(记者 赵叶舟)记者从省政府官方网站了解到,从2012年起,省委省政府组织实施以解决帮扶对象收入低、没钱用和基本公共服务均等为主要目的的新一轮脱贫攻坚工程,明确用4年时间,使全省农村147万户、411万低收入人口人均收入达到或超过4000元;1533个省级经济薄弱村基本实现新“八有”和集体经营性收入15万元以上目标;6个扶贫开发重点片区面貌实现大变样。

今年6月,省扶贫办委托省社科院组织中国社科院、南京农业大学、南京财经大学和省委党校等单位专家,对全省实施农村扶贫开发“十二五”规划纲要和推进脱贫攻坚工程情况进行了第三方独立评估,历时3个多月形成了详实的评估报告。

评估结果表明,我省脱贫攻坚工程成效显著。2012年初,全省农村建档立卡低收入总人口合计411.18万人,其中开发式扶贫人口271.49万人,救助式扶贫人口139.69万人。截至2014年底,已有295.14万人实现脱贫,剩余116.04万低收入人口

中,开发式扶贫人口47.73万人,救助式扶贫人口68.31万人。剩余的68.31万救助式扶贫人口,通过2015年7月提高农村低保标准,将实现人均收入达到4000元。剩余的47.73万扶贫开发人口中,约有46.16万人有望在2015年实现脱贫,尚余1.57万人实现脱贫有难度。评估组认为,至今年底,实施脱贫攻坚工程期间,建档立卡农村低收入人口总脱贫率将达99.62%,累计脱贫409.61万人。总体看,脱贫攻坚工程目标任务如期完成。

实施脱贫攻坚工程期间,全省低收入农户人均纯收入年均实际增速为11.2%,高出全省农民人均纯收入实际增速1.42个百分点。苏北22个享受省财政扶贫资金奖补政策的县(市、区)农民人均纯收入年均实际增长14.2%,高出全省平均水平0.8个百分点。

评估组认为,省委省政府组织实施脱贫攻坚、脱贫攻坚等扶贫开发工程,探索解决绝对贫困、遏制相对贫困的有效途径,初步走出了一条具有中国特色、江苏特点的扶贫开发路子。

## 镇江润州农行启动捐资助学计划

本报讯(通讯员 赵伟 杨秉平 记者 严江)近日,镇江农行润州支行举行“伴你成长”捐资助学签约仪式,4名家境贫寒品学兼优的高一新生成为该行捐资助学的对象。今后,农行每年将为这4名学子每人捐助三年高中阶段每年800元及四年大学阶段每年1000元学费,直至其大学毕业。

据了解,润州农行“伴你成长”捐

资助学活动得到了该行全体职工的支持与响应,69名党员一次性捐出“特殊党费”3650元。在润州区总工会的牵线搭桥下,区总工会联系上了江苏柳工机械有限公司工会,并跟农行一起挑选了4名家境困难且品学兼优的孩子作为农行捐资助学的对象。在启动仪式上,受捐学生和家分别与家长签订了“伴你成长”联系卡,领取了100元读书卡。

## 政府多一分努力,民众就多一分便利

李英锋 文 天成 绘

公安部于近日印发了《关于建立居民身份证异地受理挂失申报和丢失招领制度的意见》,其中明确提出将在2017年7月1日全面实施居民身份证异地受理、挂失申报和丢失招领工作。(11月13日《新京报》)

身份证异地可换补有了明确的时间和路线图,便利可期,实惠可期,着实让人欣慰。

如今,“身在外地”已成为很多人的常态——据今年年初国家统计局发布的2014年国民经济和社会发展统计公报,2014年末,全国人口分离的人口为2.98亿人,其中流动人口为2.53亿人。如此庞大的流动人口,对换领、补领身份证也有着很大的需求。在现在的办证模式中,在外地就业、就学、居住的民众申请换领或者补领身份证必须要回户籍地,有些人为了换补身份证必须要往返奔波,甚至要长途跋涉数千里,往返多次,耗费大量的时间和精力,还增加个人负担。在异地可换补模式中,公安部门要承担更多责任,民众办证就会更方便。身

份证丢失后,可以异地就近及时申报挂失、申请补领,也有助于堵住身份证被冒用的安全漏洞。

身份证异地可换补开了一个好头,我们盼望着,在其它更多的管理服务环节,政府也能够进一步改革运行机制,转变理念作风,让责任多跑路,让服务多跑路,让数据多跑路,让民众少跑路、少费点事、少花点钱、少遇点麻烦。加快推进大数据建设,让公民和市场主体的相关信息充分互联互通,相关部门需要使用或验证公民、市场主体的相关信息时,上网一查便尽在掌握,而公民或市场主体要使用相关信息时,刷一刷身份证或扫一扫营业执照便可获得。如此,就可以少开或不开大量的证明,一些让人苦不堪言、哭笑不得的奇葩证明也就会失去市场。(信箱:jsgrb\_liu@163.com)



江苏邮政杯 新闻摄影季赛

“哈哈包袱铺相声晚会”上周末登陆南京文化艺术中心。当晚,青年演员高晓攀、尤宪超、周鹏飞、陈威等相继登台表演了《非常电台》、《歌曲达人》、《我要上春晚》等相声段子,其作品可谓是笑料百出,网络语、流行语、新闻事件被他们巧妙穿插在传统相声里,极具强烈的时代感和喜剧感,让观众听的不时捧腹大笑。

建华 摄

## 江苏建立“双随机”抽查机制 加强简政放权事中事后监管

本报讯(记者 鲍晶)记者日前从省政府新闻发布会上获悉,随着我省对各种审批项目的逐步简政放权,为避免审批取消以后,监管跟不上的情况,江苏决定建立“双随机”抽查机制,加强事中事后的监管,规范市场执法行为,减轻企业负担。

据江苏省编办副主任张才学介绍,“双随机”是指执法部门通过随机确定抽查企业,随机确定执法人员,明确抽查内容和抽查比例及频次,以根治行政执法过程中可能出现的“任性检查”“人情监管”和“执法扰民”等问题。

为保证“双随机”抽查的公平公正,江苏建立了“一表两清

单、两库一平台”机制。“一表两清单”是指制定统一的执法检查表格、随机抽查事项清单、简政放权事中事后监管责任清单。

“两库一平台”则是建立随机抽查对象库、执法检查人员名录库和统一的市场监管信息平台。

如何既保证必要的抽查覆盖面,又防止检查过多和执法扰民?我省规定一年内对市场主体的抽查原则上不超过两次,对投诉举报多、列入经营异常名录、有失信行为、有严重违法违规记录等情况的市场主体,应增加抽查频次,加大检查力度。“两次中一次是常规检查,要求重点执法部门每年必须把监管企业过一遍;还有一

次就是随机抽查。”张才学解释说,随机抽查有一定比例,将通过摇号等方式,从两个库中随机抽取检查对象、随机选择执法检查人员。这样,检查对象事先不知道是否被抽查到,也不知道是哪个执法检查人员来查,避免其利用利益输送逃避监管。

与之配套,我省将建立统一的市场监管信息平台,及时向社会公布随机抽查事项目录和处理结果,并将抽查检查结果纳入市场主体的信用记录,让失信者一处违规、处处受限。对双随机抽查工作中失职渎职行为,将依法依规严肃处理;特别是对食品药品安全、生态环境安全、生产安全及其他公共安全等领域因双随机抽查监管不到位导致人民群众生命财产蒙受损失的重特大事故,将倒查追责,依法严惩。

## 我省出台房价调控意见

明确明标价及价格申报制度。对不实行价格申报的地区,要运用价格行政指导的方式,实现差别化的价格管理政策,把握好价格调整的节奏和力度,引导企业合理制定价格水平。

在国内一片放宽房地产调控政策的声音中,我省反其道而行之,出台《改进商品住房价格监管意见》,对房地产价格实施分类调控,或是为了抑制南京楼市最近半年多来的狂热表现。

“这主要还是从江苏楼市的实际情况考虑的”,省物价局副局长孔祥平介绍,意见出台之前,他们曾对房价走势进行了调查,商品房销售今年出现了回升好转的局面。前三季度,我省住宅销售面积达6762万平方米,同

比增长17.2%。住宅销售面积的增长,迅速抬升了价格。“从今年四季度消费价格预期调查的情况看,60%以上的受访专家认为商品房价格将会连续上涨。”

国家统计局日前公布的10月份70个大中城市房价变动数据,南京新房价格环比涨1.3%,这个涨幅不但是南京今年最高,也是连续第8个月上涨,且10月份涨幅仅次于上海,高居70城第二名。据了解,目前南京新房住宅成交均价每平米已达15000元左右,与去年相比,环比上涨接近10%。位于河西的一家楼盘,现在在的价格与两个月前相比,每平方米上涨3400元,涨幅约为10%。江北多家楼盘的涨幅也很凶猛,半年的时间里涨幅达20%。

滑运动的嘉年华。

据了解,目前南京有21个轮滑俱乐部,3所“阳光体育——中国轮滑运动师范学校”,每年参加轮滑活动的人次近20万。南京市体育局局长陈卫红说,南京会兴建后备场馆并对社会开放,也会继续在校园里通过俱乐部和社团的形式推广,还将致力于为爱好者提供方便、低廉的学习机会,希望通过连续举办大赛产生综合效应,能让孩子和想学轮滑的人加深对项目的理解,通过社团、普通群众、竞技各方面的发展,让南京真正成为世界“轮滑之都”。

## 获得明年世界轮滑锦标赛举办权 南京打造世界“轮滑之都”

本报讯(记者 赵叶舟)从近日于南京举行的首届国际轮滑教练员论坛上获悉,已经获得明年世界速度轮滑锦标赛举办权的南京有望在随后两年继续举办高水平轮滑赛事,包括2017年世界轮滑锦标赛和2018年世界轮滑锦标赛,这预示着南京在今后几年将成为世界轮滑运动的圣地。据悉,南京将与国际轮滑联合会展开系

列合作,从竞赛、群众、社团等多角度打造世界“轮滑之都”。

国际轮滑联合会主席萨巴迪诺·阿拉克在论坛期间表示,南京有着广泛的群众基础,获得明年世界速度轮滑锦标赛后,有望掀起新一轮轮滑热潮;如果获得接下来两年的世界轮滑大赛的举办权,南京将成为世界轮滑选手心目中的圣地;他本人非常期待,明年的世锦赛成为一场轮

中国头曲 创领者

# 泸州老窖·精品头曲D9

销售热线 025-86613999

携手合作 共同发展

### 江苏工人报理事会

江苏工人报理事会自1997年诞生至今,伴随江苏经济社会发展,紧跟我省工运事业前进步伐,走过了18年不平凡历程。在省领导、全总领导、省总工会领导的关心支持下,成员单位不断发展壮大,一批“全国五一劳动奖状”、“全国模范劳动关系和谐企业”、“全国模范职工之家”、“全国劳动模范”单位,“江苏省工会工作模范市、县(市、区)”单位,以及江苏50强企业单位先后加入本报理事会。

江苏工人报理事会,坚持“合作、发展、共赢”宗旨,为各成员单位宣传报道劳模先进、工会品牌和企业文化等服务;理事单位为报社提供优质稿件和报道线索,做好订报续报用报工作,援助支持办事业,共同闯出了一条“携手合作,共同发展”之路。《江苏工人报》发行量实现了连续十多年递增,日发行量超过15万份,成为我省宣传职工群众、宣传工运事业、宣传企业发展的主流强势媒体。

### 江苏工人报理事单位

(排名按加入先后)

- 江苏省邮政工会
- 江苏省电信公司工会
- 江苏省电力公司工会
- 中国石化金陵石化公司工会
- 南京新街口百货商店股份公司
- 江苏中烟工业有限责任公司
- 南京卷烟厂
- 南京钢铁联合有限公司工会
- 中国石化扬子石化公司工会
- 熊猫电子集团有限公司工会
- 中国东方航空江苏有限公司工会
- 南车南京浦镇车辆有限公司工会
- 江苏农垦集团有限公司工会
- 中国石化南京化学工业有限公司工会
- 江苏省盐业集团工会
- 江苏省电力公司苏州供电公司工会
- 江苏常熟发电有限公司
- 中国石化仪征化纤股份有限公司工会
- 中国石化江苏石油勘探局工会
- 江苏中烟工业有限责任公司
- 淮阴卷烟厂
- 江苏中烟工业有限责任公司
- 徐州卷烟厂
- 徐州矿务集团工会
- 徐州工程机械集团有限公司工会
- 国电谏壁发电厂
- 江苏新海发电有限公司
- 南通回力橡胶有限公司
- 江苏省电力公司无锡供电公司
- 江阴兴澄特种钢铁有限公司工会
- 中船澄西船舶修造有限公司工会
- 张家港市总工会
- 吴江区总工会
- 海安县总工会
- 江阴市总工会
- 宜兴市总工会

### 江苏工人报

江苏工人报理事会办公室  
电话:025-83279188  
信箱:jsgrbphoto@163.com  
地址:南京市上海路156号  
邮编:210024  
江苏工人报新闻网  
网址:www.jsgrb.com