

人力资源和社会保障

2020年5月
27
星期三
专刊

打造政策法规发布平台

构建社会和谐宣传窗口

第 606 期

全国人大代表、江苏省人社厅厅长戴元湖：

江苏打出政策“组合拳”稳就业 力保今年新增就业100万人以上

今年一季度，面对疫情给生产生活带来的压力，江苏全力以赴、积极应对，千方百计稳住经济、就业基本盘，展现了江苏经济的强大韧性。在稳住基本面的同时，转型升级的新亮点、新动能不断涌现。变中求稳要有进的信心，优化结构要有稳的定力。保持高质量发展定力，成为代表和委员热议的话题。

无论是“六稳”还是“六保”，就业都排在了首位。就业是民生之本，一头连着经济发展，一头连着百姓福祉。全国人大代表、江苏省人力资源和社会保障厅厅长戴元湖在接受记者采访时表示，保障好居民就业，兜住民生底线，与社会稳定紧密相关，更对全面建成小康社会，实现疫情防控和经济社会发展双胜利，具有极其重要的意义。我省坚持把“稳就业”作为重大政治任务和头等大事，打出“免、减、缓、降、返、补”的政策“组合拳”。

打出政策“组合拳”，各项指标向好发展

受新冠肺炎疫情影响，今年一季度，江苏省城镇新增就业同比减少6.76万人，下降18.81%；城镇登记失业率上升到3.1%，同比提高0.12个百分点，就业压力加大。戴元湖表示，江苏是制造业大省，经济的弹性也比较大，“我们经济增长总量比全国的平均水平还要好一点，江苏城镇新增就业在全国还是比较高的，全年看下来，4月份就已经出现了比较好的迹象，无论是城镇

新增就业量，登记失业率等指标都是向好的发展。”

稳就业，江苏打出“免、减、缓、降、返、补”的政策“组合拳”。3月2日，江苏发布阶段性减免企业社会保险费政策，免征中小微企业5个月、允许受疫情影响的困难企业缓缴最长6个月的社会保险费，继续阶段性降低社保费率。同时，江苏提前启动失业保险稳岗返还。特别针对受疫情影响严重的批发零售、住宿餐饮、物流运输和文化旅游等四大行业，参照困难企业标准，给予应急性返还，人均返还金额最高可达4500元。编制“苏政50条”服务指南，大幅精简证明材料，压缩办理时间，推动各项惠企利民政策尽快落地落实。

今年江苏应届毕业生总量达到了历史新高的58.4万人，江苏迅速谋划，以千企万岗“云”招聘、百日千万网络招聘等活动为抓手，做好线上招聘服务。江苏近日明确，今明两年，全省事业单位空缺岗位招聘时，面向高校毕业生岗位的原则上不低于总数的70%，还将通过扩大国有企业招聘、基层服务项目招募等多项举措，拓宽高校毕业生就业渠道。

2020年江苏力保全年新增就业100万人以上

戴元湖说，今年我省将扎实推动就业优先政策落地见效，为支持灵活就业等新就业形态提供更多政策供给，促进劳动者多渠道就业创业。回应困难企业、小微企业、龙头企业关切，加大稳岗返还政策实施力度，进一步降低门槛、简化流程，扩大政策受益面。持续推进就业启航、创业引领、青年见习、基层成长等计划，为高校毕业生提供精准就业服务。建立就业困难人员常住地服务制度和动态管理退出机制，大力开发公益性岗位，加强对长期失业人员的政策扶持，统筹做好去产能职工和退役军人等就业帮扶，实现全年新增就业100万人以上。

与此同时，江苏将深入开展职业技能提升行动，全面推行企业新型学徒制，围绕先进制造业集群开展新产业、新职业、新技术培训，全年开展职业技能培训160万人次以上。加强就业领域风险防控，紧盯重点地区、重点行业和重点企业，强化失业预警机制。



全国人大代表、江苏省人社厅厅长戴元湖

建议

人工智能的发展 给劳动就业带来机遇

多措并举之下，数据透出就业“回暖”的信号，一季度，江苏就业总体规模继续扩大，城镇新增就业29.16万人，3月当月降幅比前两个月明显收窄，全省总体呈现新增就业趋稳态势。

此次全国两会期间，戴元湖带去了关于加强研究人工智能对劳动就业影响及对策的建议。戴元湖告诉记者，此次新冠肺炎疫情复工复产中的劳动力供给困境也在倒逼企业重视“无人工厂”的场景，为人工智能的推广应用按下“加速键”。戴元湖表示，就业结构的调整服从于产业结构的变化。人工智能加速了就业的发展。江苏人社部门对1000多户企业和68万的职工进行过问卷调查，数据显示，人工智能可以带来新的就业岗位，产生新的就业机会。“在被调查企业中，使用机器人技术装备后，增加技能技术岗位的企业达到25.83%，增加工程师或技术研发岗位的企业达到29.4%。”

一方面给力“加码”，一方面硬核“减负” 江苏多项政策为稳定经济保驾护航

“苏政50条”、南京稳企十条、苏“惠”十条、泰州“双十条”、盐城“二十条”、徐州“中小企业21条”、“个体工商户11条”……最近，江苏各地打出政策组合拳；财政、税务、金融等多部门联合发力，一方面给力“加码”、一方面硬核“减负”，为江苏经济发展保驾护航。

今年3月，江苏连续出台阶段性减免企业社会保险费、阶段性减征职工

基本医疗保险费和应对疫情影响有关房产税、城镇土地使用税优惠政策文件。三项减费降税政策可为企业减轻负担近750亿元。江苏省金融机构迅速出台措施，开辟绿色通道，实施优惠利率，持续加大信贷投放力度。江苏各级政府与部门纷纷推出外贸外企扶持举措。省发改委提出“加强外贸外贸企业服务保障水平”；省商务厅对

重点外资企业进行了各项调查问卷，从十个方面保障控制疫情和复工复产两不误。省工信厅发挥跨部门机制作用，帮助企业解决困难问题。针对国际疫情仍在蔓延导致“出不去”“进不来”等问题，省工信厅运用供需对接、专项支持、融资贷款等手段，保产业链供应链稳定，支持更多江苏产品进入国内外先进供应链体系。

全省退休人员基本养老金将上调

惠及900多万人，将于7月底前落实到位

介绍，经国务院批准，人力资源社会保障部、财政部已印发了《关于2020年调整退休人员基本养老金的的通知》，明确从2020年1月1日起，为2019年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2019年退休人员月人均基本养老金的5%。记者了解到，目前江苏的具体调整方案正在报批当中，将根据国家统一部署，总体

调整水平不超过5%，将于7月底前落实到位。

■ 相关新闻

城乡居民基础养老金最低标准提高到每人每月160元

近日，江苏省人力资源和社会保障厅、省财政厅下发《关于提高全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》：从2020年1月1日

起，全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月148元提高到160元。

省财政将按照《省政府办公厅关于印发基本公共服务领域省市县共同财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（苏政办发[2019]19号）规定对各地给予补贴。通知要求，各地人力资源社会保障和财政部门要加强资金筹集，迅速组织实施，确保2020年6月30日前将政策落实到位。

政府工作报告提到的职业技能培训

江苏劳动者申领补贴的新政来了

本报讯（黄红芳）今年政府工作报告提出，资助以训稳岗，今明两年全国职业技能培训3500万人次以上。为支持更多企业职工、就业重点群体和高危行业领域从业人员长技能、好就业、稳岗位，江苏正大力实施职业技能提升行动，通过对职业培训合格的劳动者给予培训补贴的方式，助推各地大规模开展职业技能培训。

记者22日从江苏省人社厅了解到，从方便培训单位、劳动者参与培训、申领补贴的角度出发，江苏正尝试采取“谁培训、谁发证、谁负责”方式，通过培训单位直接申领的方式，推行全省统一模式的职业技能培

训合格证书，作为享受政府培训补贴的依据。参训人员参加技能培训获得培训单位考核核发的培训合格证书，就可以获得每人每年不超过3次的职业培训补贴。培训合格证书可以纸质打印，也可是电子证书。

在接受了一周岗前培训后，来自淮安市洪泽区的戴玉娟被江苏好苏嫂职业培训学校推荐到夫子庙附近的一个住家带宝宝。戴玉娟坦言，因为培训期间没有收入来源，自己选择了时间较短的育儿嫂培训，如果有补贴的话会选择收入更高的月嫂培训。按照以往的申领政策，戴玉娟培训后还要参加全省统一的职业技能鉴定，获得相应的职业资格证书后才能获得培训

补贴。如果新政实施，好苏嫂职业培训学校直接可以为培训和考核合格的学员发培训合格证书，学员凭证就能申领培训补贴。

江苏省人社厅副厅长朱从明表示，人社部门将当好服务培训单位的“店小二”，一方面，在培训流程上做减法，精简过程材料，方便培训单位备案培训项目、申领培训补贴，提升服务效能；另一方面，在培训质量监管上做加法，按照“双随机一公开”原则，对开展政府补贴性职业技能培训的单位和过程加强监管，培训和结业考核相关纸质（电子）文档、影像资料实现全程留痕、责任可追溯。据介绍，江苏省人社厅将直接为中央在

苏企业、省属企业、省级行业组织以及其他可以面向全省开展职业技能培训的机构提供培训备案服务。

疫情带火了线上技能培训平台。为鼓励劳动者参加线上培训，江苏近期还通过社会征集、参考人社部目录、专家遴选等程序，向劳动者推荐了41家线上培训平台。疫情期间，劳动者可以免费在这些互联网培训平台参加技能培训，培训合格并获得职业资格证书的，还可以申领相关补贴。截至目前，江苏线上培训实名注册人数已经超过106万，线上培训总人次超过117万。对于经线上培训获得培训合格证书者，也可以同样享受职业技能培训补贴。

2020政府工作报告

5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强作政府工作报告。

其中提到哪些人事事？快来看一看——

今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

优先稳就业保民生

今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；



城镇新增就业900万人以上



城镇调查失业率6%左右



城镇登记失业率5.5%左右

积极的财政政策要更加积极有为

今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。

就业优先政策要全面强化

财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗办法要能用尽用。

加大宏观政策实施力度， 着力稳企业保就业

保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度

强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约5000亿元。前期出台六月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。

预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。

千方百计稳定和扩大就业

加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。

做好退役军人就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。

我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。

资助以训稳岗，今明两年职业技能培训3500万人次以上，高职院校扩招200万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革

在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业。

推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全流程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。

推进要素市场化配置改革

促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能。

深入推进大众创业万众创新

发展创业投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升

通过稳就业增收保民生，提高居民消费意愿和能力。

实施好支持湖北发展一揽子政策

实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。

确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战

加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。

拓展农民就业增收渠道

支持农民就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。

推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

促进外贸基本稳定

围绕支持企业增订单稳岗位保就业。

围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加大基本民生保障力度

上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。

扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。

要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业创业。

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加大基本民生保障力度

上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。

扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。

要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业创业。

