

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《意见》 加强国有企业资产负债约束

据新华社北京9月13日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，加强国有企业资产负债约束是打好防范化解重大风险攻坚战的重要举措。要通过建立和完善国有企业资产负债约束机制，强化监督管理，促使高负债国有企业资产负债率尽快回归合理水平，推动国有企业平均资产负债率到2020年年末比2017年年末降低2个百分点左右，之后国有企业资产负债率基本保持在同行业同规模企业的平均水平。

《意见》强调，要坚持全面覆盖与分类管理相结合，完善内部治理与强化外部约束相结合，提质增效与政策支持相结合。所有行业、所有类型国有企业均纳入资产负债约束管理体制。同时，根据不同行业资产负债特征，分行业设置国有

企业资产负债约束指标标准。突出监管重点，对超出约束指标标准的国有企业，结合企业所处发展阶段，在综合评价企业各类财务指标和业务发展前景基础上，根据风险大小采取适当管控措施。严格控制产能过剩行业国有企业资产负债率，适度灵活掌握有利于推动经济转型升级发展的战略性新兴产业、创新创业等领域的国有企业资产负债率。国有企业在严防国有资产流失前提下，不断降低资产负债率。

《意见》提出，要分类确定国有企业资产负债约束指标标准。国有企业资产负债约束以资产负债率为基础约束指标，对不同行业、不同类型国有企业实行分类管理并动态调整。原则上以本行业上年度规模以上全部企业平均资产负债率为基准线，基准线加5个百分点为本年度资产负债率预警线，基准线加10个百分点为本年度资产负债率重点监管线。国有企业集团合并报表资产负债率预警线和重点监管线，可由

相关国有资产管理部门根据主业构成、发展水平以及分类监管要求确定。邮政、铁路等特殊行业或无法取得统计数据的企业资产负债率预警线和重点监管线，由相关国有资产管理部门根据国家政策导向、行业情况并参考国际经验确定。由国务院国资委履行出资人职责的中央企业，资产负债率管控工作继续执行现行要求，实践中再予以调整完善。金融类国有企业资产负债约束按照现有管理制度和标准实施。

《意见》要求，完善国有企业资产负债自我约束机制，强化国有企业资产负债外部约束机制，加强国有企业资产负债约束的配套措施和组织实施。在年度董事会或股东(大)会议案中，要就资产负债状况及未来资产负债计划进行专项说明，并按照规范的公司治理程序，提交董事会或股东(大)会审议。在企业可能或已实质陷入财务困境时，要及

时主动向相关债权人通报有关情况，依法依规与相关债权人协商，分类稳妥处置相关债务。要建立高负债企业限期降低资产负债率机制。对列入重点监管企业名单的国有企业，相关国有资产管理部门要明确其降低资产负债率的目标和时限，并负责监督实施。对资产负债率超出预警线的国有企业，相关金融机构要加强贷款信息共享，摸清企业信用风险，并根据风险状况合理确定利率、抵押物、担保等贷款条件。厘清政府债务与企业债务边界。坚决遏制地方政府以企业债务的形式增加隐性债务。各级政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况时，应报告国有企业资产负债情况和资产负债率控制情况。联席会议要加强组织领导、统筹协调、检查督导和监督问责，确保国有企业降低资产负债率取得实效。重大问题要及时报告党中央、国务院。

“中国天眼”有望明年验收

据新华社北京9月15日电 (记者 董瑞丰) “中国天眼”首席科学家、中国科学院国家天文台研究员李菂15日表示，“中国天眼”有望明年完成验收并向全国天文学家开放使用。

记者从国家天文台获悉，李菂在当天举办的首届中国·天泉湖天文论坛上表示，有“中国天眼”之称的500米口径球面射电望远镜仍在紧张调试中，数项关键指标超过预期，截至目前已发现了44颗被确认的新脉冲星。

“悟空”号首席科学家常进也在该论坛上介绍了暗物质粒子探测卫

星“悟空”号工作两年多来的观测结果。常进表示，“悟空”设计寿命3年，目前运行状况良好，极有希望完成5年以上的工作时长。此外，还有4位来自海内外的知名院士在论坛上进行主旨演讲及圆桌讨论。中国科学院院士汪景琄讲述了人类认识太阳的历史与新征程，英国皇家科学院院士卡洛斯·弗伦克提出暗物质真实身份的另一种假设，知名华裔天文学家林潮就系外行星探索与地外生命话题展开讨论，美国科学院院士桑德拉·费伯从天文观测者角度探讨地球的未来在哪里。

我国物联网市场跃入“万亿级”

据新华社南京9月15日电(记者 朱筱 陆华东) 记者15日从在无锡开幕的2018世界物联网博览会上获悉，我国物联网市场规模已首次突破万亿元。

本届物博会由工业和信息化部、科学技术部、江苏省人民政府共同主办，主题为“数字经济 物联新时代”，会期4天，来自国内外的31位院士参会。

工业和信息化部部长苗圩在开幕峰会上表示，物联网等战略性新兴产业的发展，已经越来越为世界各国高度关注。近年来，工业互联网发

展为物联网的发展和探索，产业规模快速增长，大规模个性化定制、智能制造、远程运行维护等基本涵盖了整个新型产业体系。

受大会组委会委托，中国经济信息社在无锡连续八年发布《中国物联网发展年度报告》。根据今年发布的《2017-2018年中国物联网发展年度报告》，2017年以来，我国物联网市场进入实质性发展阶段。全年市场规模突破1万亿元，年复合增长率超过25%，其中物联网云平台成为竞争核心领域，预计2021年我国物联网平台支出将位居全球第一。

“1+6+N”庆祝活动喜迎首个农民丰收节

新华社北京9月13日电 (记者胡璐 董峻) 再过10天就是农历秋分，亿万农民将第一次迎来属于自己的节日——中国农民丰收节。为此，农业农村部精心谋划了“1+6+N”的庆祝活动，全面展示地方特色，让全国各地都能享受到农民丰收的喜悦。

这是记者13日在农业农村部举办的新闻发布会上了解到的。农业农村部副部长屈冬玉介绍，“1+6+N”的庆祝活动，其中，“1”是在北京有一个主会场，“6”是立足体现中国农耕文明的区域特点选择了6个分会场，“N”就是策划了100多个系列活动。

“1+6+N”是农业农村部提供一个基本范式来引导各地，这是这次活动思路上的创新、工作方式上的创新。”屈冬玉说，要把庆祝活动

重心放到县乡村，做到农民主体、政府引导、因地制宜、突出特色，让农民满意，也让市民满意。

农业农村部还充分发挥市场主体和行业协会、社会力量来组织策划“5个100”，即自主推荐100个品牌农产品、100个特色村寨、100个乡村文化活动、100个乡村美食、100个乡村旅游线路，充分展示各地优秀的传统文化传承，推动农产品实现优质优价，也为市民们提供好的休闲旅游参考。“5个100”在中国农民丰收节官网上公布。

经党中央批准、国务院批复，自2018年起我国将每年农历秋分设立为中国农民丰收节。这是第一个在国家层面专门为农民设立的节日。

共享数字经济发展机遇 共同推动人工智能造福人类

新华社上海9月17日电 2018世界人工智能大会17日在上海开幕。国家主席习近平致信，向大会的召开表示热烈祝贺，向出席大会的各国代表、国际机构负责人和专家学者、企业家等各界人士表示热烈欢迎。

习近平在贺信中指出，新一代人工智能正在全球范围内蓬勃兴起，为经济社会发展注入了新动能，正在深刻改变人们的生产生活方式。把握好这一发展机遇，处理好人工智能在法律、安全、就业、道德伦理和政府治理等方面提出的新课题，需要各国深化合作、共同探讨。中国愿在人工智能领域与各国共推发展、共护安全、共享成果。

习近平强调，中国正致力于实现高质量发展，人工智能发展应用将有力提高经济社会发展智能化水平，有效增强公共服务和城市管理能力。中国愿意在技术交流、数据共享、应用市场等方面同各国开展交流合作，共享数字经济发展机遇。希望与会嘉宾围绕“人工智能赋能新时代”这一主题，深入交流、凝聚共识，共同推动人工智能造福人类。

开幕式上，中共中央政治局委员、上海市委书记李强宣读了习近平的贺信并致辞。他表示，习

近平主席的贺信，为我们推动人工智能快速健康发展指明了方向。上海要以面向全球、面向未来的视野，把握机遇，营造环境，全力打造人工智能创新策源地、应用示范、制度供给和人才集聚高地。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤出席开幕式并讲话。他表示，习近平主席专门发来贺电，充分体现了中国政府对本次大会和人工智能发展的高度重视。中国人工智能发展逐步走出了一条需求导向引领商业模式创新、市场应用倒逼基础理论和关键技术创新的独特发展路径。下一步，坚持以需求引领发展，强化基础研究和人才培养，激发微观主体创新活力，大力加强人才培养。中国愿与世界各国共同努力，使人工智能向有益于人类的方向发展。

2018世界人工智能大会9月17日至19日举行，由国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、国家互联网信息办公室、中国科学院、中国工程院和上海市政府共同主办。来自近40个国家和地区的专家学者、企业家等围绕人工智能技术前沿、产业趋势和热点问题开展对话交流，200多家人工智能领域领军企业参加论坛和展示活动。

卫健委发文规范互联网诊疗行为

据新华社北京9月14日电 (记者 王秉阳) 国家卫生健康委员会14日召开新闻发布会，介绍与国家中医药管理局共同制定的《互联网诊疗管理办法(试行)》《互联网医院管理办法(试行)》《远程医疗服务管理规范(试行)》3个文件。

据国家卫健委医政医管局副局长焦雅辉介绍，文件的出台旨在进一步规范互联网的诊疗行为，发挥远程医疗服务的积极作用，提高医疗服务的效率。

根据使用的人员和服务方式，文件将“互联

网+医疗服务”分为三类：第一类为远程医疗，第二类为互联网诊疗活动，第三类为互联网医院。第二类和第三类均属于医疗机构通过互联网为患者提供服务。文件还明确了互联网医院和互联网诊疗活动的准入程序和互联网医院的法律责任关系。

焦雅辉说，文件的创新点是对“互联网+医疗”进行了分类管理，针对利用互联网技术开展诊断和治疗的核心业务出台了相应的配套管理办法。

我省首创基本公共卫生服务“两卡制”

安徽日报记者 王慧慧

记者9月11日从省卫计委获悉，我省创新基本公共卫生服务工作，在全国率先试点实施“两卡制”试点，继首批10个试点县今年1月启动实施后，第二批16个试点县区也于今年9月启动。

“两卡制”是指接受服务后居民通过身份证、健康卡或人脸识别等方式的身份认证，来确认服务真实性，提供服务的医生将此工作量计入自己的绩效卡。具体操作中，并不发行实体卡，居民的身份认证卡和医生的绩效卡均为电子化虚拟。通过信息系统来确保基本公共卫生服务的真实性和公平性。实行“两卡制”后，居民到任何一个基层卫生机构接受基本公共卫生服务都是连续的、真实的，不受人口流动因素的影响。医生只要登录系统即可为居民提供所需的服务，居民通过身份认证对服务真实性及满意度进行确认，通过系统工作量统计及绩效考核质量校正后确定实际工作量，项目经费按医务人员实际服务量支付。这一新的工作方

式，能逐步实现基本公共卫生服务项目“三个转变”，即管理模式由“粗放型”向“精细型”转变，资金分配标准由“按常住人口数量”向“按实际工作量”转变，考核工作方式由“现场人工检查为主”向“系统数据分析为主”转变。

“我省首次将身份识别用于基本公共卫生服务，在提供服务时增加服务对象的身份识别环节，既保证了服务的真实性，还可以了解居民对健康服务的满意度。从首批试点情况看，基层卫生人员的工作积极性得以充分调动，对家庭医生签约服务具有很好提升作用。同时，还有效解决了基本公共卫生工作中长期存在的服务不深入、健康数据准确性不高、慢病管理低水平等问题。”省卫计委主任于德志表示，在试点运行平稳后，在解决问题、总结经验的基础上，“两卡制”工作今年底将逐步在全省范围推开。

公安部出台派出所出具证明“五个一律”规定

对首接负责制、限时办结、信息共享、责任倒查追究及不予出具证明的告知方式等作出细化和具体规定

新华社北京9月17日电 (记者 熊丰) 公安部日前制定出台《公安派出所出具证明“五个一律”工作规定》，对首接负责制、限时办结、信息共享、责任倒查追究及不予出具证明的告知方式等作出细化和具体规定。

据了解，2016年8月，公安部联合12个部门对派出所出具证明工作专门出台意见，规定不再要求群众到派出所开具证明的事项，对需要派出所出具证明的事项予以规范。近期个别地方又出现群众开证明遇到困难的情况，并且仍有少数单位违规要求群众到派出所开具已取消的证明，或是要求公安机关按照“指定格式”开具证明，给群众办事带来不便。

对此，公安部出台派出所出具证明“五个一律”规定，进一步规范和改进出具证明工作，方便企业和群众办事创业。

一是一律实行首接负责制。群众到公安派出所申请出具证明，接待询问的首位民警为首接责任人，负责对办理事项进行全程盯办。对不符合出具证明条件的，首接责任人要负责做好解释工作。

二是一律实行限时办结。群众到公安派出所申请出具证明，符合出

具条件且能够当场出具的，应当场出具证明；需要调查核实或者由于其他原因无法当场出具证明的，应告知办结时限；对手续、材料不全或不符合法定形式确需补正的，应当场一次性告知群众所需补正的手续和材料；对群众有特殊需要的，应“特事特办”，最大限度地缩短时限。

三是能够内部核查的，一律不再要求群众提供证明材料。推进政府部门间信息共享，对已实现信息共享，不需提供证明材料的事项向社会公布。

四是超出职责范围的，一律出具书面告知书。群众到公安派出所申请出具的证明，凡无法法律法规依据的，派出所一律出具书面告知书并说明不予开具的理由，同时将相关情况向上级公安机关报告，上级公安机关及时将有关情况要求群众到派出所开具不合理证明的情况向该单位的主管部门作出反馈。

五是一律严格落实责任追究。对开具证明过程中出现不作为、乱作为问题的，要及时予以纠正，造成严重后果的，一律严肃追究责任。



中国网络电视台制 广东龙门 骆雪芳作

岁月如歌 美丽中国

讲文明树新风 中国文精化神 中国形象达象



来安县精神文明委员会 中共来安县委宣传部 宣