

### □大视野

# 基于改革开放40年的历史视角看中国工会理论创新

陶志勇

一部中国工会发展史,就是一部工会理论创新史。改革开放40年,中国工会坚持以党的理论创新为指引,在理论和实践上作了艰苦探索,创造和积累了许多宝贵经验,形成了极具中国特色的独创性理论,为坚持走中国特色社会主义工会发展道路,提供了强有力的理论支撑。

## 在改革开放开启阶段,通过理论创新,开辟了改革开放新时期工人运动和工会工作新道路

改革开放之初,要实现工人运动和工会工作的历史性转折,首要问题是方针政策的转变。对此,中国工会给予高度重视,并从中国工会九大起在理论创新上进行了积极探索,最终使改革开放新时期的正确工作方针得以确立,明确了要在中国共产党领导下,遵循党的十一大路线,团结、教育、吸引广大职工不断提高政治觉悟,掌握现代科学技术,积极参加管理,广泛开展社会主义劳动竞赛,努力提高劳动生产率,并在发展生产的基础上逐步改善职工群众的物质文化生活,为实现新时期的总任务而奋斗。这一理论创新,为开辟工人运动和工会工作新道路奠定了坚实的理论基础。在此基础上,进一步明确了新时期做好工会工作、发挥工会作用的指导思想,提出了新时期工人阶级的有关理论,深刻阐述了一定要从工会是党领导下的群众组织这个特点出发,一定要维护职工的根本利益,一定要面向工厂面向工人,密切联系群众,反映职工呼声和要求,真正成为“职工之家”的思想。而且,针对正确确立企业与国家的关系、企业与职工的关系、保障职工在企业中的主人翁地位、广大职工如何正确对待改革,加强公有制企业职工自我管理、健全以职代会为基本形式的民主管理体系,在我国经济体制改革的重点从农村转向城市、城市改革成为整个经济体制改革的中心环节的背景下如何加强城市工会工作等,进行了深刻的理论阐述。

与此同时,极富远见地提出了工会自身改革的相关理论,全面系统提出了工会改革

的目标、原则、方向、实施步骤、主要内容,在理论上确认社会主义国家的工会仍然是社会经济矛盾的产物,工会必须围绕一个中心,搞好两个维护,履行四项职能,通过理顺工会的外部关系,使工会依法独立自主开展工作,密切工会与群众的联系,以增强基层工会活力为中心环节,改革组织制度与活动方式,克服和防止行政化倾向,实现工会组织的群众化、民主化,切实把工会建设成为党领导的、独立自主、充分民主、职工信赖的工人阶级的群众组织。

## 在社会主义市场经济条件下,通过理论创新,积极探索有中国特色社会主义工会工作新路子

以邓小平同志1992年初重要讲话和党的十四大为标志,我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。全会上下对从计划经济向社会主义市场经济转变过程中工会工作的若干问题,进行了调查和研究,形成了一批理论创新成果。比较突出的有工会工作总体思路的理论,即以贯彻实施《劳动法》为契机和突破口,带动工会各项工作,推动自身改革和建设,努力把工会工作提高到一个新水平,在改革发展稳定中更好地发挥作用。总体思路是适应向社会主义市场经济转型,探索中国特色社会主义工会工作新路子。它抓住以调整劳动关系、保护劳动者合法权益为宗旨的《劳动法》颁布的机遇,把平等协商和签订集体合同作为工会贯彻实施《劳动法》、调整企业劳动关系的主要手段,进一步突出工会的维护职能,从而在急剧变化的经济关系和劳动关系中,更加明确了工会工作的方向。鲜明提出了“五突破一加强”理论,即积极协助党政做好国有企业减员增效,下岗职工基本生活保障和再就业工作,深入实施送温暖工程,对帮扶特困职工承担“第一责任人”职责的工作要有新的突破;坚决维护职工的经济利益,进一步理顺关系,推行平等协商和集体合同制度的工作要有新的突破;切实保障职工的民主权利,坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管

理制度,实行厂务公开和民主评议企业领导人的工作要有新的突破;推动国有独资和国有控股公司的董事会、监事会中都要有职工代表参加的工作要有新的突破;加强新经济组织和改制企业工会组建步伐,最大限度地把职工组织到工会中来的工作要有新的突破;以改革的精神加强工会自身建设,认真解决工会领导机关的机构、机制、干部素质等方面不适应形势任务要求的突出问题。“五突破一加强”的中心思想就是坚定不移地推动党的全心全意依靠工人阶级指导方针在企业的贯彻落实,进一步突出和履行工会的维护职能。

在这一历史时期,还提出了维护职工合法权益是工会的基本职责的理论,参与、维护、建设、教育四项社会职能的理论,工会维护全国人民总体利益与维护职工群众具体利益统一的“两个维护”理论,工会领导机关的宏观维护理论,坚持所有企业都要推行平等协商和集体合同制度的集体合同理论,工会工作的群众化、民主化理论,非公有制企业管理理论,工会领导机关建设理论,等等。所有这些,极大地推动着党的工运事业创新发展,在探索有中国特色社会主义工会工作新路子上迈出了坚实步伐。

## 在新世纪新阶段,通过理论创新,坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路

进入新世纪新阶段,中国特色社会主义事业推进到一个新的历史阶段。各级工会在党中央坚强领导下,牢牢把握坚持和发展中国特色社会主义、全面建设小康社会的时代主题,准确把握国内外发展大势,主动顺应经济关系、劳动关系和职工队伍的发展变化,以开展“组织起来、切实维权”大调研为契机,深入研究社会主义市场经济条件下工会工作的特点和规律,主动调整工会工作方针、思路、任务、重点,创新工会工作体制机制、途径载体、方式方法。在过去提出的突出工会维护职能基础上,又鲜明地提出了把维护贯穿于推动改革、促进发展、积极参与、大力帮扶全

过程的思路,把履行维护基本职责具体化到“四维护”;确立了“组织起来、切实维权”的工作方针,“以职工为本,主动依法科学维权”的工会维权观,“促进企业发展、维护职工权益”的企业工会工作原则,明确了农民工是工人阶级的新生力量和重要组成部分,构建社会主义新型劳动关系目标等,最终探索出一条适应时代要求、符合基本国情、体现工会性质的中国特色社会主义工会发展道路,并成为中国特色社会主义道路的重要组成部分。深刻阐述了工会发展道路的丰富内涵,即坚持自觉接受党的领导、坚持中国工会的社会主义性质、坚持发展工人阶级先进性、坚持构建和谐劳动关系、坚持维护职工群众合法权益、坚持完善社会主义劳动法律体系、坚持推动形成国际工运新秩序、坚持以改革创新精神加强自身建设等。以上“八大坚持”相互联系、有机结合,构筑了中国特色社会主义工会发展道路的基本框架,涵盖了关于工人阶级基本理论、工会基础理论、劳动关系理论、维权理论、工会建设理论和职工群众工作理论等诸多领域,成为一个逻辑严谨、密不可分的完整理论体系。

这条道路的核心是坚持自觉接受党的领导,根本是坚持工会的社会主义性质,关键是坚持维护职工群众合法权益。这条道路是中国工会80多年、新中国成立60多年、改革开放30多年、特别是新世纪新阶段以来党的理论创新与工会实践相结合的科学总结,是对马克思主义工运理论的继承和发展。作为理论形态和实践形态的统一体,中国特色社会主义工会发展道路使我们对工会运动普遍性规律的认识得到新的深化,对改革开放和社会主义市场经济条件下工会工作特殊性规律的把握得到新的升华,在中国工运史上树立了光辉的里程碑。

## 在新时代,通过理论创新,奋力推进新时代中国特色社会主义工会的建设与发展

党的十八大以来,我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,取得了全方位的、开

### □理论前沿

# 改革开放事业与人民主体地位关系的特性

习近平总书记曾指出:“改革开放是亿万人民自己的事业,必须坚持尊重人民首创精神,坚持在党的领导下推进。改革开放是人民的要求和党的主张的统一,人民群众是历史的创造者和改革开放事业的实践主体。所以,必须坚持人民主体地位和党的领导的统一,紧紧依靠人民推进改革开放。”这段话内涵极为丰富,从理论高度上点明了改革开放事业与人民主体地位关系的三大特性:人民性、统一性、主体性。

## 人民性:“改革开放是亿万人民自己的事业”

认识和理解中国的改革开放事业,首先需要把握的就是人民性。改革开放是中国十几亿人民自己的事业,是代表人民的。改革开放的发生和发展,从来都不是别国、别人强加或外加给我们的,而是中国人民、中国社会自身发展的内在逻辑和现实需要。因此,人民性,既是改革开放事业的根本特性,也是人民主体地位的根本特性。

纵观中国共产党成立和发展的历史可以看出,共产党人的初心,就是建立在人民自身事业基础上的。自改革开放以来,我们党领导的改革开放和社会主义现代化建设事业之所以不断取得成功,其根本原因就在于抓住这个事业的人民特性,把住了时代的脉搏特别是人民的脉搏。正因为把改革开放作为人民的事业,人民才真心拥护。

既然是人民自己的事业,就必须照顾到人民自身的觉悟程度,同时要特别注意引导人民、教育人民的方法。在人民事业中,首先要虚心向群众学习,要学会做群众的学生;先做群众的学生,才能做群众的先生。对于在改革开放这一人民事业中当学生和当先生的关系问题,习近平总书记提出实现中华民族伟大复兴中国梦时,也专门作过阐述,他特别强调:“中国梦归根到底是人民的梦,必须紧紧依靠人民来实现。”并提醒我们,在实现人民自己的梦想这个重大问题上,党的干部要处理好做群众先生和做群众学生的关系。真正悟透了“群众才是真正的英雄”后,就能够真正把自己放到“亿万人民自己的事业”中去,与人民同呼吸、共命运、心连心,“只有与历史同步步伐、与时代共命运的人,才能赢得光明的未来”。

## 统一性:“改革开放是人民的要求和党的主张的统一”

我们党领导革命、建设和改革取得成功的历史经验充分说明,党的主张与人民主张是完全一致的,党性与人民性是高度统一的。我们党没有任何自己的私利,人民的利益就是我们的利益,人民的主张就是中国共产党的主张。也就是说,这种人民要求和党的主张的统一性,既是改革开放事业的根本特性,也是人民主体地位的根本特性。

改革开放以来,我们党的决策、主张,与人民群众的诉求主张始终是一致的。这种统一性或一致性,至少反映在两个方面:一是,党的方针政策的制定或调整,始终反映人民群众的呼声,因此提高改革开放决策的科学性与广泛听取群众意见、建议是高度一致的。二是,全面加强党的领导与永远不与群众脱离是一回事,因此加强和改善党的领导与保持党同人民群众的血肉联系是高度一致的。党的领导越是得到加强和改善,人民群众在推进改革中的主体地位就越能得到体现。习近平总书记在总结改革开放历史经验和思考进一步深化改革开放问题时,特别重视这种统一性或一致性,强调必须紧紧依靠人民推动改革开放,在改革开放中无论遇到任何困难和挑战,只要有人民支持和参与,就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎;强调我们党领导的改革开放事业须臾不能与人民相脱离,必须彰显和发挥人民群众历史主体地位和主人翁精神。

## 主体性:“人民群众是历史的创造者和改革开放事业的实践主体”

准确把握主体性,是认识和理解中国改革开放事业的又一把钥匙。探寻中国当代历史发展的规律,特别是探寻中国改革开放事业不断前进的规律,既要关注其中的客观性因素,又要关注主体性因素。中国改革开放事业不断推向前进,一个根本原因,就是人民群众的主动性和创造性。从人民群众是中国改革开放事业的创造者和改革开放实践的主体这个角度看,主体性,是中国改革开放事业的根本特性,也是人民主体地位的根本特性。

在观察和思考中国改革开放历史进程时,习近平总书记特别关注主体性问题,他认为,按马克思主义的观点,生产力与生产关系的主体性、客观性的原理,生动具体地体现了主观因素与客观因素在推动社会发展过程中的对立统一关系。对社会发展特别是改革发展中主体性的关注,是习近平总书记观察和思考改革开放问题的一个重要的切入点;而人民主体思想,则是习近平新时代中国特色社会主义思想的本质和核心,这一本质明确规定了我们党必须把人民主体地位落到实处,以人民对美好生活的向往作为党的奋斗目标,为人民群众谋福祉、为中华民族谋复兴,最终实现以人民全面幸福为根本特征的“中国梦”。

党的十八大以来,习近平总书记特别强调执政党要尊重人民主体地位,要把党的治国理政思想决策扎根在人民的创造性实践中。他明确指出:“中国共产党的一切执政活动,中华人民共和国的一切治理活动,都要尊重人民主体地位,尊重人民首创精神,拜人民为师,把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中,使各方面提出的真知灼见都能运用于治国理政。”正是基于对人民主体性问题的强烈关注,深刻认识和牢牢把握,习近平总书记反复提醒广大党员领导干部要真正确立人民观点、牢固站在人民立场,强调我们党只有扎根于人民、坚定地站在人民立场、以人民为中心,才能取得事业发展的根本动力,才能走好改革开放和现代化建设新的长征路。

中国特色社会主义进入新时代后,在党的十九大报告中,“以人民为中心”的思想体现得更加全面深刻,充分反映了新时代马克思主义人民观。全方位、多角度、深层次地运用马克思主义关于人民群众历史地位和作用的观点,也成为党的十九大报告在理论阐述上的一大亮点,为我们从人民主体性视角理解改革开放的整个历程和新时代、新征程提供了理论基点。这种从主体性视角表达出来的“以人民为中心”的基本方略,发展思想、执政理念,既是对我们党的群众观点和群众路线的继承和发展,也是鼓舞全体人民坚定信心、奋发有为的一种宣言。这种鲜明地表达出来的人民立场和人民观,是在新时代对马克思主义唯物史观的坚定运用和创新发展。

(作者为中央党史和文献研究院研究员)

### □群众观点

# 四十年职业变迁传递出的信号

林琳

新华社报道聚焦了40年来的职业变迁——铁路扳道工、弹棉花手艺人……这些职业对现在的年轻人来说已经陌生;“无人飞机手”“程序员”……40年前未曾预料到的职业如今却在走红。改革开放40年,改变的不仅是经济体量,也改变着社会分工。

纵观职业的变迁可以发现,其一,第一产业、第二产业在朝着机械化、自动化、智能化的方向发展,一些曾经靠体力完成的劳动和工作,现在借助工具、机器可以完成得更好更高效,所以诸如铁路扳道工、铅字工等职业消失了。其二,第三产业因为与百姓生活密切相关,也因为人们需求的升级,出现不少新兴职业,比如从厨师到中式烹调师、西式烹调师,再到烘焙师、营养师;从理发师到美容师、美甲师;从兽医到宠物医师等。可以预见的是,随着人们对美好生活的向往,还将有更细分的市场需求,进而不断催生出一批新兴职业。

人力资源和社会保障部编制的2015版《中华人民共和国职业分类大典》与1999年第一版相比,新增347个职业、取消894个职业,共计减少547个职业。职业数量的减少并不意味着就业机会的减少,但至少说明不少劳动者要面临新的职业选择和规划。

无疑,职业变迁对劳动者提出了更高要求和挑战。原来有些工作只要具备基本的体力就可以胜任,而现在则往往需要长点儿新本事。比如,有的企业为提升仓储物流的效率建设了“无人仓”,实际上并非完全无人,而是用机器、设备代替诸如搬箱子、打包货物等简单枯燥和重复性的劳动,让人去承担

### □工运史话

# 历届工会全国代表大会简介(四)

届次	时间	地点	代表	领导	主要内容
中国工会第十次全国代表大会	1983年10月19日-29日	北京	代表人数1998人 特邀代表328人	主席:倪志福 副主席:顾大椿 尉健行 罗干 王崇伦 章瑞英 王家宠 蒋毅	大会的任务是:回顾和总结了工会“九大”以来我国工人运动和工会工作取得的辉煌成绩,肯定了我国工会组织按照党的方针,在指导思想上拨乱反正、团结和引导广大职工前进的一系列工作,并讨论确定了新时期工人运动和工会工作的方针任务。大会通过了新的《中国工会章程》。在十届一次执委会上,倪志福再次当选为全总主席。大会还同时表彰了115个先进基层工会、990个先进工会小组、1114名优秀工会工作者和8840名优秀工会积极分子。
中国工会第十一次全国代表大会	1988年10月22日-28日	北京	代表人数1515名 特邀代表282人 来宾21人	主席:倪志福 副主席:朱厚泽 王厚德 陈秉权 章瑞英 郑万通 李容光 李沛瑶	大会的主要任务是贯彻中共“十三大”和十三届三中全会精神,总结工会“十大”以来我国工会运动和工会工作的新鲜经验,提出工会在全国深化改革中的主要任务,确定工会改革目标、原则和要求。大会通过了《关于全国总工会第十届执行委员会工作报告》、《工会改革的基本设想》、《关于〈中国工会章程部分条文修正案〉的决议》和《关于全国总工会第十届执委会财务工作报告的决议》等4项决议。