

中共中央办公厅印发

《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

新华社北京3月11日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。全文如下：

党的十八大以来，习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义作出一系列重要指示。近期，习近平总书记专门作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，经中央领导同志同意，决定将2019年作为“基层减负年”，现就有关工作要求通知如下。

一、以党的政治建设为统领，加强思想教育，着力解决党性不纯、政绩观错位的问题

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在深化消化转化上下功夫，把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来。从领导干部首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，发扬斗争精神，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩，认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不尽心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正把树牢“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

二、严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%-50%。发扬“短实新”文风，坚决压缩篇幅，防止穿靴戴帽、冗

长空洞，中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。少开会、开短会，开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。严禁随意提高会议规格，扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态、不刻意搞传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

三、加强计划管理和监督实施，着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题

抓好《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向，考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表报数、层层报材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，该撤销的撤销，该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究，执法检查等

要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。四、完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

五、加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障

在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委(党组)要切实履行主体责任，一把手负总责，党委办公厅(室)负责协调推进落实，把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查，加大舆论监督力度，对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光，对干实事、作风好的先进典型及时总结推广，为广大党员干部作示范、树标杆。

确保深化增值税改革措施落实到位

国家税务总局有关负责人解读做好2019年深化增值税改革工作

国家税务总局近日印发《关于做好2019年深化增值税改革工作的通知》，从汇集改革合力、做实改革举措、确保改革成效三方面提出12项具体举措。

如何确保降低增值税税率等各项改革措施如期落实到位、落地生根?国家税务总局有关负责人12日对此做出了深入解读。

税收共治齐抓改革落实

国家税务总局局长王军说，深化增值税改革是2019年实施更大规模减税降费“重头戏”，是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措。各级税务机关要把贯彻落实好增值税改革、切实减轻实体经济税收负担，摆在重中之重的位置，不折不扣抓落实，让企业和人民群众有实实在在的获得感。

通知要求，各级税务机关要着力构建一竿子到底抓落实的工作机制。坚持一把手负总责，以实施减税降费工作领导小组为依托，明确责任分工、梳理任务清单，紧扣时间节点、对标对表加以推进。

国家税务总局货物和劳务税司司长王道树介绍说，深化增值税改革措施政策性强，涉及面广，考虑到实施时间较紧，任务很重，既涉及税务机关的准备，又涉及相关服务单位的配合，也需要广大纳税人的配合。各级税务机关将密切与行业主管部门、协会的沟通协作，把这项重大改革落实好。

优质服务培训助推改革落地

通知提出，各级税务机关要进一步牢固树立以纳税人为中心的理念，针对纳税人办税过程中的痛点堵点，综合施策，创新服务手段，努力提供更优质、更便捷的纳税服务。

针对纳税人普遍关心的培训辅导工作，通知要求，各级税务机关要把加强培训辅导摆在重要位置，组织开展好税务系统内部和面向纳税人的辅导培训。深化增值税改革离不开稳定高效的征管信息系统作支撑。国家税务总局征管和科技发展司司长饶立新介绍说，国家税务总局正在开展金税三期等信息系统的修改完善、联调测试及维护升级工作。各地税务机关将及时做好电子税务局的改造升级，与金税三期系统增值税申报功能的联调测试和上线工作，保障系统稳定高效运行。

严督实考算清减税“铁账”

据了解，国家税务总局已将深化增值税改革等减税降费重点工作纳入督查督办和绩效考评，各级税务机关也将完善督查和考评内容，细化考评指标、严格绩效考评，确保一督到底、全面覆盖、不留死角。

通知要求各级税务机关要围绕深化增值税改革成效，高标准做精核算统计，夯实数据质量，全面反映改革成效。王道树表示，各级税务机关将牢固树立落实减税降费政策是政治任务的理念，确保各项工作任务扎实有序推进、各项改革举措不折不扣落实到位，使广大纳税人充分享受改革红利。

新华社记者 (新华社北京3月12日电)

我国将增加超百万张养老床位

我国60岁以上人口已超过2.4亿，养老是每个家庭的重大关切之一。今后三到五年，国家将通过城企联动等方式，使普惠性养老床位增加一百多万张以上。

新华社北京3月8日电(田晓航 李洋) 国家发展和改革委员会有关负责人日前表示，今后三到五年，国家将通过城企联动等方式，使普惠性养老床位增加一百多万张以上。

为补齐养老服务供给不足这块民生短板，国家连续出台多项养老服务业支持举措，一些地方在降低养老服务准入门槛、探索养老服务新模式等实践中也积累了丰富的经验。我国60岁以上人口已超过2.4亿，养老是每个家庭的重大关切之一。随着老龄化程度加深，尤其是失能、高龄老人对照护等养老服务需求不断增加，养老服务供需不平衡问题日益突出，引起了国家和地方政府的高度重视。

记者近日调研发现，在老龄化程度较高的江苏省常州市，政府早已开始“研发”养老服务难题的“解药”。编制多项养老服务业规划，规定新建住宅小区按每百户20至30平方米配套建设社区居家养老服务用房；对新办养老机构按床位给予最高每床10000元、最低2500元的一次性补贴；依托物联网技术和智能穿戴产品实现远程健康管理与服务……一系列措施在缓解“一床难求”，满足群众多层次多样化的健康养老服务需求方面，为其他地方提供了有益借鉴。

“常州坚持医养融合、事业与产业融合、传统模式与新兴模式融合，这是未来养老服务业发展的方向。”全国老龄办副主任吴玉韶说，整合融合是养老政策能否落地的关键。北京大学政府管理学院王浦劬教授认为，推进医养结合要避免多方博弈造成社会资源浪费，应当建立合理的利益分享机制、责任共担机制、资源整合机制和跨部门协同机制，促进多方面医疗卫生和养老资源的共享、整合。

工信部：工业互联网标准 体系明年初步建立

据新华社北京3月8日电(记者 高亢) 近日，工业和信息化部、国家标准化管理委员会共同组织制定并印发了《工业互联网综合标准化体系建设指南》。指南提出，将重点研制当前产业发展急需技术标准，计划到2020年，初步建立工业互联网标准体系。

指南中指出，工业互联网作为新一代信息技术与制造业深度融合的产物，日益成为新工业革命的关键支撑和深化“互联网+先进制造业”的重要基石，将对未来工业发展产生全方位、深层次、革命性影响。工业互联网通过系统构建网络、平台、安全三大功能体系，打造人、机、物全面互联的新型网络基础设施，形成智能化发展的新兴业态和应用模式，是推进制造强国和网络强国建设的重要基础，是全面建成小康社会和社会主义现代化强国的有力支撑。

据了解，指南中包含工业互联网目前技术发展现状以及下一步建设思路和目标等内容，并提出计划到2020年，初步建立工业互联网标准体系，重点研制工厂内网、网络资源管理、边缘设备、工业大数据等产业发展急需标准；到2025年，制定100项以上标准，重点推进支撑行业应用标准化工作，基本建成统一、综合、开放的工业互联网标准体系。

我省工程建设将增设标准员岗位

安徽日报记者 何珂

近日，省住房和城乡建设厅印发了《关于在工程设计施工企业中推进工程建设标准员制度指导意见》，要求在我省境内从事工程建设活动的具备工程设计专业甲级及以上资质、施工总承包和专业承包一级及以上资质企业，中层及以上管理人员都要具备标准员知识能力，大型建筑工程项目配备专职标准员，中型及以上规模的工程项目配备专(兼)职A类标准员不少于1名。

《指导意见》明确，到2020年，设计、施工骨干企业(甲级、一级及以上)基本建成工程建设标准员人员配置、岗位职责、继续教育、标准制定、宣传贯彻和管理等制度体系以及较完善的工程建设标准实施组织、监督检查、效果评价等工作机制。培育一支基本满足工程建设标准化管理需要的工程建设标准员队伍，工程建设标准员队伍超过10000人。

企业标准化工作规范化、信息化，工程建设标准员能在标准实施、监督检查、信息收集和反馈等方面的发挥主导作用，标准化工作水平得到显著提升。其他设计、施工企业2023年达到上述目标。

省住房和城乡建设厅有关负责人表示，企业要高度重视标准化建设工作，设立企业标准化管理机构，配备专职人员负责标准化工作，建立由企业主要负责人负总责、部门归口管理、工程建设标准专职人员具体实施的工程建设标准化管理体系。同时，要加强信息化建设，强化工程建设标准员运用信息手段开展标准实施、监督、评价、信息收集和反馈能力，使工程建设标准员熟练掌握和操作工程建设标准化信息管理系统，实现企业标准化工作的全过程信息化管理。

突出高质量发展考核引导 央企业绩考核新规年内全面实施

新华社北京3月7日电(记者 王希) 国务院国资委近日修订印发了《中央企业负责人经营业绩考核办法》。新规多角度构建中央企业负责人年度与任期相结合的高质量发展考核指标体系，突出分类与差异化考核，并强化国际对标、行业对标。办法今年内将在央企全面实施。

突出高质量发展的考核引导，是这次办法修订的重要着力点。办法涵盖效益效率、科技创新、结构调整、国际化经营、风险管控、保障能力、节能环保等方面指标，突出科技创新考核引导，鼓励企业加大研发投入，将研发投入视同利润。国资委结合企业不同考核要求，按照“少而精”原则选取指标，纳入年度和任期考核。

办法明确，对于不同功能和类别的企业要确定差异化考核标准，实施分类考核。对于混合所有制企业以及处于特殊发展阶段的企业，根据企业功能定位、改革目标和发展战略，考核指标、考核方式可以“一企一策”确定。

为引导企业努力向世界一流水平迈进，办法强化国际对标、行业对标在指标设置、目标设定、考核计分和结果评级中的应用。明确对具备条件的企业，运用国际对标、行业对标，确定短板指标纳入考核。在考核评级中，首次规定A级企业根据经营业绩考核得分，结合企业国际对标行业对标情况综合确定，数量从严控制。

值得注意的是，办法突出“正向激励”。例如，将适当提高考核A级企业负责人的绩效年薪挂钩系数；明确企业因实施重大科技创新、发展前瞻性战略性新兴产业等，对经营业绩产生重大影响的，按照“三个区分开来”原则在考核上不做负向评价。

2003年10月，国资委出台《中央企业负责人经营业绩考核暂行办法》，并于次年开始以出资人身份对央企负责人经营业绩进行年度考核和任期考核。随着央企实力提升和国资国企改革推进，包括此次出台的办在内，国资委已对考核指标体系进行了5次调整和完善。



讲文明树新风 中国文精化神 中国形象 吉祥日子 和为心

来安县精神文明建设指导委员会 中共来安县委宣传部 中国网络电视台制 广东龙门 陈少元作