

# 向第二个百年奋斗目标进军行动指南

## ——解读《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

11月3日,新华社受权播发党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

15个部分、60条、约2万字,这份习近平总书记亲自领导制定的规划《建议》,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今后五年乃至更长时间中国经济社会发展的行动指南。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,这份新时代新征程的逐梦蓝图不仅关乎14亿中国人民的未来福祉,更将为全世界发展带来更多“中国机遇”!

### 一个新奋斗目标:全面建设社会主义现代化国家

在我国全面建成小康社会之后,“十四五”将开启我国全面建设社会主义现代化国家新征程,吹响了向第二个百年奋斗目标进军号角。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。作为这一战略安排的具体落实,规划《建议》通过9个方面的具体描绘,勾勒出一幅到2035年基本实现社会主义现代化的美好画卷——

我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升;建成现代化经济体系;基本实现国家治理体系和治理能力现代化;国家文化软实力显著增强;美丽中国建设目标基本实现;形成对外开放新格局;人均国内生产总值达到中等发达国家水平;平安中国建设达到更高层次;全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展……

“中国‘十四五’规划具有很强的未来导向性,需要面向更加长远的未来,而不仅仅是未来五年。”路透社如此评价。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说,规划《建议》把“十四五”发展作为重点,同时对照2035年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向,凝聚社会共识,把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来,增强战略一致性。

### 统筹两件大事:发展和安全

站在历史关口,一边是中华民族伟大复兴的战略全局,一边是世界百年未有之大变局,中国如何走好下一程?

贯穿规划《建议》的一条重要思想线索给出回答:统筹好发展和安全两件大事,集中精力办好自己发展的事情。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。“统筹发展和安全”“坚持总体国家安全

观”“防范化解影响我国现代化进程的各种风险”“……规划《建议》大幅部署发展重大任务的同时,围绕‘安全’作出系统部署。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说,当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展不平衡不充分问题仍然突出。要增强忧患意识,坚持底线思维,把难点和复杂性估计得更充分一些,把各种风险想得更深入一些,注意堵漏洞、强弱项,下好先手棋,打好主动仗。

### 三个“新”贯穿全文:新发展阶段、新发展理念、新发展格局

仔细研读规划《建议》,一条主线贯穿全文:新发展阶段、新发展理念、新发展格局。韩文秀强调,这三个“新”体现了规划《建议》的核心要义。

习近平总书记在11月2日的中央深改委第十六次会议上强调,“十四五”时期我国将进入新发展阶段。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,诵读规划《建议》,“十四五”开启的新发展阶段,就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。

适应新发展阶段,离不开新发展理念的指引,需要构建适应新阶段的新发展格局。

“坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念”“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”……规划《建议》在“十四五”时期经济社会发展指导思想中强调。

坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求……规划《建议》还亮出了构建新发展格局的“施工图”。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才说,以“十三五”行之有效的新发展理念为指引,着力构建新发展格局,不仅将引领中国新发展阶段走深走实走稳,也将助力全球经济复苏,给世界带来更多机遇,是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。

### “四个全面”新布局:开启全面建设社会主义现代化国家新征程

翻开规划《建议》,“十四五”战略布局有了新表述——

协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说,

从“全面建成小康社会”到“全面建设社会主义现代化国家”,宣告中国即将开启崭新的发展征程,体现了我们党对发展阶段性特征认识的不断深入。

新发展阶段,正是改革新关头。规划《建议》围绕全面深化改革作出新部署;激发各类市场主体活力,完善宏观经济治理,建立现代财税金融体制,建设高标准市场体系,加快转变政府职能。

王军说,“十四五”全面深化改革,要更加注重制度和治理体系建设,更多解决深层次体制机制问题,更好增强改革的系统性、整体性、协同性。

落实全面从严治党主体责任、监督责任,提高党的建设质量;全面贯彻新时代党的组织路线;锲而不舍落实中央八项规定精神;坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设……规划《建议》围绕全面从严治党、全面依法治国作出系列部署。

中央政策研究室主任江金权说,坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。办好中国的事情关键在党,由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业,是历史和人民的选择,具有充分的历史依据、理论依据和现实依据。

### 五大新发展理念:指引“十四五”高质量发展

规划《建议》的核心,用12个部分展现“十四五”发展的重大任务,背后贯穿着一条清晰的逻辑线——坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

12个方面的重大任务,“坚持创新驱动发展”被放在了第一位。

## 读懂这份远景目标里的民生情怀

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,首次把“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为远景目标提出,引人关注,令人振奋。

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。这份远景目标释放了未来中国发展重要信号,也体现了浓浓的民生情怀,有利于在工作中积极稳妥把握,在奋斗中凝聚共识力量。

发展好不好,人民群众最有发言权。让

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑……规划《建议》把创新摆在各项规划任务的首位,进行专章部署。

“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次,也是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”科学技术部部长王志刚说。

“企业是创新的主体和生力军,也是创新成果的使用者和受益者,下一步要力争在关键领域实现重大突破,更好助力建设科技强国。”伊利集团党委书记、董事长潘刚说。

综观规划《建议》,协调、绿色、开放、共享的理念体现高质量发展的要求——优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化;

推动绿色发展,促进人与自然和谐共生;实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面;

改善人民生活品质,提高社会建设水平;

……

“规划《建议》充分彰显新发展理念贯穿未来发展全过程和各领域,指明未来蓝图变为现实的路径,指引中国朝着高质量发展方向坚定前行,让发展成果惠及亿万人民。”王军说。

### 六个发展目标:勾画“十四五”发展新图景

“十四五”时期作为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,能否开好局,起好步至关重要。

规划《建议》从六个“新”提出了“十四五”时期经济社会发展的主要目标:

经济发展取得新成效,改革开放迈出新

步伐,社会文明程度得到新提高,生态文明建设实现新进步,民生福祉达到新水平,国家治理效能得到新提升。

“中央锚定2035年远景目标,综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件提出主要目标,为‘十四五’时期经济社会发展搭建宏观框架,为全面建设社会主义现代化国家找准突破口和着力点。”辛鸣说。

围绕社会文明程度得到新提高,规划《建议》提出,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,中华文化影响力进一步提升等。

中宣部分管日常工作的副部长王晓晖说,规划《建议》不仅明确提出到2035年建成文化强国,还用专门一个部分对文化建设进行部署,提出今后五年文化建设的基本思路和重点任务,显示了我们党对文化建设的高度重视。

当前,我国人均国内生产总值超过1万美元,中等收入群体超过4亿人,“十四五”时期将是我国迈向高收入国家的关键期。规划《建议》在收入分配领域打出一套政策“组合拳”,包括健全工资合理增长机制,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体,多渠道增加城乡居民财产性收入等,向着“扎实推动共同富裕”迈出有力步伐。

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示,在党中央、国务院领导下,国家发展改革委将按照五中全会精神,认真制定国家“十四五”规划纲要有关工作,根据规划《建议》确定的大方向、大战略,在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标,推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

据新华社

“人民收入水平”颁布一系列政策,指明了前进方向和奋斗目标,为全面建设社会主义现代化国家找准突破口和着力点,将促进全体人民在共同富裕的道路上不断向前迈进。

“其作始也简,其将毕也必巨。”面向未来,我们要继续坚持实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,针对收入、就业、教育、养老等百姓高度关注的民生课题出更多实招硬招,以这份远景目标为蓝图,全国上下坚定信心、接续奋斗、脚踏实地、久久为功,既把“蛋糕”做大,又把“蛋糕”分好,让发展成果更好惠及全体人民,让人民的生活更幸福、更美好。

据新华网

# 无锡工会“大抓基层”创新发展建会入会工作

近日,无锡市委常委、市总工会主席陈德荣一行赴梁溪区调研基层工会组建、“八大群体”入会、职工服务阵地建设和社工队伍建设等情况。

调研组一行实地参观梁溪区物流运输行业企业职工之家,并召开专题调研座谈会。梁溪区总工会汇报全区工会“大抓基层”工作情况,物流运输、水产、物业管理、保安服务等行业工会联合会以及八百伴商场信息员联合会

先后介绍工会建设特色亮点工作,并就如何解决存在问题进行交流讨论。

陈德荣充分肯定梁溪区工会“大抓基层”工作成绩,认为该区一是重视程度高,从区委到各级工会认真贯彻落实习近平总书记有关“大抓基层”重要论述精神,认真履行领导负责制;二是发动扩面广,最大限度把各类新业态职工吸纳到工会大家庭中;三是组建工作好,“八大群体”工会组织形式

多样、灵活务实;四是活动形式新,涵盖思想教育、技能竞赛、维权帮扶等多个方面,让职工切实感受到工会“娘家人”的温暖。

陈德荣强调,要全面贯彻落实习近平总书记“大抓基层”的要求,要坚持顶层设计 with 基层实际相结合,确立“大抓基层”的鲜明工作导向,把工作重点和力量资源向基层下移,不断推进基层工会改革创新。要坚持单独建

会与联合建会相结合,主动适应新经济社会形态发展,实现“八大群体”建会入会工作创新发展。要加强岗位建功与提升获得相结合,引导职工立足岗位建功立业,同时维护好职工合法权益。要加强思想教育与技能培训相结合,推动职工队伍思想素质和职业技能“双提升”,为推动无锡经济社会高质量发展提供思想和人才保障。

黎建桥



日前,锡山经济技术开发区总工会举办“激情运动 超越梦想”趣味运动会,共设趣味射箭、陆地龙舟、丢沙包、手脚并用、摸石过河、众星捧月等六个比赛项目,共有12支队伍、120名职工参加比赛。

宋欣蔚 摄

## 无锡市总组织一线职工疗休养获好评

随着最后一批来自无锡市应急管理局和无锡市信访局的43名一线职工从连云港东海青松岭温泉疗养院返程,无锡市2020年一线职工疗休养活动落下帷幕。

2020年无锡市总不断深化职工服务工作,累计投入102.3万元专项补助资金,从6月初至10月底分9批组织一线在岗职工赴常州溧阳天目湖职工(劳模)疗休养基地和连云港东海青松岭温泉疗养院,开展为期7天6晚的疗休养活动。

为把这项为职工谋福利的好事办好,市总专题召开一线职工疗休养工作协调会。对选定疗休养基地实行事前和事中考察,重点检查疗休养基地的服务质量、安全隐患等,严把卫生防疫安全、食宿安全、交通安全关等,确保疗休养活动安全、高质量地完成。

在疗休养名额分配上,优先向新冠

肺炎救治、安全生产、环境保护、国庆70周年安保(稳定)等相关领域一线在岗职工倾斜。累计安排一线在岗职工288人参加疗休养活动,其中市卫生健康委70人,市公安局69人,市应急管理局69人,市生态环境局50人,市信访局30人。活动期间,市总工会根据实际需求安排工作人员做好全程服务工作以及疗休养基地对接工作,为职工创造和提供疗养康复、修身养心、学习交流、拓宽视野的平台。

市总工会根据职工需求悉心制定疗休养行程,既开展专业的职工心理辅导、职工互助保障等相关知识讲座,也有丰富多彩的团建活动,同时穿插革命传统教育基地、爱国主义教育基地、博物馆、纪念馆等学习活动,获得一线职工的一致好评。

张如意

## “先锋之声”职工宣讲走进阳光集团

为努力建设一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的高素质产业工人队伍,近日,江阴市新桥镇总工会组织“先锋之声”职工宣讲团,走进阳光集团职工之家进行宣讲,企业职工及其子女共220人参与。

宣讲活动现场,全体人员一起观看了“大国工匠”李峰用减少一微米变形来缩小火箭几公里轨道误差的短片故事。宣讲会上,江苏省五一劳动奖章获得者、全国首届十佳纺织面料设计师、阳光集团产品开发中心刘丽艳,以自身工作经历为蓝本,进行了主题为“开发创新中实现自我价值”的宣讲。她向大家传授了实现自我价值的三条路径:在坚持学习中

提高续航能力,在自主研发中迅速成长,在不断创新中实现自我价值。镇“先锋之声”职工宣讲团成员郁宇阳给大家上了一堂垃圾分类“三定一督”新模式课程,让更多职工及家庭了解垃圾分类新模式。新桥镇总工会给企业职工赠送了垃圾桶,让职工从个人到家庭、从企业到社区,广泛树立垃圾分类意识,在自觉养成绿色健康的生活方式的同时,带动身边更多人积极参与,一起引领垃圾分类新风尚。

据了解,新桥镇总工会还将组织开展更多“先锋之声”职工宣讲进企业活动,在广大职工中大力弘扬劳模和工匠精神,帮助企业营造浓厚干事创业氛围。

谈丽萍

## 宜兴市总开展工资协商年度检查

近日,宜兴市总工会会同市劳动关系三方人社局、工信局联合对全市2020年工资集体协商工作进行年度检查,掌握工资集体协商工作情况,总结各基层单位的经验做法,促进全市劳动关系的和谐发展。

本次检查对万石、徐舍、张渚三个片区进行集中督查,通过听取工作汇报、座谈交流、查阅档案资料等形式,对宜兴市各镇、园区、街道开展的工资集体协商工作进行了全面了解。截至目前,全市签订工资集体协议的企业达7154家,覆盖职工35万人,其中21个行业开展行业协商,涉及企业1233家,覆盖职工15万人。

根据今年疫情防控的有关要求,全市各级工会利用网络等现代

通信手段,采取线上要约、线上协商、线上签约的方式,推动集体协商工作。各级工会倡导共克时艰,坚持因企制宜、创新协商等形式,兼顾企业和劳动者双方合法权益,共商共量,努力推动企业与职工同舟共济,形成企业关爱职工、职工关心企业,共谋企业发展和职工权益实现的良好氛围,提高了工资集体协商的质量。

近年来,宜兴市总工会始终把开展工资集体协商工作作为维护职工合法权益、构建和谐劳动关系、促进经济社会发展的重要工作来抓,围绕全市“产业强市”战略部署,努力促进企业和职工协商共事、机制共建、效益共创、利益共享。

赵蕾

## 宜兴市小微企业产改试点有成效

近日,无锡市总工会党组书记、副主席,新时代无锡产业工人队伍建设改革联席会议办公室主任吴涛一行赴宜兴市调研小微企业产业工人队伍建设改革试点工作。

吴涛一行实地考察紫砂陶产业联盟(西望村联合会)、江苏豚诺纳米材料有限公司,详细了解工会建设、技能培训、产业发展等基本情况。当看到西望村“新英汇实践基地”正在开展紫砂壶制作技能培训时,吴涛进行了观摩。在随后召开的座谈会上,丁蜀镇陶瓷行业工会、紫砂陶产业联盟、江苏豚诺纳米材料有限公司工会、宜兴市中超利永紫砂陶有限公司工会、宜兴吉泰电子有限公司工会进行了交流

发言。

吴涛表示,丁蜀镇在推动陶瓷行业发展、赋能产业工人成长方面做了大量富有成效的探索与尝试,此次调研走访也为推进全市小微企业产改试点工作收集到鲜活生动的案例与方法。他强调,要进一步在小微企业中深化对产改工作的认识,明确定位、选准切口,发挥好陶瓷行业工会的牵头作用,把富有特色的举措制度化、品牌化、国际化。要进一步明确责任主体,细化责任分工,强化平台建设,在技术职称评定、现代学徒制建设、行业论坛开展等方面取得新成效,实现新突破,切实推动小微企业产业工人队伍建设改革试点走深走实。

张珂

## 惠山区总展演女职工关爱活动成果

近日,惠山区总工会在钱桥街道职工服务中心举办“馨之语”花开四季女职工关爱系列活动成果汇报展演。

该活动是今年惠山区总工会着力打造的女职工关爱特色活动,将整合全区工会资源、联合社会资源为全区女职工送上素质提升、健康关爱、生活美化、职场交际等全方位的精彩大餐。自今年5月启动以来开展了一系列丰富多彩的活动。

展演现场热闹非凡,有民族

乐器的丝竹袅袅,有古典舞蹈的摇曳婀娜,有艺术画作的斑斓多姿,有手机摄影的精彩绽放,有茶艺展示的韵味悠长,有旗袍走秀的曼妙婉约,有形体礼仪的端庄可人,全面呈现了一年来女职工们的收获。

展演后,无锡太湖学院教授赵青应邀来到现场,为在座女职工进行了“寻找属于你的色彩”服装搭配讲座,手把手、面对面分享了服装搭配的小诀窍,让女职工们收获满满。

万里辰

## 新吴区总加强工会干部劳动保护培训

为进一步加强安全生产、劳动保护工作,认真履行维护职工安全健康权益的职责,新吴区总工会近日在无锡市总工会干部学校举办劳动保护培训班,150余名工会劳动保护干部参加培训。

本次培训邀请省总工会劳动保护专家吴建园、无锡市应急管理局二级调研员蒋会忠现场授课。两位讲师分别以《工会劳动保护知识》和《安全生产法律法规》为题,通过理论知识为主、真

实案例为辅的方式,阐述了安全生产的重要性,加深工会干部对安全生产知识的深入理解和认识。培训结束还进行了随堂考试,市总工会还将向考试合格者发放劳动保护监督检查证。

培训旨在加强基层工会干部在劳动保护和职业健康方面的专业知识,增强参与安全生产监督管理的能力和水平,让大家既学到理论知识,又交流工作经验,大家纷纷表示受益匪浅。

周婷梅