

推进人社事业发展 让百姓多得实惠

——省人社厅负责人详解我省“十三五”人社发展规划

日前,经省政府同意,省政府办公厅正式颁布《江苏省“十三五”人力资源和社会保障发展规划》。出台该《发展规划》有什么意义?广大人民群众未来能得到哪些实惠?记者就这些问题对省人社厅规划财务处相关负责人进行了采访。

请简要介绍一下《发展规划》的起草过程?

负责人:《江苏省“十三五”人力资源和社会保障发展规划》,是在江苏率先全面建成小康社会的决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段颁布实施的规划,是与省国民经济和社会发展规划纲要相配套的省级重点专项规划之一。规划编制历时两年,前期开展了大量深入的调查研究,形成了6个方面36个课题40万字的研究成果。规划认真贯彻落实中央和省省委省政府关于“十三五”的战略部署,将中央和省省委“十三五”规划《建议》、国家和省规划《纲要》有关人社领域的重大安排全面落实并予细化。在规划起草过程中,我们注重科学决策、民主决策,注重统一认识、形成共识,注重反映民意、汇聚民智,通过江苏人社门户网站、微博、微信、移动终端广泛征求了社会公众意见,以召开座谈会、论证会等形式充分征求了全省人社系统、相关部门和专家学者的意见。经过数十次修改,最终形成2万2千字的规划文本。

请问我省“十三五”人力资源和社会保障发展的总体目标是什么?

负责人:在认真总结“十二五”人力资源和社会保障事业取得的成绩,深入分析“十三五”发展面临形势的基础上,我省提出了“十三五”人力资源和社会保障发展七个方面的总体目标。

一是实现更加充分更高质量就业。在“十二五”已基本实现比较充分就业基础上,规划提出率先实现更加充分更高质量就业,力争实现社会就业更加充分,就业结构更加优化,就业能力更加提升,就业环境更加公平,创业效应更加明显,就业服务更加精准。在经济发展新常态下,继续提出城镇新增就业500万人、城镇登记失业率4%以内的目标。更加突出创业带动就业,提出扶持城乡劳动者成功自主创业50万人的目标。更加突出帮扶重点人群就业,提出高校毕业生年末总体就业率90%以上、农村劳动力转移就业率75%的目标。更加突出培育良好的就业能力,推动实现素质就业,提出职业培训3000万人次的目标。

二是形成更加公平更可持续的社会保障制度。在“十二五”实现社会保险制度全覆盖基础上,规划提出基本实现法定人群全覆盖,将城乡基本养老保险、基本医疗保险参保率目标提高到98%,比我省“十二五”目标

提高了3个百分点,比全国“十三五”目标分别高8个百分点、3个百分点。

三是进入人才强省行列。规划提出建成适应经济社会发展的规模大、结构优、创新创业活力强、国际化程度高的专业技术人才队伍和高技能人才队伍的目标。为了推进江苏从人才大省向人才强省转变,我们不仅提出了人才资源1400万人、专业技术人才800万人、高技能人才370万人的人才总量目标,还提出了高、中、初级专业技术人才比例13:41:46、每万名劳动力中高技能人才700人的人才结构目标。

四是人事管理制度更加健全。规划提出公务员管理工作科学化、法治化水平进一步提高,适应不同类型单位特点的事业单位人事管理制度逐步完善,退役军人安置制度更加健全。

五是职工工资收入稳步增长。规划立足人社部门工作职能,提出适应机关事业单位特点的工资制度更加健全,企业工资分配宏观调控制度更加完善,工资水平决定及正常增长机制基本形成,工资收入分配秩序更加规范,差距逐步缩小。

六是劳动关系保持和谐稳定。规划提出职工权益保障机制、劳动关系协调机制和矛盾调处机制进一步健全,构建和谐劳动关系工作体制更加完善,规模以上企业劳动合同签订率稳定在98%以上、劳动争议调解成功率70%以上、劳动保障监察举报投诉案件按期结案率100%的目标。

七是公共服务能力进一步提升。规划提出以“一网、一号、一卡、一平台”为重点的人力资源社会保障公共服务体系更加健全,公共服务水平和群众满意度不断提升。社会保障卡覆盖90%以上常住人口,人力资源社会保障基层公共服务平台专职工作人员配备率、持证上岗率达100%。

《发展规划》为未来五年我省就业、社保、人才等事业发展描绘了新的蓝图,广大人民群众能从中得到哪些实实在在的好处?

负责人:规划围绕全面建成小康社会目标,提出了就业、社保、人才、公务员管理、人事管理、工资收入、劳动关系、公共服务等八个方面主要任务。

第一个方面,推动实现更加充分更高质量就业。规划提出,坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,以解决结构性就业矛盾为重点,坚持扩大就业和提高质量并重,创业带动与促进就业并举,统筹推进城乡就业创业工作。一是促进经济发展与扩大就业良性互动,着力培育新的就业增长点。二是实施更加积极的就业创业政策,构建有利于促进就业创业的综合性经济政策体系,建立完善促进就业的政策体系和政策储备。三是实施全民创业工程,加快创业扶持政策集成,大力发展众创空间培育创业公

共平台,营造大众创业氛围。四是统筹推进重点群体就业工作,鼓励和扶持高校毕业生多渠道多形式就业,促进农村劳动力有序外出就业和就地就近转移就业,实施结构调整中失业人员专项就业帮扶计划。五是强化职业培训,大力开展各种形式的就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训,培养造就新型技能型劳动大军。六是完善人力资源市场机制,促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动。七是加强失业预防和调控,防范和缓解失业增加可能带来的经济社会风险。

第二个方面,建立更加公平更可持续的社会保障制度。规划提出,坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,加快建立与经济社会发展水平相适应,基本保障全覆盖、补充保障协调发展、兜底保障无缝衔接、困难群体帮扶有力、保障待遇合理增长、财政投入形成机制、经办服务高效便捷,统筹城乡更可靠的社会保障体系。一是深化社会保障制度改革,对接落实完善个人账户、基础养老金全国统筹、延迟退休年龄等国家改革总体设计,加快整合城乡居民医保制度,适时适度降低社会保险费率,探索建立政府、个人等多方分担筹资的长期护理保险制度。二是推进社会保障全民覆盖,实施全民参保计划,落实社会保险补贴政策,建立健全助保机制,基本实现法定人员全覆盖。三是健全社会保险可持续发展机制,坚持精算平衡,扩大基金筹资渠道,提高社会保险统筹层次和运行水平,增强基金自求平衡能力。四是构建多层次社会保障体系,强化以五项社会保险为重点的基本保障、发展年金、商业保险等补充保障。五是提升社会保障经办服务效能,畅通社会保险关系转移接续。

第三个方面,加快建设人才强省和人力资源强省。规划提出,深入实施人才优先发展战略,充分发挥政府人才综合管理职能作用,以高层次专业技术人才和高技能人才为重点,以实施重点人才工程为引领,以深化体制机制改革为动力,加快构建更加完善的人才发展体系和公共人才服务体系,激发人才创新创业活力,为全面建成小康社会提供坚强人才支撑。一是加强专业技术人才队伍建设,加快培养创新型领军人才,深入实施专业技术人才知识更新工程。二是加强高技能人才队伍建设,实施新型技术人才培育工程,建立与产业发展相适应的技能人才供给体系。三是大力引进海内外高端人才智力,实施“十大领域海内外人才引进行动计划”,广泛集聚海内外人才到江苏创新创业。四是创新人才发展体制机制,深化职称制度改革,完善技能人才多元评价体系,强化人才激励。五是促进人才服务业发展,健全市场化、社会化的人才管理服务体系。

第四个方面,提高公务员管理科学化法治化水平。规划提出,进一步健全制度体系,完善管理机制,着力

打造一支忠诚、干净、担当的公务员队伍。一是推进公务员分类管理改革,完善不同类别公务员配套管理制度,全面建立和实施公务员职位与职级并行制度。二是完善公务员考录选用机制,实施省市县乡公务员“四级联考”。三是做好公务员考核奖励工作,深化公务员平时考核,完善创建达标表彰活动管理机制。四是提升公务员队伍能力素质,加强和改进公务员四类培训。

第五个方面,深化人事制度改革。规划提出,落实中央关于深化干部人事制度改革的总体要求,一是深化事业单位人事制度改革,提升岗位管理、人员聘用、公开招聘制度规范运行水平,努力形成符合事业单位特点、规范有序、充满活力的事业管理制度。二是推进符合省情特点的退役军官安置制度建设,以高度的政治责任感,全力落实裁军期间的转业安置任务。

第六个方面,推进工资收入分配制度改革。规划提出,一是加强企业工资宏观调控,健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制,推进企业工资集体协商,合理调整最低工资标准,完善和落实工资支付规定,实施全面治理拖欠农民工工资行动计划。二是完善适应机关事业单位特点的工资制度,逐步实现公务员工资水平调整制度化、规范化,努力形成并保持事业单位工作人员与其他公职人员和其他社会群体的合理收入分配关系。

第七个方面,积极构建和谐劳动关系。规划提出,深入贯彻中共中央、国务院关于构建和谐劳动关系的意见及我省实施意见,注重依法治理和源头治理,着力构建规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。一是健全劳动关系协调机制,全面实行劳动合同制度,深入开展和谐劳动关系创建活动。二是健全劳动争议调解仲裁制度,提升劳动争议调解服务平台运行水平。三是加强劳动保障监察执法,强化网格化、网络化管理,推进联动举报投诉平台建设。

第八个方面,加强人力资源社会保障公共服务体系建设。规划提出,坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向,顺应新型城镇化过程中人力资源流动和人口迁移加快的趋势,以基层平台、基本服务、基础设施为重点,持续推进人力资源社会保障公共服务体系建设。一是加强基本公共服务设施建设,落实和完善基层平台建设规范,加强县级以上人力资源市场、社会保险服务中心等建设。二是加强基本公共服务能力建设,提升标准化、规范化、专业化水平,增加服务供给和提高服务标准。三是推进“智慧人社”建设,提升人社公共服务信息化水平,实施金保二期工程,着力建设“两库四平台”。沈仁萱 罗刚



我省明确工伤认定若干细节

上班上厕所摔伤,算工伤

本报讯(记者 罗刚)上班时间上厕所意外摔伤,能不能算工伤?“上下班途中”究竟如何界定?……省人社厅日前制定《关于实施〈工伤保险条例〉若干问题的处理意见》,对《工伤保险条例》《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》实施过程中出现的一些争议性问题进一步界定和说明,该《意见》自今年1月1日起执行。

此前,《工伤保险条例》规定,“在工作时间和工作场所内因工作原因受到事故伤害的应当认定为工伤”,但什么才是“工作原因”,哪里算“工作场所”,原文条例都缺乏详细的规定,由此产生了较大的解释空间,导致实际工作中分歧较多。我省此次制定的《意见》对“工作原因”“工作场所”作出进一步解释。其中,“工作时间”,既包括劳动合同约定的工作时间和用人单位规定的工作时间,也包括加班的工作时间;“工作场所”范围,既包括用人单位能够对从事日常生产经营活动进行有效管理的区域,也包括职工为完成某项特定工作所涉及的单位以外的相关区域,还包括职工因工作来往于多个与其工作职责相关的工作场

所之间的合理区域。此外,《意见》还明确“因工作原因受到事故伤害”,既包括职工在工作时间和工作场所内,因从事生产经营活动直接遭受的事故伤害,也包括在工作过程中职工临时解决合理必需的生理需要时由于不安全因素遭受的意外伤害。这意味着,上班时间去上厕所意外摔伤,也应算工伤。

下班途中顺路买个菜、到父母家吃顿饭,结果遭遇车祸,能算工伤吗?对于备受关注的“上下班途中”,此次《意见》也有明确界定:合理时间内往返于工作地与经常居住地之间合理路线的上下班途中;在合理时间内往返于工作地与配偶、父母、子女居住地的合理路线的上下班途中;从事属于日常工作生活所需要的活动,且在合理时间和合理路线的上下班途中。

《意见》还强调,用人单位应当依照规定参加工伤保险,为本单位全部职工缴纳工伤保险费。用人单位未参加或者参加工伤保险后中断缴费期间,职工发生工伤的,该工伤职工的各项工伤保险待遇,均由用人单位按照规定的项目和标准支付。



近年来,连云港市赣榆区服装加工业发展迅速,吸引越来越多男青年加入到缝纫一线当起了男“绣娘”,有的还成为企业技术骨干。邵世新/摄

盐城举办“创业之星”总决赛

本报讯(卫霞)“双创”精英大比拼,筑梦英雄大擂台。2016年盐城“创业之星”大赛决赛日前在盐城人力资源产业园举行,“互联网+”、环保科技、工业制造、文化产业、电子商务等设计创意足、市场前景好、社会效益高的40个优秀项目悉数登场,一决高下。

此次“创业之星”大赛,科技型创新创业项目成为主力军。“我们2014年11月29日成立,2015年实现销售2700万元,2016年实现销售8100多万元。”江苏金麦穗新能源科技股份有限公司总工程师熊万军用实实在在的数据阐述科技对于企业发展的影响力。

熊万军的参赛项目是“利用稻麦秸秆制造石墨刹车片”,据悉,该技术于2015年参加德国法兰克福工业展时一举荣获展览会新材料银奖。金麦穗也凭借此技术及价格优势,击败德国本土企业,获得德国轻轨交通公司的订单,并成功打入欧洲市场。

“赞宝贝智慧校园O2O云平台”项目同样以超强的实力获得评委的高度肯定。“作为一家互联网公司,我们的软件技术国内领先,更是全国首家将软件和硬件结合,从事智能开发的企业。”项目负责人的介绍底气十足。尽管项目创业短短几年时间,“赞宝贝智慧校园O2O云平台”项目已走出盐城,在深圳、广州等全国多地布点,如蒲公英一般播种、生根、发芽。

创新激情似火,创业暖意融融。为了让更多有志于创新创业的筑梦者在盐城实现人生出彩的机会,盐城市已连续三年举办“创业之星”大赛。随着该赛事的不断推进,盐城市创业氛围也日益浓厚,吸引越来越多的人投身创业大潮。

金湖多措并举服务企业用工

本报讯(曹小海 张悦)为进一步加大服务企业用工力度,切实调动企业用工积极性,金湖县近日出台《关于服务工业企业用工的六条意见(试行)》,为全县企业送上一份厚礼。

这“六条意见”为:落实企业自主招工资金补贴,对规模以上工业企业在上年未缴纳社会保险费的基础上,净增增加1名员工参加职工养老保险且缴费一年以上的,按每人500元标准给予企业补贴;扶持企业免费培训员工,对经培训后鉴定获得初级工、中级工、高级工及以上职业资格证书的,分

防范风险 托起健康

——扬中精准推进医保扶贫工作

平满足参保群众的基本医疗需求。最后,实施由政府全额补助保费的大病保险制度,有效弥补基本医疗保险保障能力不足的缺陷,防止城乡居民发生“灾难性医疗支出”后陷入贫困。

“这样的保障和救助体系设计,能够有效保障贫困患者的基本医疗需求。”扬中市医保中心主任崔崑说道。

准发力——加大医疗救助力度

仅仅依靠基本医疗保障制度,还不足以解决贫困群体的就医和健康问题,扬中市有效发挥医疗救助制度在帮助贫困群体以及巨额医疗费用支出家庭脱贫中举足轻重的作用,实现精准救助。

完善救助机制。扬中市建立救助资金筹集和增长机制,提高总额保障救助能力,打破原有惯例,建立和完善精准导向、信息共享、统筹协

调、扶助激励机制,将有限救助资金用到最需要的人群身上。

加强制度衔接。扬中市加强医疗救助与基本医疗保险、大病保险、社会慈善、商业补充保险等制度的衔接,确保应救尽救;加强民政、卫计、财政、工会等部门的衔接,实现信息共享,实时动态掌握困难家庭和人员信息,避免多头救助、重复救助,减少救助资金浪费。

实施分类救助。扬中市还建立健全医疗费用稽查制度联动的贫困识别机制,准确评估参保患者的家庭经济状况和确定合规医疗费用。在保障贫困群众“病有所医”方面突出精准识别,对经济困难家庭和因病返贫致贫家庭做好核实核准救助。

精管理——有效发挥基金效用

有限的医保基金得到科学合理使用,不但能保障贫困群体的基本医

近年来,扬中市按照国家关于建立更加公平更可持续的社会保障制度的要求,以精细化管理为抓手,安全规范运作基金,高效精准使用基金,大力推进医保扶贫工作,有效发挥基本医保制度在扶贫中的作用。

强基础——完善基本医保制度

家住扬中市八桥镇幸福村的陈兰英因不慎摔伤造成脑损伤,住院治疗总共花去了近40万元。住院费和医疗费让一家人陷入了高额的债务中。正当这一家人一筹莫展之时,却收获了一份意外之喜。陈兰英的儿子说:“我妈妈200元参加了居民基本医疗保险,之前已获得常规补偿7万余元,现在还能再次从大病保险报销12.5万元,这极大减轻了我家的负担。”

扬中市以城镇职工基本医疗保险和居民基本医疗保险为主体,以城乡居民大病保险为补充,不断织密全民医保网,参保率稳定在99%以上。首先,确保贫困人口都参加医疗保险,分担群众因病致贫的风险。其次,稳步提高保障待遇,发挥两项基本医疗保险的基础作用,公