

打着“高额回报”旗号 形式越来越隐蔽 养老投资骗局让养老金血本无归

■新华社长沙12月1日电

条件、环境都不错的老年公寓，办理会员并交纳数额不等的人住预订金，就能享受优先优惠入住，还能领取高额回报。真实情况到底是什么？近年来，非法集资、网络传销等涉众型犯罪高发频发，新增风险陆续显现，一些标榜“高额回报、快速致富”等养老领域投资项目的骗局让不少老年人辛苦积攒的养老金血本无归。

非法集资的“重灾区”

“我去年在街上被人拉去参观一家养老公寓。了解之后，觉得这个公寓条件不错，服务很好，办理会员能预定床位，入住了能打折，每年还能拿11%的利息。”72岁的张爷爷把自己多年攒下来的42万元钱投了进去，还想着到时能住进养老公寓。直到今年7月，他才发现自己投入的钱已经拿不回来了，养老机构、办公楼也是人去楼空。

据了解，自2017年以来，养老理财、养老产品销售、网络借贷、投资理财等领域已成为非法集资“重灾区”，非法集资活动涉及内容广，表现形式多样，在严重损害广大群众利益的同时，破坏



■新华社传真图片

金融市场秩序，对国家金融安全造成了一定威胁。

湖南省公安厅刑侦总队政委赵江文介绍，2018年以来，全省公安机关依法侦破此类案件45起，涉案资金35亿余元，打击处理犯罪嫌疑人66人。目前，全省养老服务领域潜伏的风险依然很大。据不完全统计，全省涉及养老领域非公有企业有327家。据公安机

关大数据研判，其中有37家企业涉嫌非法集资，犯罪风险等级高。

记者了解到，不少涉嫌非法集资的养老机构只在相关部门登记取得了营业执照和民办非企业单位登记证书，并未在民政部门办理养老机构设立许可证，属于无证经营，按规定“不得以任何名义收取费用、收住老人”。但这类机构却以“预定养老床位”名义，

多年来收取会员数额不等的人住预订金，并承诺高额回报、享受优先优惠入住，涉嫌开展非法集资活动。

“养老”投资四种套路

“涉嫌非法集资的养老机构派专人上街给老人发传单、进社区送礼物、专车接送老人去现场参观，而且都是以私下签合同的形式进行，形式越来越隐蔽。刚办理会员的老人都能顺利拿到返利，但一旦资金链断裂，问题爆发出来，受害者规模就已经很庞大了。”长沙市民政局一位负责人介绍。

记者了解到，目前长沙的养老机构没有一家拥有吸收公众资金的许可证，所谓的办理会员还能返还利息的“诱惑”基本都是骗局。

目前频频“爆雷”的养老领域涉嫌非法集资有以下几种“套路”：一是以提供“养老服务”名义吸收资金。明显超过床位供给能力招揽会员，或者承诺还本付息，以办理“贵宾卡”“会员卡”“预付卡”等名义，向会员收取高额会员费、保证金等；二是以投资“养老项目”名义吸收资金，打着投资、加盟、入股养老基地、老年公寓等项目名义，承诺

高额回报，非法吸收公众资金；三是以销售“养老公寓”名义吸收资金；四是以销售“老年产品”等名义吸收资金。

要打击、震慑犯罪分子

“随着中国进入老龄化社会，全国各地养老中心大量出现。但由于监管法规还不够完善，养老市场还不够成熟，一些不良企业趁机‘钻空子’，养老领域已成为非法集资、诈骗案件的新领域。”中南大学社会学教授李斌指出，老人的特殊身份以及未来养老难题值得重视。

湖南省地方金融监督管理局党组书记、局长张世平指出，相关部门要进一步加大打击力度，依法做好案件侦办、批捕、起诉、审判、执行等各项工作，对非法集资犯罪分子形成强有力的震慑。

受访专家认为，养老领域非法集资、诈骗等涉众型犯罪近年高发频发，新增风险陆续显现。相关部门可在监管、打击、宣传、扶持上落实四个“加强”，推进部门间协同、长效管理。

民政部门提醒，老年人选择养老机构入住时，应查看相关证件并按规定签订养老服务协议，未在市、县(市)民政局登记的养老机构，不要入住，更不要投资。

12·1 世界艾滋病日

我国报告存活感染者95.8万

艾滋病疫情处于低流行水平

记者从国家卫健委疾控局了解到，2019年我国艾滋病防治工作取得新进展，目前艾滋病经输血传播基本阻断，经静脉吸毒传播和母婴传播得到有效控制，性传播成为主要传播途径。

国家卫健委疾控局表示，目前防治工作取得显著进展。通过进一步加强检测和创新治疗策略，最大限度发现和治理艾滋病感染者。2019年1月至10月，全国共检测2.3亿人次，新报告发现感染者13.1万例，新增加抗

病毒治疗12.7万例，全国符合治疗条件的感染者接受抗病毒治疗比例为86.6%，治疗成功率为93.5%。截至2019年10月底，全国报告存活感染者95.8万，整体疫情持续处于低流行水平。

此外，国家卫健委聚焦性传播和消除母婴传播等重点环节，聚焦“三区三州”等艾滋病疫情严重和深度贫困地区等重点地区、聚焦重点人群如青年人和青年学生，分别做出了工作安排。

下一步，国家卫健委控

局表示将以实施“健康中国行动”为契机，强化各级政府和部门职责，动员全社会参与，实施《遏制艾滋病传播实施方案(2019—2022年)》。

其中，预防艾滋病宣传教育工程突出增强个人健康责任意识；艾滋病综合干预工程要求实施宾馆等公共场所安全套摆放全覆盖，加大线上和线下艾滋病综合干预力度；预防艾滋病社会综合治理工程，依法从重打击涉及艾滋病传播危害的违法犯罪行为。

■据新华社北京12月1日电

前10月全国检测新报告显示

老年人感染者增长非常明显

记者从国家卫健委疾控局了解到，2019年1月至10月全国共检测2.3亿人次，新报告发现艾滋病感染者13.1万例。中国疾病预防控制中心性病艾滋病预防控制中心主任韩孟杰表示，新报告老年人艾滋病感染者增长非常明显。

国家卫健委疾控局发布的我国艾滋病防治工作最新进展表明，目前性传播成为主要传播途径。“一些老年人存在易感染艾滋病的危险性

行为，没有采取安全措施。不清楚艾滋病风险，或者认为年纪比较大，预防不预防也不影响。所以在这方面比较忽视。”韩孟杰说。此外，这些感染者要经过几年时间才发病，导致被动被发现。

“预防艾滋病最简单有效的办法首先是洁身自好，其次就是在性行为时全程使用安全套。拒绝危险性行为，做好自身防护是最有效预防手段。”北京协和医院感染内科主任李太生说。

韩孟杰表示，社会要关注老年人的健康问题，应该采取多部门共同合作方式，加强对老年人宣传教育，比如通过寓教于乐、丰富老年人业余生活，在尊老敬老活动中传递知识，同时对已经感染的老年人给予关怀，使他们及时接受治疗。

今年我国世界艾滋病日宣传活动主题是“社区动员防艾，健康中国我行动”。

■据新华社北京12月1日电

(上接第1版)

“一二三四”工作法也逐渐形成：坚持提前一周给信息联络员送上法律草案和情况说明，召开居民群众和业务相关人员两种类型座谈会，以书面、走访调研及座谈会三种形式征集意见，每部法律草案至少召开四场座谈会听取意见。在此基础上，进一步拓展征求意见范围、丰富征求意见方式、提升征求意见质量。

目前，这一“立法直通车”已完成30部法律的意见征集工作，归纳整理各类意见建议491条，其中25条建议已经被采纳。

凝结群众建议与专业思考

11月27日上午，全国人大常委会法工委在虹桥街道办事处召开未成年人保护法、预防未成年人犯罪法的意见征询会。会上，幼儿园、中小学教师、司法所专职干部、社区工作者、律师等畅所欲言。对基层立法点来说，这已经是越来越有含金量的“日常”。

“在联系点现场面对面听取意见，像聊天一样有互动、有交流，这是不可或缺的民意通道。”全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂说。

荣华居民区党总支书记盛弘说，有了基层立法联系点的实践，居民们面对垃圾分类、老房加装电梯等社区治理问题也更加“专业”，懂得征求意见、表达意见，寻求最大公约数来建设家园。

专业化人才也在这班“直通车”上更加关注基层实际。上海康明律师事务所副主任吴新慧是专业人才库成员。制定反家庭暴力法时，吴新慧综合自己的办案经验和座谈中的居民意见，向立法联系点提出有关保护老年人权益的建议，最终被采纳。

基层立法联系点是社会主义民主政治的生动展示。仅今年6月以来，虹桥街道立法联系点就先后接待坦桑尼亚、埃及等国的

外事代表团。外国友人表示在这里看到了什么是真正的“人民当家作主”。

扩充“直通车班次”

2016年7月，首批被确认的10家上海市人大常委会基层立法联系点启动运行，更多联系点在更多城市细胞中为制度供给增添力量。

“基层立法联系点建章立制工作从无到有，队伍建设不断加强，进一步探索地方立法联系点创新路径，这项工作已初见成效，并进入全面布点扩大效应的收获期。”上海市人大常委会法工委主任丁伟说。

联系点成立伊始，上海市人大常委会就制定法规，规范了联系点的定位、遴选方式、工作任务等内容。其中既有“明确一位领导同志负责联系点工作”这样的硬性保障条款，也鼓励各点结合自身特点，开展制度的细化和探索。

制度的执行，关键在人。上海市闵行区七宝镇人大主席钱国平说，基层立法点探索了由专家顾问团、基础保障队伍和基层采集点组成的“1+1+1”模式。其中，每个联系点有150人的“智囊团”，拓展征求意见渠道的广度、深度。

静安区江宁路街道人大工委副主任薛羽介绍，江宁路街道立法联系点与街道“人大代表之家”合署并实体化运作，并选派一位全日制法学硕士研究生、正科职干部担任联系点办公室负责人，确保专业对口、人岗相适。

3年多来，上海市人大常委会各基层立法联系点累计提交立法建议近2000条，参与法律、地方性法规制定和修改工作等30余项。各联系点平均就每件法规草案提出了17.4项建议。

据悉，上海市近期正在推动优化充实联系点，联系点候选名单的申报工作正在进行，第二批联系点扩面工作也将适时启动。