

上海60岁以上户籍老人达503.28万

市人大启动社区养老工作专项监督调研

■劳动报记者 叶佳琦 摄影 贡俊祺

本报讯 上海60岁以上户籍老年人口已达503.28万人，他们家中家庭医生签约量达379万。昨日，市人大召开上海推进社区养老专项监督调研启动会。据悉，接下来，市人大将对本市医养结合、长期护理保险等重点工作推进情况、社区养老领域其他重点、难点问题开展专项监督调研。

百岁老人已逾2500人

据市民政局局长朱勤皓介绍，目前本市老龄化程度持续加深，截至2018年底，60岁以上户籍老年人口已达503.28万人，占户籍总人口的34.4%（按常住人口计算约23.2%）；80岁及以上户籍老年人口81.67万人，占总人口的5.6%；百岁老人达2516人，每10万人中拥有百岁老人17.2人。

为积极应对人口老龄化，多年来，本市持续增加养老床位，全面推进“9073格局”（90%的老年人由家庭自我照顾，7%的老年人享受社区居家养老服务，3%的老年人享受机构养老服务），目前基本形成了“五位一体”社会养老服务体系（涵盖服务供给体系、服务保障体系、政策支撑体系、需求评估体系、行业监管体系）。

面对超大型城市寸土寸金、老年人高度集聚的特点，上海把社区嵌入式养老作为大城养老的首选模式，让老年人在熟悉的环境下、在亲情的陪伴中安享晚年。重点建设枢纽型的“社区综合养老服务中心”，去年底已建成180家，今年将实现街镇全覆盖。同时，发展社区各类功能性设施和组织，包括：长者照护之家，去年底已建成155家，城镇化地区街镇全覆盖；社区老年人日间照料机构（“日托所”），去年底已建成641家，服务2.5万名老年人；社区老年人助餐点，早在十年前就



上海把社区嵌入式养老作为大城养老首选模式。

纳入市政府实事项目，逐步形成常态建设，到去年底建成815个，日均供餐8万多客。今年再次将新增200个老年助餐服务场所纳入市政府实事项目，到2022年底将实现两个“翻番”，数量达到1600家，供应能力达到65岁老年人口的5%；另外还有400多家的社区养老服务组织，为30多万人提供居家上门照护服务。今年上海还将出台“社区嵌入式养老工作指引”，进一步提升社区嵌入式养老水平。

在开展非正式照料服务方面，上海从2012年起实施“老伙伴计划”，现在已经有4万低龄老年志愿者为20万高龄独居老年人提供日常关爱服务；“适老化改造”每年为1000户困难老年人家庭提供安全性、无障碍、整洁性的居室环境改造，已有7000户困难家庭受益；近年来实施的“老吾老

计划”，为家庭护老者提供技能培训，提升居家护理水平，今年已在9个区20个街道开展。

为解决市民对养老服务“问不清”、“找不到”的问题，去年5月，上海推出了养老顾问制度，在街镇普遍设立养老顾问点，面对面地为市民提供政策咨询、资源链接、个性化养老方案定制等服务，打通养老服务供需对接“最后一公里”。目前街镇顾问点实现了全覆盖，还将陆续推出居村顾问点、专业机构顾问点。今年5月，“上海市养老服务平台”上线，推出“智能养老顾问”，各类养老服务信息、资源“一目了然”、“一键通查”。

379万老人签约家庭医生

据市卫生健康委副巡视员张梅兴介绍，截至2018年底，本市

医疗机构内老年医疗护理床位完成数为34785张，完成率为87.26%。全市712家养老机构中，内设医疗机构的已达到299家（占42%），同时基本实现全市一定规模的养老机构设置医疗机构的目标。推进家庭医生“1+1+1”医疗机构组合签约，优先覆盖60岁以上老人签约需求。截至今年8月13日，本市“1+1+1”签约人数709万，其中60岁以上老年人签约379万。近6000个家庭医生团队，为老年人提供针对性健康管理、长处方、延伸处方、优先预约转诊、家庭病床等健康服务。

市医保局介绍，截至今年7月末，全市长护险试点各街镇社区事务受理服务中心累计受理申请共计50.8万人次，累计完成评估45.5万人次，其中符合待遇享

受条件的39.1万人次。护理服务共接收服务对象41.6万人，其中接受社区居家护理服务的老人为30.5万人，接受养老机构服务的老人为11.1万人。另外，长护险各签约机构已申报各类护理服务人员约5万人，其中居家的护理人员约3.5万，机构护理人员约1.5万。全市已扶持和培育养老护理培训机构和职业院校90多家。费用支付方面，今年长护险基金共支付12.7亿元，其中支付社区居家照护费用9.4亿元、养老机构费用3亿元、评估费用0.3亿元。

本月下旬开始监督调研

医联体如何更好地链接，家庭病床与办理住院时的种种手续能否更智慧，老年助餐服务如何更好地发展推广？相关部门是否应对各街镇老年助餐补贴标准出台指导性意见，制定统一规定？在启动会上，人大代表们热烈地进行了互动交流，提出了不少建议与思路。

记者了解到，本次监督工作旨在推动政府及有关方面进一步加强社区养老工作，解决养老服务领域发展不平衡、不充分问题，促进养老服务高质量发展，更好满足广大老年人对幸福美好晚年生活的需要。根据安排，8月下旬至10月下旬，市人大将集中组织开展监督调研活动，重点监督社区养老服务整体推进情况；社区嵌入式养老服务机构建设、运行和服务供给情况；相关政府实事项目落实情况；医养结合、长期护理保险等重点工作推进情况；社区养老队伍建设情况；社区养老工作立法需求；社区养老领域其他重点、难点问题。10月下旬至2020年1月上旬，形成监督调研报告，将各方面对社区养老工作的意见汇总，交由市政府研究并在专项工作报告中作出回应。

今天上海正式出伏了！

今夏高温日明显偏少 但未必就此“熄火”

本报讯（劳动报记者 罗菁）今天，上海正式“出伏”！这意味着，今年长达40天的“伏期”就此终结。不过，虽然“三伏天”已经结束，可不意味着申城今年的高温日不会再现。事实上，往年在8月下旬甚至9月上旬，申城也不乏有35℃以上的高温天出现。

今夏高温日明显偏少

截至昨日，上海今夏一共出现了8个高温日，其中7个出现在7月，1个出现在8月。今夏目前的最高气温出现在7月30日，为37.9℃。

8个高温日，相对于申城常年而言，可谓明显偏少。自1981年至2017年的数据统计显示，上海年均35℃以上高温日的个数为17个。就去年而言，在出伏之时，申城已经迎

来了18个高温日。与其相比，今年的高温日要少了一半。而2017年出伏时，申城更是有26个高温日。

据了解，夏季高温日的平均数是17个，但历史上也是“有多有少”。例如1934年就以55个高温日，成为上海自1873年有气象记录以来最多。而1877年、1882年为史上最少，一个高温日没有。

“清凉”有多种原因

当然，今年的“清凉”，还是有多重原因。从5月19日入夏，到了7月20日，申城没有出现一个高温日。和常年的6月25日相比，今年上海的第一个高温日迟到了快一个月。

气象专家指出，7月上中旬出现的“凉夏”，主要是副热带高压位置偏南，冷空气活动频繁

导致的。往年7月上旬，副高压已经控制江南地区，给这些地方带来持续高温。但今年副高压位置偏南，主要控制的是华南地区，处于副高压北侧的江南地区则持续降雨。本来就不热，加上不断泼下的“冷水”，气温想不低都不行。

而到了8月，得算上台风一“功”。先是“范斯高”，后有“利奇马”。“利奇马”虽然给申城带来了较为严重的风雨影响，但也确实起到了“消暑”的作用。

出伏后未必就无高温天

今年，申城是7月12日入伏，“伏期”为“加长版”的40天，今天就是出伏日。

这两天，市民并不感到炎热。昨日就是多云开场，东部地区有短时阵雨，午后云系增多，气温只有31℃左右，体感不算

太热。今天没有雨水侵扰，全天多云到阴。周三至周后期，受海上偏东气流影响，分散性阵雨常来光顾，气温方面比较平稳，没有高温出没，最低气温25℃~27℃，最高气温也不过30℃~33℃。

出伏了，是不是意味着今夏的高温就和申城说再见了呢？还不能这么肯定。

尽管已经出伏，但上海历史上8月下旬出现高温的情况并不少见，近些年来最为夸张的要算是2003年，8月下旬出现了8天高温，极端最高气温更是达到38℃。

就算到了9月上旬，如果副热带高压又将加强西伸，申城在副热带高压的控制下，也有再次出现高温天气的可能，也就是市民常说的“秋老虎”。

气象资料显示，9月份出现高温日并不常见，1990年以

来，只有9年有过9月高温，近10年来，2002、2003、2005年本市都出现过“秋老虎”，其中2003年的“秋老虎”很凶猛，9月上旬出现了连续6天的高温。

入秋还需再等等

至于不少市民关心的人秋，那还得再等等了。对于长江流域而言，真正的秋季要比“立秋”晚一个半月到两个月。

气象资料显示，上海要到9月下旬或10月初迎来秋天，常年平均的人秋时间在10月2日，近10年来的平均入秋时间为10月5日。与此同时，截至2018年的10年间，上海的夏季正变得越来越长，秋季正在被压缩，夏季时间最短的是2010年108天，最长为2013年157天。