

建设更加公平可持续的社会保障体系

——省人大常委会专题询问社保基金管理和监督工作问答摘要

根据今年工作计划,省十二届人大常委会第二十五次会议听取省政府关于全省社会保险基金管理和监督情况的报告,在分组审议的基础上,举行联组会议,开展专题询问。十位省人大常委会委员和人大代表围绕提高社会保险整体保障水平、社会保险费征缴、合理控制医疗费用、医疗费用异地结算、社保基金、财政补助、社保基金保值增值、社保基金使用监督等问题,进行了询问,副省长张雷携省人社厅、省财政厅、省卫计委、省审计厅、省地税局等部门负责人到会应询。

许洪祥委员:

目前我省社会保障的整体水平在全国处于什么位次?与广东、浙江等经济发达省份相比,我省的保障待遇还存在哪些差距?今后我省在加强社会保障工作方面将有哪些具体措施?

省人社厅厅长谭颖:近年来,我省社会保障体系建设成效显著,总体走在全国前列,主要体现在以下几个方面:一是在制度建设上率先进行了探索,二是各项险种参保人数位居全国前列,三是各项社会保险待遇水平稳步提高,四是社会保险经办管理服务显著优化。

总体上看,我省社会保障工作在制度建设、待遇水平等方面,与广东、浙江等经济发达省份大体相当,个别方面还有一些差距。全省各级人社部门坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,进一步增强公平性、适应流动性、保证可持续性,加快建立更加公平、更加可靠的社会保障体系。具体工作举措:一是通过深化改革不断完善政策,二是建立健全制度可持续发展机制,三是提高社会保险经办管理服务水平,四是着力健全多层次社会保障体系。

王腊生委员:

卫生计生部门如何正确引导并加快形成“小病到社区、大病进医院、康复回社区”的分级诊疗模式?将采取哪些措施,有效控制医疗费用的过快上涨,提高医保资金的使用效率,减轻患者的医疗负担?

省卫计委主任王咏红:我们将通过“四化建设”,推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉,加快建立分级诊疗制度。

一是推行基层医疗卫生机构标准化。目前,我省所有基层机构均达到国家标准,我们将继续实施提档升级工程,每年扶持不少于660个基层机构基础设施建设、设备装备。采取农村定向免费培养、全科医生规范化培训、每年培训1万名基层人员、实行“县管乡用”等办法,加强基层人才队伍建设。实施基层卫生骨干人才遴选计划,今年遴选2000名省级基层骨干人才,省财政每人每年给予1万-2万元补助,并实施协议工资制,力争到2020年每个基层医疗卫生机构都有3-5名骨干人才。

二是实施医疗资源纵向一体化。在城市,以三级医院为龙头,覆盖二级医院、社区卫生服务中心,建立医联体、医疗集团;在农村,以县医院为龙头,全面推行县乡村一体化。力争到2017年所有公立医院与城乡基层医疗卫生机构全部进入医联体,让群众在家门口享受到大医院专家的服务。

三是推行家庭医生签约服务个性化。力争到2020年每个家庭都有家庭医生提供服务,形成与居民长期稳定的契约服务关系。

四是推进医疗卫生信息化。大力实施健康大数据工程和“三个一”工程,力争在全国率先实现“每个家庭拥有一名合格的家庭医生,每个居民拥有一份动态管理的电子健康档案和一张服务功能完善的居民健康卡”的目标。

关于如何使有限的医保资金提高使用效率、控制医疗费用过快上涨问题,去年,我们出台了医药费用增长控制指标和措施,明确到2017年,各设区市范围内公立医院每门急诊人次平均医药费用、每出院患者平均医药费用年均增幅不超过5%。首先,严格“合理检查、合理用药、合理治疗”,所有二、三级医院建立药品使用动态监测和超常预警系统,通过信息化手段加强药品使用管理。从今年7月1日起,除儿童医院外,全省所有二级以上医院全面停止门诊患者静脉输注抗菌药物;其次,大力推行检查结果互认;第三,优化医保支付方式,实行按病种、床日付费,不断优化服务流程,健全预约服务制度,推广优质护理服务和日间手术。

孔新宁委员:

在加快异地就医医疗结算方面,人社厅有什么打算?

省人社厅厅长谭颖:异地就医主要包括两类人群,异地安置退休人员和符合转诊条件的异地诊疗人员。去年全省共发生异地就医226.99万人次,异地就医总费用69.2亿元。省内异地就医结算目前有“一卡通”即时结算和手工报销两种途径。去年异地就医总费用中,通过“一卡通”结算的医疗费用已达省内异地就医结算总费用的50.3%。出省异地就医方面,盐城、镇江、常州、南通、连云港等市积极探索了与上海市跨省异地就医费用联网结算或委托代报。

江苏作为全国开展异地就医联网结算较早的省份之一,自2008年起开始试点,通过搭建省级异地就医结算平台,统一医疗保险三个目录,扩大联网结算范围,加快发放统一的社会保障卡,着力推进异地就医费用联网结算。目前,已有65个统筹地区实现了省内异地就医费用结算“一卡通”,还有19个统筹地区承诺年底前完成与省平台联网结算。尚不能即时刷卡结算的地区主要是信息系统建设比较早,通用性差一些,异地就医需要换卡。

对异地就医结算工作,按照“省内外协同推进、数量质量同步提高”的总体要求,在异地就医信息平台建设、社会保障卡卡环境改造、费用结算流程规范、定点医疗机构范围扩展等四个方面下功夫,为参保患者持卡异地就医费用直接结算提供便利。目标进度采取“三步走”:年底前实现省内异地就医联网结算全覆盖;争取年底前成为全国首批10个国家平台联网测试的省份之一;明年年底前在国家统一平台建设的基础上,实现跨省异地就医联网即时结算。

在具体措施上,一是加强督促检查,全面推进联网,确保年底前19个统筹地区全部与省平台联网,实现异地就医费用结算“一卡通”。二是推进全国统一社会保障卡的发放使用,对卡环境和业务系统进行改造,确保持卡人能够在省内外及时刷卡就医,真正实现“一卡通”。三是扩大异地就医定点医疗机构范围。目前三级医疗机构比较多,二级其次,下一步根据异地安置退休人员的分布情况,将更多的一级及以下医疗机构纳入定点范围,解决就近就医问题。四是提高服务效率。当前,手工报销要继续提高

效率,缩短报销周期;“一卡通”结算要进一步简化流程,开展网上直接申报,让群众异地就医少跑腿。五是加强宣传引导,提高包括异地安置退休人员在内的异地就医人员对“一卡通”结算政策、办理流程、注意事项的知晓率。六是积极推进跨省异地就医结算,对接国家异地就医结算平台,力争尽早实现跨省联网结算。这样真正意义上实现在全国范围内异地就医。

林林代表:

全国部分地区面临严重的养老金困局,我省各级财政每年应当承担的财政补助是否全部按时足额补助到位?我省在建立社会保险基金有效运行监测预警机制方面做了哪些工作?如果出现险情,从哪些方面加大统筹、挖掘财力,真正实现财政兜底?

省财政厅副巡视员沈益锋:养老保险基金主要有三种:



省人社厅厅长 谭颖



省卫计委主任 王咏红



省审计厅厅长 顾树生



省地税局局长 江建平



省人社厅巡视员 陈励阳



省财政厅副巡视员 沈益锋

一种是企业职工养老保险基金,二是城乡居民养老保险基金,三是机关事业单位养老保险基金。总体来看,全省企业职工养老保险基金运行比较平稳,但问题仍然比较突出:一是地区结余不平衡,苏南地区是2595亿元,而苏北地区是160亿元,仅占全省的5.16%;二是基金支出增幅反超收入增幅,这样导致企业养老保险基金可持续发展的难度和风险加大;三是当期赤字地区和赤字额进一步扩大。

关于财政补助,针对企业职工养老保险基金运行情况,在抓好增长的同时,建立了企业职工养老保险省级调剂金制度,2015年省级资金补助80亿元。“十二五”期间,全省共投入财政资金118亿元支持企业职工养老保险,保证退休职工养老保险的发放。

建立健全社保基金预警监测机制。人社、财政、地税三个部门对全省社会保险费的征缴及基金的支出情况进行分析和预测,共同研究解决工作中的问题。当前一是要加快增强全民参保意识,从统计数据来看,参保扩面还有一定的空间,部分民营企业参保率不高;二是做实缴费基数,有的地区缴费基数偏低,这方面也有工作可做;三是杜绝一次性前补等违规政策继续执行,减轻未来增支压力;四是要提高基金的收益;五是要加快建立战略储备制度。

唐进代表:

政策上有什么办法激励单位和个人多缴、长缴和不断缴?

省人社厅厅长谭颖:目前,未参保或者未按实缴费的主要是部分民营企业从业人员和一些新业态从业人员。我们将重点采取四项措施:一是进一步完善参保政策,二是继续推进全民参保登记,三是有针对性地引导新业态从业人员参保,四是提高社会保险经办服务效能。

关于长缴多得、多缴多得问题,目前的社会保险制度都建立了激励机制,基本形成了多缴多得、长缴多得的良好政策导向。下一步,我们将进一步强化“早参保、多缴费”的政策导向。在企业职工养老保险方面,完善体现多缴多得、长缴多得的个人账户记账利率确定机制,落实与职工缴费多少、缴费长短密切挂钩的基本养老金计发办法改革成果,以缴费年限和本人养老金水平为主要挂钩因素健全基本养老金调整机制。在城乡居民养老保险方面,推动有条件的地区加大财政补贴与个人缴费挂钩补助力度,探索建立与参保居民缴费水平相挂钩的基础养老金调整办法。同时,加强多缴多得、长缴多得的政策宣传,像新农保制度建立初期一样,通过一张缴费标准与待遇水平的对照表,以简洁明了的形式让群众对政策有更多了解。

此外,我们还将采取综合的举措,加大监察执法力度,

认真核查缴费基数总额,进一步强化常态化的稽核检查和劳动保障综合执法,将用人单位参保缴费情况与社会信用评价挂钩,促进各类人员长缴费、多缴费、按实缴费。

周来水委员:

在确保基金安全的前提下,未来我省对社保基金投资运营实现保值增值有何打算和安排?

省财政厅副巡视员沈益锋:截至2015年底,全省社会保险基金已累计结余5000多亿元,各级财政部门在保证各项待遇支出和确保基金安全的前提下,一般采取协议存款、招标存款和购买国债等方式进行投资运营,其中2015年全省平均投资收益率3.2%左右,在符合国家规定投资方式中属于收益率比较高的。基本养老保险基金除委托社保基金理事会投资外,地方留存的养老保险基金应按现有制度规定存银行或买国债,不得进行其他形式的投资,也不得委托除社保基金理事会外的机构进行投资运营。我们将尽



理,有效降低了行政成本和提升了征收质量,基本实现了应收尽收。第二,强化管理,不断完善制度建设,实施信息管费,统一规范征收,实现了全省社保费征管的“一个征收系统、一套管理流程、一套执法程序”。第三,优化服务,实行税费同服务,实现“一套服务资源,税费都能共享”,还提供了多元化缴费方式,保障缴费人足不出户,就可以缴纳社保费。此外,我们落实省政府降费政策,把减轻企业负担作为重要的工作内容。今年上半年减轻企业单位养老保险费负担约10亿元,失业保险费负担约15亿元,支持了企业单位的生产经营和发展。

关于欠费追缴工作,第一是明确目标。我们把加强欠费追缴作为推进依法行政、促进依法缴费的重要手段,一方面保障社保基金的足额性,另一方面也是保护参保职工的合法权益。第二是共建协作机制。2015年我们同省人社厅、财政厅积极磋商,进一步明确各自职责,理顺工作程序,联合出台我省社保费欠费管理办法,建立起多部门联动清理欠费机制,共同研究解决清理欠费难题。同时,还联合人社、财政部门建设社保三方联网实时征管系统,加强数据共享和核对,保障欠费数据的准确有效。第三是实行信息化管理。我们开发应用了社保欠费风险管理系统,保证了有欠费必催缴。第四是实施分类追缴欠费。对查无下落的非正常户或者“僵尸户”,我们联合人社部门进行公告后,暂时停止追缴欠费,待单位恢复经营或正常后再追缴欠费。对于生产经营困难的企业单位,经过人社、地税、财政等部门共同认定后,在困难企业提供担保的情况下,可允许其缓缴所欠社保费。对于正常生产经营的一般欠费单位,我们依据欠费管理办法,每个月对欠费单位发放催缴通知书,提醒欠费单位及时补缴所欠社保费。对于有缴费能力但拒绝缴纳欠费的恶意欠费单位,采取发送欠费催缴通知书、约谈欠费单位的法人、从金融机构划扣所欠社保费、要求欠费单位提供担保并签订延期缓缴协议、将欠费单位纳入失信惩戒黑名单,提请人民法院强制执行等手段保障欠费追缴工作顺利开展。

薛建辉委员:

当前我省社保基金在资金筹集和使用管理上存在哪些主要问题?今后如何进一步加大审计整改的督察力度?

省审计厅厅长顾树生:对社保基金的审计目前采用三种方式,一是定期审,二是重点审,三是专项审。定期审指每年对同级财政部门预算执行审计时,对社保基金的预算和执行都要重点审计,看财政部门对社保资金需求方面的预算安排是不是及时足额,确保政府履行民生保障职责的情况作为经济责任审计的重点,对地方党委、政府民生保障政策的落实情况审计;专项审主要是由审计署统一部署。2012年我们在全省范围内进行了社会保险基金审计,今年,医保审计正在进行,并且延伸部分县市区进行审计。目前比较突出的几方面问题:一是在资金筹集方面,少数单位和个人少缴甚至不缴,二是在使用方面,主要是重复报销、套取骗取社保资金、冒领,三是制度衔接方面还要进一步磨合。只要发现虚报、冒领、骗取的问题,我们要依法查处,及时向有关部门通报并提出整改建议。下一步我们将坚持定期审、重点审、专项审的结合方式,为促进民生保障工作发挥积极的作用。

张国良委员:

能否调整“五险一金”的缴费比例,减轻企业负担,增强企业的竞争力?

省人社厅巡视员陈励阳:各项社会保险费的缴费比例是在社会保险制度建成后,根据基金收支平衡需要经过综合测算后确定的。特别是企业职工养老保险,现行制度是在现收现付、没有任何资金积累的基础上建立起来的,对于养老保险制度改革前形成的巨大转制成本,需要通过养老保险基金筹集逐步加以承担,这样导致目前养老保险缴费比例偏高。

今年以来,针对经济下行压力较大、企业负担较重的现状,我省允许困难企业缓缴除基本医疗保险外的社会保险费,缓缴期最长可达6个月。同时,今年在社保缴费基数政策上也作了一些调整,明确缴费基数下限仍然维持去年标准,这样也为部分企业减轻了一些成本。

从长远来看,首先,需要对社会保险费率问题作进一步研究,探索建立更加科学合理的社会保险费率确定机制,实现制度平稳运行和服务实体经济的有机统一。其次,需要完善社会保险基金多渠道筹资机制,通过开展社会保险基金的投资运营来实现保值增值,做大社会保障基金。第三,需要持续加大社会保险扩面征缴力度,进一步做实缴费基数,努力做到应收尽收。通过这些措施综合发挥作用,为今后进一步降低社会保险缴费比例创造条件。

快会同省人社厅在征求市意见、综合考虑养老保险基金支付能力及对我省金融市场影响等因素基础上,研究提出我省基础养老保险基金投资运营方案,提请省政府决定投资额度和委托投资类型,实现养老保险基金的保值增值。

王晨曦委员:

对于骗保欺行行为,相关部门是如何采取针对性的措施,使得社保基金用在该用的地方?

省人社厅巡视员陈励阳:在养老保险稽核方面,以防范欺诈骗领养老金为重点,不断完善养老金领取资格认证。一是依托社区平台开展资格认证,二是通过跨部门信息比对开展资格认证,三是结合社会化管理服务进行资格认证,四是采取异地协作认证,五是建立举报奖励制度,六是依法查处欺诈骗领养老金行为。下一步,将加强日常督察,完善跨地区跨部门的协作机制,创新稽核检查方式方法。

在医疗保险稽核方面,一是建立全省医保智能监控系统,对定点医疗机构和药店的稽核,对可疑行为和费用进行预警和查处;二是建立医保医师服务制度,规范医务人员服务行为,防止过度检查、过度用药,减少不合理、不必要的支出,从源头上防范基金流失;三是建立专家评审制度,对稽核中遇到的有争议的医疗案例进行评审,提高医保稽核质量;四是对违法违规的定点医疗机构、定点药店和参保人员依法依规进行处罚;五是完善举报机制,加大举报奖励力度。下一步打算,一是推进医保智能监控全覆盖。到今年年底,所有统筹地区全面实现医保智能监控。二是健全常态化稽核机制。每年对三分之一的单位进行现场稽核。三是加强医保稽核专业化水平。四是加强多部门协作。建立与卫生、药监、公安、财政等部门的联动机制,快速有效查处医保骗保行为。

刘加东代表:

税务部门在落实国家降费政策、减轻企业负担的大背景下,一方面要加大对一般欠费的催缴力度,另一方面要加大对恶意欠费的惩治力度,请问省地税这些方面工作开展情况如何?

省地税局局长江建平:关于应收尽收问题,一是认真按省政府要求履行职责。省政府自2000年起明确社保费改由地税部门征收,截至今年7月,累计征收社会保险费达1.7万亿元,为我省社会保障事业的发展提供了强有力的财力支撑,保证了社会保险金的发放,为惠民生、促发展作出了积极贡献。二是顺应形势发展,建立健全各项机制,不断提高征收、管理和服务水平。第一,加强征收,充分发挥稽核征管的优势,实施税收和社保费一起征收、一起管