

全省首家司法行政法治文化公园开放

本报讯（通讯员 张杨 记者 吴文龙）6月13日，常州市法宣办、市司法局举行常州市《民法典》系列宣传启动暨司法行政法治文化公园开放仪式。

据悉，常州市法宣办、市司法局制定了八项行动计划，全力掀起《民法典》学习宣传的社会热潮，其中有《民法典》阵地打造行动，结合大运河法治长廊规划建设《民法典》主题法治公园；《民法典》资源拓展行动，建成公益挂图、广告、案例、讲座、读本6类普法资源库等。

当天，常州法治文化阵地体系再添新成员，位于钟楼区西林街道的司法行政法治文化公园开放。该

公园在原西林公园基础上进行改建，由常州市司法局、市律师协会、市公证协会、常州公证处联合发起筹建，通过卡通模型、艺术长廊、人物雕塑、互动算珠等多种表现形式，展示司法行政职能、历史沿革、先锋人物等内容。公园针对群众关心关注的涉法问题和身边案例开展普法宣传，彰显了服务群众提升法治获得感

的责任担当。

“种好幸福树，建好明星城”是470万常州人民接续绘就的一张蓝图，通过培育法治文化、涵养法治精神，为这张蓝图增添法治底色。”据常州市司法局局长张加林介绍，作为传承司法

行政文化的创新之举，该公园与史良故居、司法服务为民展示中心互相依托、各有侧重，法与景交融辉映，学与游相得益彰，形成“一中心一故居一公园”的独特视角。

据了解，2017年起，常州市在全市范围内挑选风景优美、人流量大的公园等，以群众法治需求为导向，秉持园景融合、主题鲜明、功能健全、亲民易观的建设理念，采取共投、共建、共享的建设模式，通过“一园一部法”的方式将主要部门法展现在市民面前。目前已建成并开放部门法主题公园15个，成为法治常州建设的一道靓丽风景线。



中天绿色精品钢项目EPC合作协议集中签约

近日，中天钢铁集团举行绿色精品钢项目EPC合作协议集中签约仪式。南通产业控股集团有限公司及中冶赛迪工程技术股份有限公司等7家行业一流冶金设计单位、10余个标段集中签约，标志着中天绿色精品钢项目基本完成招标投标工作即将步入全面开工建设阶段。

今年1月，中天钢铁与南通海门市政府签署商务协议，

中天绿色精品钢项目迈入落地建设阶段。该项目位于南通市海门港新区，作为2020年江苏省重特大产业项目，以“大型化、高效化、集约化、绿色化、智能化”设计理念为指导，按照“装备一流、环保一流、品牌一流、管理一流、效益一流”的战略目标，高起点定位、高水平规划，高标准建设千亿级高端绿色临港钢铁产业园。

中天钢铁董事局主席、

总裁、党委书记董才平表示，中天钢铁积极响应省委、省政府关于钢铁等行业转型升级、高质量发展要求，中天绿色精品钢项目将与各签约单位精诚合作，挂图作战、时间倒逼，保质保量、限期竣工，全力打造结构调整、产业集聚、带动引领、标杆示范的“江苏新名片”。

记者 吴文龙
通讯员 王晶晶 朱元洁

武进区大学生创业大赛决出名次

近日，“创响江苏”2020年武进区大学生创业大赛决赛暨2019年创业工作表彰大会在武进国家高新区众创服务中心举行。

3月，武进区人社局开展全区大学生优秀创业项目评选活动，共吸引44个创业项目团队报名。参赛项目涵盖智能制造、生物医药、节能环保、电商平台、便民服务等多个领域。经过层层筛选，10个优秀项目进入决赛。

决赛采用“8+7”公开路演答辩的方式进行，项目陈述8分钟，选手答辩

和评委点评7分钟。评委们针对项目竞争优势、盈利模式、风险识别等关键问题提问，为创业项目发展指点迷津。

经过3个小时的激烈对决，“蛋白肽、天然营养素综合开发利用”项目获得一等奖，“驱狄机器人”“企业智能化短视频体验推广平台”项目获得二等奖，“欧气 OAKIDOKI 燕麦奶工场”“绿色环保水基石墨烯切削液”“人工智能基础教育机器人实验平台”项目获得三等奖。

通讯员 李丹丹 胡国伟
记者 吴文龙

常州市见义勇为基金会获省先进集体称号

近日，江苏省见义勇为工作座谈会在宁召开。常州市见义勇为基金会被授予“全省见义勇为工作先进集体”称号，市见义勇为基金会原理事长朱明被评为“全省见义勇为工作先进个人”，常州市见义勇为信息宣传工作受到省基金会通报表扬。

2019年，常州市见义勇为

为基金会累计表彰奖励6675人次，颁发奖金904.49万元，并为见义勇为人员发放了《优待就医证》《伤残抚恤证》《优待乘车证》等。市见义勇为基金会设立专项奖励基金116万元，奖励全市银行工作人员防范电信诈骗106人次，他们成功堵截通讯网络诈骗105起，挽回经济损失

786.4万元；奖励全市出租车司机86人次，他们提供违法犯罪线索237条，协助警方抓获犯罪嫌疑人43人。1名见义勇为人员获评第七届“江苏省道德模范”，4名外来务工人员获“江苏见义勇为新市民”称号。

记者 吴文龙
通讯员 顾 燕

溧阳成立工会志愿者律师服务队

近日，溧阳市总举行工会志愿者律师服务队成立暨职工法律援助站揭牌仪式。市总工会主席郑丽萍代表溧阳市总工会与江苏常明律师事务所签约，为职工法律援助站聘请律师颁发聘书，并与市司法局领导共同为溧阳市总工会职工法律援助站设立在江苏常明律师事务所，设有接待室、调解室，由熟悉劳动法律法规及相关

政策、在劳动争议调处和职工劳动权益维护方面有丰富实践经验、热心职工法律援助工作的7名专业律师组成。他们将提供劳动保障、工会工作等方面的法律援助、法律宣传、法律咨询。市工会志愿者律师服务队由江苏平凌律师事务所陈晨等11位优秀律师组成，为职工维权提供法律支撑和服务保障。

通讯员 钱奕澎 记者 吴文龙

溧阳开展农网配电营业工技能竞赛

日前，溧阳市农网配电营业工（台区经理、综合柜员）技能竞赛在溧阳市供电公司技能实训基地开赛。

本次竞赛活动由溧阳市总工会、市人社局主办，溧阳市供电公司承办。竞赛围绕乡镇供电所台区经理、综合柜员业务技能要求进行。竞赛内

容包括理论机考、手工笔试、个人操作等三部分。溧阳市10家供电所代表队共80名农电选手参加竞赛。

据了解，溧阳市供电公司已先后打造9个专业实训室、2个网络教室和2个室外实训场地，高标准配齐各类专业工器具，是全国职工教育培训示范点。

今年以来，金坛区东城街道总工会打造五大普法工作模式，积极推进普法教育。

打造“诉求导向”工作模式，明确普法重点。东城街道总工会围绕经济结构性调整，要求各工会组织密切关注企业发展给职工带来的权益和实惠，宣传相关法律法规，积极参与制定政策、制度，将劳动关系引

金坛东城街道工会推进普法教育

人和谐共享的轨道。

打造“点对点”工作模式，拓展普法服务。邀请法律工作者、律师来街道辖区企业开展“入园走企、法企对接”法律志愿服务活动，制作“工会阳光惠民法律服务卡”“工会法律服务图例导航”等，零距离提供便捷化服务。

打造“资源共享”工作模式，扩大普法范围。该工会主动加强与区人社局、司法所等部门的合作，综合运用社会化力量，组织好基层单位工会干部和职工的培训，实行网格化、拉网式普法。

打造“寓教于乐”工作模式，增添

普法趣味。强化工会普法阵地建设，形成集健身、娱乐、学习于一体的工会法治文化基地，在开展各类职工文体活动中融入法律服务元素。

打造“微资讯”工作模式，提升普法时效。线上利用工会网站、微信、短信等普法“微平台”，及时发布维权工作动态，经营成果、劳动争议仲裁案例等信息。

■法官说法

超龄务工人员与用工单位是劳务关系还是劳动关系？

【案例介绍】

张某（女）于1964年3月出生。2012年9月2日，张某到某客运公司从事售票员工作，双方未签订书面劳动合同。2015年9月14日，张某在工作时受伤，后被送到医院治疗。2016年5月6日，张某申请仲裁，要求确认其与某客运公司之间存在劳动关系。仲裁委不予受理，后张某诉至法院。法院认为，用人单位自用工之日起即与劳动者建立劳动关系。张某自2012年9月2日起为某客运公司提供劳动，接受某客运公司的安排和管理，由某客运公司支付工资。张某入职时未达到法定退休年龄，到龄后并没有享受基本养老保险待遇，某客运公司继续用工，双方之间的用工情形符合劳动关系的基本特征，

遂判决确认张某与某客运公司之间存在劳动关系。

【法官评析】

超龄务工人员从业引发的确认劳动关系或主张工伤保险待遇纠纷问题一直是劳动人事争议司法实务中的热点之一，当前人民法院一般按照以下两种情形区别处理：

1.对于用人单位招用的已经依法享受养老保险待遇或领取退休金的人员发生的用工争议，《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释（三）》第七条规定：“用人单位招用的已经依法享受养老保险待遇或领取退休金的人员发生用工争议，向人民法院提起诉讼的，人民法院应当按劳务关系处理。”故对该类超龄务工

人员与用工单位之间的关系，已有定论。对该类超龄务工人员因工作原因受到事故伤害或患职业病的，除招用单位已按项目参保等方式为其缴纳工伤保险费的外，一般来说不适用《工伤保险条例》，当事人可以通过普通民事诉讼主张侵权责任。

2.对于用人单位与其招用的已达退休年龄但未享受养老保险待遇或领取退休金的人员发生用工争议，如双方之间用工情形符合劳动关系特征的，应认定双方形成特殊劳动关系。根据《最高人民法院行政审判庭关于超过法定退休年龄的进城务工农民因工伤亡的，应否适用〈工伤保险条例〉请示的答复》，该类人员在工作时间内、因工作原因伤亡的，应当适用《工伤保险条例》的

有关规定进行工伤认定。在依法被认定工伤后，该类人员主张相关工伤保险待遇的，法院予以支持。

本案中，张某在达到法定退休年龄前即已入职某客运公司，在达到法定退休年龄后未享受养老保险待遇或领取退休金，仍然在某客运公司工作，故劳动关系一直存续。

当然，超龄劳动者与用人单位之间的劳动关系存在一定的特殊性，双方之间关于劳动报酬、劳动条件、工作时间、休息休假、劳动保护的争议，适用劳动法律法规予以处理，但劳动者以用人单位未在其达到退休年龄后为其缴纳社会保险为由，主张社会保险待遇赔偿的，一般不予支持，工伤保险待遇除外。

（宿迁市中级人民法院 钱钢）



大量超过法定退休年龄的职工和用人单位，到底有没有劳动关系？如果有，其劳动权利是否与未超过法定退休年龄者相同？

案情：超过退休年龄入职公司

2018年，朱某某达到法定退休年龄但未办理退休手续亦未享受养老保险待遇。2019年1月5日，朱某某到一家保安公司工作，未签订劳动合同，也未缴纳社会保险费，被单位安排到某纺织公司从事保安工作，工资每月1500元。2019年3月20日，朱某某因交通事故死亡。

朱某某家属提起仲裁，要求确认朱某某与保安公司劳动关系。公司否认，认为朱某某与公司之间不存在劳动关系，仅仅是临时用工。

泗阳县劳动人事争议仲裁委员会审理认为，朱某某接受单位管理，从事单位安排的保安工作，过程中取得一定劳动报酬，双方用工情形符合劳动关系特征。朱某某到单位从事保安工作时虽已达到法定退休年龄，但未办理退休手续亦未享受养老保险待遇，属劳动关系特殊情形。

点评：劳动者年龄只有下限并无上限

历来劳动法对劳动者年龄的限制，目的是为了保护劳动者身心健康。这种年龄限制，主要限制下限，而非上限。我国《劳动法》第十五条规定，禁止用人单位招用未满16周岁的未成年人。

同样出于保护劳动者的目的，《劳动合同法》第四十四条第二项规定，劳动者开始享受基本养老保险待遇的，劳动合同终止。《劳动合同法实施条例》第二十一条规定，劳动者到达法定退休年龄的，劳动合同终止。当然，与机关事业单位不同，我国并未无企业职工强制退休制度，即便到达法定退休年龄，退休的选择权主要属于劳动者和用人单位。

需要考虑的是，达到法定退休年龄之后，基于现行社会保险等法律制度衔接等因素考虑，实践中应当对劳动权利与法定退休年龄之前做必要区分。所以，江苏省人社厅对于达到或超过法定退休年龄的劳动者各项权利，在2017年通过疑难案例研讨会纪要的形式，做了区分。劳动基准为主的权利，如劳动保护、劳动条件、工作时间、休息休假、职业危害防护、劳动报酬、福利待遇，无论劳动者年龄大小一视同仁予以保护。但对于有些权利，比如签订无固定期限劳动合同、支付二倍工资、经济补偿、赔偿金额做必要限制。对于超过法定退休年龄而无法缴纳社会保险费，从而引起社会保险待遇损失的，也豁免了用人单位的社会保险待遇损害的赔偿责任。江苏省的这种做法，在劳动者权利保护上做了灵活安排，既有劳动法理基础，又兼顾了现实劳动法、社会保险法等法律制度的现实考虑，值得重视。

■老徐评案

超过六十岁属劳动关系特殊情形

■检察传真

“检察院依法不起诉，让46名工人继续有活干！”6月8日，丹阳市检察院检察官郝庆富在回访一家被相对不起诉的企业主束某时表示。而束某激动地说，目前他正在积极筹备新的厂房，继续做好生产经营。

一个半月前，因非法占用农用地，这家企业和企业负责人束某被丹阳市检察院作出了相对不起诉决定。

占用农用地建厂房

2016年3月，因建造“常泰高速”公路需要，丹阳市盛能公司（化名）被依法拆迁，企业负责人束某获得了868万元的补偿。盛能公司创办于2011年，主营业务是机械配件、五金工具、模具生产，因日常经营良好，束某就想着重新找个地方建厂房继续办企业。2016年6月，束某租赁了丹阳市郊某村的土地，开始建设厂房。在被丹阳市国土部门发现并两次发出《责令停止违法行为通知书》后，盛能公司和束某仍不停止建设施工，直到2018年1月建成3幢砖混结构和4幢钢结构厂房，并浇筑水泥

地，造成大量农用地毁坏。后经镇江市自然资源和规划局鉴定，毁坏耕地总面积为11.5亩。

2018年6月，国土部门将该案移送公安机关，后经初查，公安机关以非法占用农用地罪对盛能公司、束某立案侦查。当日，束某到公安机关投案自首。

综合研判案件情节

2019年11月1日，束某、盛能公司涉嫌非法占用农用地一案，移送丹阳市检察院审查起诉。

承办该案的员额检察官郝庆富阅卷后认为，从犯罪事实来看，束某、盛能公司违反土地管理法规非法占用农用地，改变被占用农用地用途，毁坏耕地总面积11.5亩，已涉嫌刑事犯罪。为进一步补强证据，经两次补充侦查，公安机关于2020年3月11日向丹阳市检察院移送起诉。案发后，盛能公司和束某认罪悔罪态度较好，对自己的犯罪事实供认不讳。证据锁链形成了，事实也客观清楚，但疫情防控期间，如果一诉了之，其工厂内的46名员工如何继续

生存？

“法律不是冰冷的，应该是有温度的。”郝庆富说道。为进一步全面了解涉案企业和束某的情况，郝庆富多次前往当地走访涉案企业、被占用农用地所在村委会以及当地村民。形成了5份自行补充侦查的证据材料。经了解，盛能公司是一家生产船舶用机械设备的劳动密集型企，2019年产值1800多万元，为46名员工发放工资285万余元，为当地村民的就业提供了许多帮助。经营近9年以来，企业征信情况良好，无失信记录，是当地重要的纳税企业。

多措并举确保办案效果

经过走访调查，郝庆富心里有了底。他及时向部门负责人、分管领导汇报请示案件和走访调查情况，综合考量后认为盛能公司和束某犯罪情节轻微，具有自首、自愿认罪认罚的量刑情节，作出相对不起诉决定有利于稳定生产经营秩序，建议召开公开听证会征求意见。

4月16日，该院召开公开听证会，邀请人大代表、人民监督员及自然资源和规划局相关执法人员，对该案的处理情况提出意见。听证会上，承办人在介绍案情的基础上，详细说明了拟对盛能公司、束某作出相对不起诉的法律依据和政策规定。与会人员经充分论证，对检察机关的意见表示支持，建议对盛能公司、束某作出相对不起诉决定。4月23日，该院检委会一致决定作出相对不起诉决定。

“检察机关在办理涉民企案件中，运用宽严相济的形势政策，不仅考虑法律效果，也考虑社会效果，充分彰显了司法善意。”参与听证的镇江市律师协会副会长、丹阳市政协委员金文说。

为通过办案进一步达到“办理一案，警示一片”的法治教育效果，4月24日，丹阳市检察院检察官到束某所在村委会进行现场公开宣告，并对束某进行训诫，督促其深刻反省、守法经营，受到了当地村委会及村民的一致认可。

至此，该案得到了圆满的解决。（江苏省人民检察院 供稿）