

# 乘公安改革之势 铸刑侦锐利之剑

## ——县公安局试点主办侦查员制度纪实

王晓丹

“过去等着分案子，现在主动要案子。”县公安局刑侦工作出现这一良性变化，得益于该局实行刑事案件主办侦查员制度改革。如今，该局民警人人踊跃办案，有效提升了办案质量和破案效率。

从今年6月20日起，试点实行主办侦查员制度以来，县公安局共受理在侦案卷15卷，加上20日之前采取强制措施在办的18卷，共计33卷，人均1.5卷，比去年同期增加30%；从协同办案系统数据分析，主办侦查员制度实行后协同办案民警数为18人，比去年同期13人增加了41.6%。

**领导重视 转变观念促改革**

说起为何实行主办侦查员制度，县公安局刑侦大队长王翔的思路特别清晰。他说，在我国全面深化公安改革的大形势下，推行主办侦查员制度可以说是大势所趋，县公安局敢于啃下主办侦查员制度这块“硬骨头”，这与省、市、县领导的高度重视和观念转变息息相关。今年2月7日，省政府副省长、省公安厅党委书记、厅长李建中批示：积极探索建立以主办侦查员制度为核心的刑事执法办案责任制，按照一定比例和条件，遴选优秀侦查员担任主办侦查员，强化其在侦查办案中的主体作用，并结合各地实际探索建立相应的激励和保障措施，鼓励广大侦查民警多破案、办好案。随后，县公安局将主办侦查员制度摆上日程，在广泛借鉴其他试点县市成功经验的基础上，探索主办侦查员制度的“来安模式”，市委常委、政法委书记、市公安局局长马军同志多次前往我县指导主办侦查员制度试点工作；县委、县政府对此项工作高度重视，相继批示解决了主办侦查员试点工作每年30万元奖励资金和两个副科级职位的问题。到6月初，第一批主办侦查员正式聘任，主办侦查员制度正式在我县拉开序幕。“可以说，如果没有各级领导的大力推动，主办侦查员制度的试点很难开展起来。”

**明确责任 办案质量有保障**

“近年来，由于公安刑侦工作强度大，任务重，风险高，又缺乏有效的激励机制，不少人认为侦查工作干多干少一个样，在严格的执法问责机制下，甚至还存在干得多错得多的认识误区，办案质量和破案效率不高，民警人才流失严重。”王翔说，“因此，必须通过改革调动民警的积极性，留住刑侦队伍的优秀人才，提高办案质量和破案效率。”

为改变这种吃“大锅饭”的局面，加强刑侦侦查队伍专业化、规范化建设，完善刑侦工作竞争激励机制，提高办案质量和打击犯罪的效能，激发刑侦队伍的活力，县公安局率先在全市实行刑事案件主办侦查员制度，采取本人申请、民主推荐、资质审核、组织认定、内部公示等程序，把有能力、能办案、懂技术的优秀人才选聘为主办侦查员。今年，县公安局在侦查大队的40名民警中，首批聘任了20名主办侦查员，根据办案能力分为一、二、三级，并根据办案情况进行考核，考核结果直接与职级和津贴挂钩。与主办侦查员制度相配套的，是“办案质量终身负责制”。主办侦查员从案发后就第一时间介入，是刑事案件的主办人和第一责任人，对所主办案件全程负责，办案质量终身负责。这从某种程度上说，也是倒逼侦查员在办案时更加“走心”，既要对自己的证据负责，也要对自己的

判断负责。“这一制度创新改革，改变了干不干一个样、干好干坏一个样的‘大锅饭’心理，做到责任到人、权责明确、多劳多得，极大地调动了民警的工作热情和积极性，民警不再为晋级、工资待遇发愁，刑侦部门呈现了人人努力办好案件的良好氛围。”

**量化考核 严格奖惩提效能**

根据《来安县公安局主办侦查员刑事案件积分量化考核办法》规定，积分量化考核采取破案、办案、日常工作和加减分结合的方式进行，对主办侦查员的工作从案件数量、案件登记、办案质量、办案效果、执法过错、廉洁自律等方面进行考核，量化考核指标，考核结果每月进行公示，年终根据考核积分兑现考核奖惩，对考核成绩优秀者优先提拔晋升，对考核成绩不称职的，将被降级或取消主办侦查员资格。值得一提的是，在在职奖励上，科级级别的一级主办侦查员在年度考核被评定为优秀、工作成绩特别突出的，经主办侦查员评定工作委员会审议后，报县委决定可以晋升副主任科员。在立功、受奖、晋职、晋级中，同等条件下优先考虑主办侦查员，原则上侦查部门领导从二级以上主办侦查员中选拔。这也就意味着，主办侦查员将得到更多的提拔机会。

“以前，一些工作积极性不高的侦查员总是用尽办案期限，导致案件进展缓慢，现在实行积分量化考核，办案多得分多，年终根据积分进行奖惩，得分最低的可能面临着取消或降级处理，这就进一步调动了办案民警的工作积极性，荣誉感、责任心、民警办案效率和办案量显著提高。”

**充分授权 高效办案树形象**

“刑事案件受理后，将指定一名主办侦查员，主办侦查员对案件侦办工作全程负责，对案件质量终身负责”王翔介绍道，“因此我们也会给主办侦查员足够的权力。”

推行主办侦查员制度后，县公安局充分授权，主办侦查员对刑事案件的侦办全程参与，终身负责。刑事案件发生后，由中队负责人提出意见报大队主要负责人审核确定主办侦查员，主办侦查员在授权范围内组织领导协办侦查员，组建专业办案团队，独立开展侦查工作。此外主办侦查员可以行使行政管理权和案件侦查指挥权，调动警力依法采取侦查措施，为侦办案件服务，确保了主办侦查员独立、自主、高效侦查办案，将“谁主办、谁负责”的工作原则真正落地实施。

为每一起案件指派一名主办侦查员和一名或多名协办侦查员，侦查员的责任感和积极性明显提高，尤其是通过明确主办侦查员在收集有关材料、完备有关法律手续等方面的职责和工作流程，使主办侦查员在办案程序、证据收集固定以及侦查手段的利用等方面都能严格要求自己。王翔说：“主办侦查员制度改革，让民警更加敢于担当、敢于出手，在警力无增长的情况下，全县破案效率、质量明显提升，树立了来安公安的良好形象。”

对下一步的工作，王翔表示，主办侦查员制度还处在试点阶段，但其加快刑侦队伍正规化建设步伐，提高民警办案质量和效率，实现打击犯罪工作“质”、“量”双提升的作用已经显现出来，将来，主办侦查员制度还将不断完善，争取在全局推广、甚至全市推广，这也将成为不断强化公安机关执法公信力，带动公安工作全面发展进步的一项新举措。

9月11日—13日，县人民法院执行干警一行5人，辗转河南洛阳、山东滕州、曲阜、安徽蚌埠等三省五地，行程近千里，成功抓获“老赖”缪某。一起因合同纠纷而引起的长达半年未能执结的案件终于有了新的转机。

**案情回放：判决生效 人间蒸发**

吴某、袁某与被执行人缪某本的朋友关系，因合同纠纷问题诉至法院，法院在2016年7月依法作出民事判决缪某支付吴某、袁某227000元。判决生效后缪某便玩起了“失踪”，申请人无奈向法院申请强制执行。案件承办法官通过电话、邮寄、短信等多种方式尝试与被执行人取得联系，可缪某就像人间蒸发一样杳无音信，使这起执行案件长期不能执结。

**案件进展：千里奔袭 智擒老赖**

执行该案的承办法官对这起案件一直予以关注，不定期对缪某夫妇的财产予以查询。一个看似普通的银行账户引起了承办法官的注意，缪某近期在河南申请了一张新的银行卡，办案法官及时和申请人联系询问是否有被执行人缪某下落线索。申请人也反映听别人说缪某在洛阳做生意，由此推断缪某可能身处洛阳，随后经多方证

实缪某确实在洛阳。该院立即抽调5名执行干警赶赴洛阳，对缪某实施强制措施。可是到洛阳后干警们却扑了空，反侦察意识较强的缪某又跑到了山东滕州，执行干警不畏难、不畏苦，调整心态继续追踪，待执行干警追到山东滕州时缪某又跑到曲阜，执行干警调整追踪思路，突破老赖“惯性思维”出其不意一举在曲阜一建设工地的民房出租屋内将缪某抓获，当场对缪某采取司法拘留措施，连夜将缪某从山东曲阜带回来安，至此辗转三省五地的强制执行行动取得的阶段性成效。

**法官说法：欠债不还 情法不容**

我国自古有欠债还钱的传统观念，更何况还是一份生效的法院判决，更应主动去履行判决所确定的义务的财产予以查询。一个看似普通的银行账户引起了承办法官的注意，缪某近期在河南申请了一张新的银行卡，办案法官及时和申请人联系询问是否有被执行人缪某下落线索。申请人也反映听别人说缪某在洛阳做生意，由此推断缪某可能身处洛阳，随后经多方证

千里奔袭擒「老赖」

丁华军

## 县法院突出司法为民“四个强化”

**本报讯** 今年以来，县人民法院不断强化责任意识，始终坚持问题导向，以提升群众安全感和满意度为标杆，突出司法为民“四个强化”，全力推进“双提升”工作。

**强化宣传引导创氛围。**每月发送信息，提醒全院干警时刻绷紧“双提升”工作这根弦。在办公区域设置宣传展板，悬挂宣传标语，各项制度均上墙。运用法院官网、微博和微信及时主动公开审判执行信息700余条，开展庭审直播946场，进一步推进司法公开，增强群众对司法工作的参与感和获得感。

**强化诉讼服务重创新。**该院积极运用“互联网+”技术，把智能问答切入司法服务，不断强化司法为民。通过搜索关注该院微信公众号，点开联系沟通栏目录的“智能问答”，为群众提供24小时不间断的法律咨询服务。创新使用二维码支付，方便立案诉讼费缴，让当事人“最多跑一次”。

**强化执行落实出真招。**组织开展涉民生案件、金融案件、信访案件“老赖”为重点的执行专项行动。9月初，该院组织召开金融债权案件集中活动动员暨执行工作推进会，邀请县农行、邮储、金瑞、白云小额贷款有限公司等8家主要金融企业，听取执行未结案件情况以及对执行工作的意见和建议，并对金融债权执行案件集中清理工作作出部署，与金融企业携手维护来安的金融环境，积极回应群众期盼与需求。

**强化走访联系讲实效。**及时将工作最新要求短信发布到各联系单位负责人手中，齐抓共管形成工作合力。在走访联系单位过程中，对于出现的问题重点回访，现场宣传释明，要求压实责任。

该院干警还与乡镇综治维稳信访专干一起走访受不法侵害、执行当事人、诉求未解决的重点户，确保“双提升”工作无死角。（陶曼如）

## 汉河派出所多举措夯实吸毒人员管控工作

**本报讯** 为遏制毒品违法犯罪活动蔓延势头，切实维护社会治安大局稳定，汉河派出所立足辖区实际，坚持“全面管控、以打开路、扩大宣传”三项措施，扎实做好社会面吸毒人员的实时管控工作。

**织密“防控网”，提升管控力。**一是滚动排查，动态入库。按照“分片包干、划片负责”的方式，定期组织民警对辖区内的重点人群、重点部位、重点场所开展全面清查和重点筛查，将排摸出的吸毒人员信息及录入管理系统，厘清吸毒人员底数，完善吸毒人员档案，确保数据准确、完整。目前通过日常工作掌握的辖区吸毒人员共187人，其中本地籍吸毒人员149人，外地籍6人，关注对象32人。二是掌握现状，逢嫌必检。对人所审查的刑事、治安案件涉案人员和行为可疑人员落实“逢嫌必检、逢疑必查、人所即检”的措施，确保不失控漏管。三是紧盯重点，严密管控。对违反社区戒毒协议的吸毒人员，严格落实“社区民警、综治专干、信息员、吸毒人员家属”四位一体式监控措施，做到“每月尿检”的动态管控机制，确保做到发现得早，查处得严，管控得住。

**打好“组合拳”，加强查处力。**一是吸毒人员深挖严控。对查获的每一名吸毒人员进行手机数据采集，彻查“毒友”、深挖毒源，力争做到“抓一个，挖一串，打一伙”，力求以办“小案”带破“大案”。二是重点研判广群线索。加强所内民警之间的配合协作，强化涉毒信息的交流共享与分析研判，同时借助数据平台不断拓宽禁毒信息渠

道，广泛收集涉毒案件线索，严打各类深藏性的涉毒犯罪。三是重点时段严打整治。深入分析辖区内的涉毒活动范围、时段，加大对辖区旅馆、网吧、KTV等重点区域的集中清查行动，提升发现能力和打击力度。

**筑牢“防火墙”，营造好氛围。**一是帮教感化“常”宣传。有效整合社区民警、综治专干、吸毒人员家属等各种帮教力量，及时掌握吸毒人员的思想动态，积极搭建就业平台，使其脱离原有的涉毒社交圈子。辖区禁毒工作站的“百千计划”工作点成立以来，共安置吸毒人员就业10余人次，帮助吸毒人员重返社会。二是重点场所“抓”宣传。联合镇综治办、司法所等部门，在旅馆、网吧等行业场所内的醒目位置张贴禁毒宣传画，悬挂禁毒标语，播放禁毒宣传公益短片，并定期组织召开禁毒宣传讲座，用真实的案例给场所工作人员讲解毒品的危害，鼓励其检举揭发毒品违法犯罪的破案线索，形成全面禁毒的良好氛围。三是特殊人群“重”宣传。针对青少年好奇心重、喜欢猎奇等性格特点，督促社区民警，主动联合校方组织开展“禁毒宣传周”、“禁毒宣传知识竞猜”、“6.26世界禁毒日”等校园禁毒宣传活动，不断增强青少年拒毒、防毒的能力，坚决遏制吸毒人员低龄化势头，目前已对辖区12所学校共组织开展16次禁毒宣传活动，提高了广大师生珍爱生命、远离毒品的意识，增强自觉抵制毒品的能力。（王夕华）



郁达夫先生说：秋天，无论在什么地方的秋天，总是好的；话虽如此，也不尽然，在我看来，秋天的美应该与地域是有关联的。譬如城市的秋天，无论是公园或假山，乃至城中湖，这栖居在高楼缝隙之间的秋色，虽然也是天真活泼，可在我的眼里，过于狭小肤浅，远不及旷野之秋大气磅礴。

去乡下看秋，是每年都想做的事情。可惜因为生活的缘故，不逢乡野之秋，已将近十余年了，对乡野之秋色，秋味，秋境和秋姿，比方说南山之菊如何清幽淡雅，庭院的桂花是何馥郁郁人，便是篱墙架上那散着淡香的丝瓜花儿，也都让思念牵挂的紧。其实，在秋天去乡下，多好的事啊！不必另选良辰，随时皆可。你乘车或步行，只要是行走在乡下的土地上，你就像掉进了米勒或是莫奈的油画里：所有的山山水水，村庄原野，黄的黄得彻底，红的红得透明，绿的绿得苍郁，色彩从四面八方流淌过来，塞满了你的眼，涂满了你的心尖。只连天上牛羊状，或卷曲如鹅毛飞絮状的白云，也仿佛能从蓝蓝的天空上掉下来。

黄土积成的矮山，远不及大山伟岸。站在山下，你远远望去，你才真正明白层林尽染的意味！一抹翠微的绿里，缠绕着几条红色的丝带，阳光下，随着光线的明暗，色彩也各不相同。那红霞映过来，山色又变幻了本来的色彩，或深灰，或浅亮，或红或翠，通篇写着诗意。山下的橘园，绿如翡翠的果林里，藏着那红中带黄的橘子。你摘罢，脱下她金色的外衣，抚摸她橙红丰腴的胴体，你咬一口，那秋香流进了你的胃，弥漫在心头。

## 秋

蒋绍斌

这秋阳下大自然呈现出来的美丽色彩，如此丰满，殷实，实在令人销魂！在城市何曾见过呢？！也许，它们只在乡野特定的环境，特定的角度里才能散出如此深沉浓烈的乡土情调和与雅的韵味，才能让秋的色彩变成是有生命的色彩！才能从山水人物，花草虫鸣中，显现热烈喧闹的律动。

你转过身来，走向池塘或湖泊。你走近看她，岸柳在风中含情默默地吻着秋水的脸。湖面上早已谢了荷花，却还零星的撑着几伞残荷。与夏日“接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红”没法相比。与文人眼里秋天的荷湖萧条无趣也不同，这枯荷脚下的烂泥中，那如汉臂粗的莲藕才是农民丰收的希望。

乡下的秋天是美的。蓝天、白云，村庄湖泊，远处的红枫、近山的桔树、田野里的庄稼以及不知名的杂树乱草，分明都是画里的风景！色彩是如此调和，画面是如此丰满，陶醉中的人，自然也也成为这油画中不可缺少的风景。

“是处红衰翠减，苒苒物华休”，“秋色无远近，出门尽寒山”，“平湖三十里，过客愁感多”，真不知在秋天，面对这迷人的秋色，词人柳永和诗人孟浩然、萨都刺怎么有这么多愁绪，或许是与他们所处时代生活环境有关吧！“一年好景君须记，最是橙黄橘绿时。”苏轼的秋，才是我乡秋写照！

让柳永他们愁去罢，且让我在这个好时代里，倾心于我美丽怡人的乡秋好了！

踩着秋天的黄昏，总能感到安稳，举目远眺的古朴和成熟也有另一番韵味。骄阳的热烈早被收起，北风的肆虐还未到来，夹在夏冬之间的温情，含蓄且不张扬。

我喜欢落叶的松岗，成片的枫树撩起火红的秀发，用力燃烧出云霞的颜色，迎着时节，依恋着把一段段青丝放入泥土。枫叶轻缓的流下，安安静静，却带着如火的热情，努力点燃这片肥沃的土地，把它亲吻的面颊耳赤，和着夕阳两片红晕，煞是可爱。每当此时我总要穿过松岗，感受脚下的松软，若乘风踏浪，遗忘掉柏油路的坚硬。我还要仰面躺下，放松身心，感受蓬松的落叶育出比“春泥”更厚实的“秋土”的过程，这不是枯萎，是反哺的感恩，是爱的继承。

沉浸就容易忘却时间，稍不留神便便浓了三分，正拖着夕阳向山坡里赶。我也慌忙起身，匆匆归家，晚了妻子是要责备的。

我加快脚步，沿着河堤，一路前行。河堤上，草的颓势已显，泛泛起粼粼的光亮，一闪一闪却不见忧伤，它们隐起了青芒时节的锐气，反而有人至暮年的慈祥。河堤下，水已经寒凉，也没有了充沛，只携着枯叶，奔走他乡。水深处，排开的法桐低头浅望，虽然没有了苍郁，却依旧挺拔不失尊严，像父亲送别时的身影，久久伫立，深情凝望。原来树中也有游子，也同样饱

含情愫。我放缓脚步，看着屋后的枣树，由于繁忙已经忘记录摘。现在枣儿正红，几个顽皮的孩童拿着竹竿，轻轻一点，它们便熙熙攘攘着跌落，毫不留恋。看我走来，他们便捧来几个，放到我手上，然后扮个鬼脸，羞腩着跑开。我知道他是初来“偷窃”，在农村，院外的果树不分你我，只偶尔几棵，也不在果实的多少，却总会应着时节带来难得的喜悦。

看着他们远去的背影我感慨万分，秋的谦逊和包容又呈现在我眼前。我想秋应是含羞的处子，枫叶本爱煞了土地，却悄悄的落，带着几分端庄。我想秋应是慈爱的母亲，草地上交错着的枯黄，正让出来年的生机，这是心甘情愿的割舍。我想秋应是洒脱的诗人，能够放下权势和功名，从来不去挽留厚重的果实。我想秋应该是这样秋高气爽，放得下，地便不再阻碍碍天，它们才得以相互俯仰。

霞要退尽，又一阵风过，鼓起的外套装满了秋久久伫立，深情凝望。原来树中也有游子，也同样饱

秋的依恋

曹海洋

丰收的十月，金秋舞动的季节，稻浪迎风招展，果实累累不歇。火红的十月，满怀希望的季节，梦想推陈出新，志向更攀云霄。在这个枫叶燃烧的季节里，我们不仅见证着曾经的丰收更孕育出新生的希望——十八大的成绩已经斐然，让我们对十九大更为期盼。

在这片神州大地上，在这个五千年的长河里，我们继承了先祖们的遗愿，坚韧不拔的拓荒，才孕育了十八个伟大的脚印，才铸就了空前绝后的繁荣。但华夏儿女怎肯止步，曾经是硕果累累，以后要再添丰碑。

在这个庄严肃穆的十月里，翘首以盼的十九大在我们的呼唤中逐渐走来。这将是一个更崭新的高度，会是一个更伟岸的蓝图。

在这个秋高气爽的十月，我的赤子之心早已澎湃。

我愿为五星红旗下的一枚军礼，飘扬的红旗风姿飒爽，传唱的国歌响彻心扉。我用最炙热的情怀为升起的国旗骄傲，用最嘹亮的歌喉为雄壮的国歌激昂。

我愿为万里长城上的一块顽石，承受祖国的洗礼，看五千年的跌宕，叹千百年来的不挠。那铮铮铁骨下的傲气，砌出无数个荣耀，这是国家强盛的见证。

我愿为祖国怀抱里的一颗大树，扎根这块热土，呼吸这片自由的空气。我要仰止先辈们的伟岸，抱守出属于自己的坚强，成为一个坚韧不拔的战士，舞动在共和国最美丽的天空。

站在幸福的生活里，我不仅用满足拥抱昨天，更用热忱憧憬明天。站在美好的山河里，我不仅用感动讴歌过去，更用情怀呼唤未来。

十九大，又是一个崭新的五年，又会载着十三亿的中国梦起航。党和国家领导人会继续高举旗帜，继续掌舵指航。在他们的带领下，中国会在世界的舞台上把音节拔的更高，中国将在历史的长河里更为雄壮。中国已经迫不及待的要去向创新的篇章，已经迫不及待的要去向更灿烂的朝阳。

我们都是中华儿女，我们都是炎黄子孙，我们都是龙的传人，我们拥有共同的血脉，我们拥有相同的声音，让我们齐力高喊：来吧，十九大，来吧，更美好的明天！

## 祖国呵，祖国

诗/吴春萍

从北京周口店龙骨山头  
“北京猿人”，燃起最初的篝火——  
我们的祖先，撑起了一艘中华民族的  
巨大航船  
——五十多个民族，一起奋力，驶进  
了一条，上下五千年悠远曲折的历史长河  
长江长城，黄山黄河……  
惊涛拍岸，辈出多少英雄慷慨而歌  
四大发明，点亮了伟大祖国在浩瀚宇  
宙的耀眼光芒  
九百六十万平方公里的国土哟  
地形多样啊，疆域辽阔  
气候湿润啊，河湖众多  
海岸漫长呵，东西、南北相距五千公  
里有多  
青山绿水呵，锦绣山河  
物产丰富呵，土地肥沃  
从第一阶梯到第三阶梯  
从“四大高原”到“四大盆地”……  
从三山五岳归来，从祖国各地归来

春风一遍遍绿了亲爱的祖国  
繁星灿灿，长河滔滔  
——祖国呵，祖国  
我一遍遍读你——  
日子像滔滔不分昼夜的流水一样  
在潮涨潮落中飞快流逝  
岁月无痕，渔歌和号子穿透日子由远  
而近  
穿越历史的尘埃，那些世世代代生活  
在这片黄土地的龙的传人  
说着相同的中华方言，发出相似的华  
夏乡音  
日出而作，日落而归  
风吹雨打，日晒雨淋  
沿江而溯，留下无数的脚印和足迹  
祖祖辈辈，炎黄子孙在岁月的深处打  
造岁月灿灿的星空  
岁月丰盈，华夏儿女在生活的凹处发  
掘生活丰富的色彩  
春秋秋收，一条条鱼尾纹被哗啦啦的

流水包围，脸上折射出千年文明步履蹒跚的纹理  
将两岸的生命四季，一一握在湿漉漉的掌心里  
他们沿着长江黄河一路迤逦行来  
一代代倒地成碑；又一代代重生为林  
阳光和江水洗亮眼睛  
在这些碑林间感怀一个古老而美丽的国家  
感怀一个古老而美丽的国家光耀灿烂的历史文明  
感怀一个古老而美丽的国家勤劳善良的祖先后裔  
往岁月的深处走近一些再走近一些  
历史的碎片在时空隧道里闪闪发光  
等着一代又一代黄皮肤的黄种人慢慢走近——  
无论如何，我们可爱的祖国：都将  
在秋天里收割；汗水、月光圆舞曲，以及  
厚实的生活和追梦未来的美好、幸福……