根治“垃圾围城”，可能要出这些大招

——从固体废物污染环境防治法修订透视垃圾治理

■据新华社北京 12 月 29 日电

2017 年，我国 202 个大、中城市生活垃圾产生量 2 亿吨且同比仍在增长；一般工业固体废物产生量达 13.1 亿吨；工业危险废物产生量达 4010.1 万吨……近年来我国已成为全球垃圾治理压力最大的国家之一。

旅游、餐饮等行业应当逐步推行不主动提供一次性用品；对危险废物经营活动违反法律的老板和“临时工”一并重罚；实现垃圾分类制度有效覆盖……近日提请全国人大常委会审议的固体废物污染环境防治法修订草案二审稿，为根治“垃圾围城”顽疾亮出诸多大招实招。

– 釜底抽薪 –
确定垃圾减量化的突破口

12 月 16 日 10 点 58 分，我国快递业 2019 年第 600 亿件快件诞生，今年全国人均使用快递包裹的数量超过 42 件。急速增加的快递包装等垃圾量背后，是源头减量的急迫性。

“我国没达到发达国家的经济水平，但一些城市人均垃圾产生量却逼近甚至超过一些发达国家。”北京大学环境学院 E20 联合研究院副院长薛涛说。

此次提请审议的草案二审稿中，多处体现垃圾减量：避免过度包装，组织净菜上市，减少生活垃圾产生量；鼓励电子商务、快递、外卖等行业优先采用可重复使用、易回收利用的包装物；鼓励和引导减少使用塑料袋等一次性塑料制品；旅游、餐饮等行业应当逐步推行不主动提供一次性用品；机关、企业事业单位等的办公场所减少使用一次性办公用品……

薛涛表示，草案二审稿将减量化、资源化和无害化作为原则提出来很有意义。生活垃圾无害化相对容易，但从源头端看，普通消费者的垃圾减量化仍缺少政策抓手，企事业单位、政府公共消费等领域可以成为减量化的突破口。

全国人大常委会委员陈军在分组审议时提出，建议进一步明确加大对塑料袋等白色污染治理的监管力度。一方面，要进一步明确白色污染治理的监管责任。另一方面，可采取财政补贴、税收调控、设立研究项目等方式，促进绿色包装研发，鼓励厂家生产绿色环保型的包装产品。在政策税收方面给予倾斜，增加绿色包装产品在实际流通中的竞争力。

– 重典治污 –
老板和“临时工”一并重罚

今年 5 月，中央生态环保督察组曾反馈，山东省淄博市多家企业存在非法处置危险废物等问题，且在第一轮督察后仍未停止或有效整改，持续威胁周边环境。

环境违法成本低问题一直广受关注。此前“史上最严”环保法，增加了按日连续计罚等处罚措施。此次固体废物污染环境防治法修订原则也与环保法等法律进行衔接，加大处罚力度、扩大处罚范围。

草案二审稿对将危险废物提供给无经营许可证的单位或其他生产经营者堆放、利用、处置等违法行为的责任人员，增加行政拘留的处罚；将对不按照经营许可证规定从事收集、贮存、利用、处置危险废物经营活动等违法行为处罚的相关责任人员修改为“法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员”；对在运输过程中沿途丢弃、遗撒生活垃圾等违法行为，提高罚款额度。

在薛涛看来，提高处罚力度、扩大处罚范围，是多年环境执法实践逐步探索出来的。跟西方发达国家比，我国环境违法责任和罚金偏低，必须逐步压实法律责任。

他同时表示，目前固体废物尤其是危险废物处理行业正在发生变化，处理企业大幅增加，处理能力有效提升，为法律加强违法行为监管提供了基础。

有全国人大常委会组成人员提出，对固体废物非法倾倒应按次数处罚，对在一定时间内多次违法的应加大处罚力度。另外，建议法律增加环境污染后恢复原状、排除危害等责任。

– 正本清源 –
法治为垃圾分类推广撑腰

“你是什么垃圾？”随着垃圾分类制度落地成为 2019 年网络流行语。

相比上半年提请审议的初审稿，草案二审稿不仅规定国家推行生活垃圾分类制度，还提出生活垃圾分类实行政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜、简便易行的原则等。

薛涛提出，现在不少城市都在研究制定生活垃圾分类的相关条例，由于情况各异、标准不同，非常需要固体废物污染环境防治法作为上位法的支撑。法律对此做出规定，将推动各地更好促进这项工作，解决目前一些人“垃圾分类还能做多久”的担忧。

他表示，尽管各地分类标准不尽相同，但老百姓对干湿垃圾分类的概念正在形成，上海等城市也已经开始建设湿垃圾处置场。有理念、有设施、有法律，垃圾分类长期习惯一定能形成。

全国人大常委会委员刘修文提出，此前实践中一些地方推行效果不尽如人意，不宜盲目追求高标准和立竿见影。发达国家实现全民垃圾分类用了二三十年甚至更长时间，要坚持从我国国情出发，坚持问题导向，建议在草案中增加“循序渐进”原则，以利于把工作做实、做细。

国家卫健委回应“北京12·24暴力伤医事件”

对任何形式的伤医事件“零容忍”

十三届全国人大常委会第十五次会议 28 日表决通过了基本医疗卫生与健康促进法、修订后的证券法等，在随后举行的全国人大常委会办公厅新闻发布会上，有关部门负责人围绕表决通过的法律介绍相关情况，并回答记者提问。

有记者就 12 月 24 日发生在北京民航总医院的严重暴力杀医事件，提问有关法律如何惩戒暴力伤医行为，国家卫健委法规司司长赵宁、全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰明确表态：法律已“出手”，对暴力伤医“零容忍”。

12 月 24 日 6 时许，北京民航总医院急诊科杨文副主任医师在正常诊疗中，遭到犯罪嫌疑人孙文斌的恶性伤害，致颈部损伤，伤重不治。26 日，国家卫健委回应称：这不是医患纠纷问题，是非常严重的刑事犯罪。这种伤害医生的严重刑事犯罪行为必将受到法律严惩。

赵宁说，这部法从法律的角度阐明了国家对医务人员的保护。在法律审议的过程中出现了这个事件，我们非常痛心，也非常愤怒。国家卫健委对任何形式的伤医事件是零容忍，这是我们一贯的态度。

基本医疗卫生与健康促进法对“暴力伤医”行为做出了明确的界定和处罚，还特别规定了医疗卫生机构执业场所是公共场所。赵宁说，这部法从法律的角度阐明了国家对医务人员的保护。各级政府、相关部门、全社会都要维护公共场所的秩序，不单单依靠医院自身。

袁杰说，近期发生的事件，是一起刑事案件。我们国家的刑法对伤害致死、对杀人都是有严格法律规定的，所有危害健康、危害生命的行为，都应当受到法律的制裁。她说，所有人应该认识到，医务人员是为全社会、为全体公民提供医疗服务的，为我们的健康提供保障。所以，对医务人员的侵害，无论从道德上还是从法律上，都应当予以严厉谴责和制裁。

据悉，北京市人民检察院经依法审查，已对犯罪嫌疑人孙文斌以涉嫌故意杀人罪批准逮捕。

■据新华社北京 12 月 29 日电

阿尔茨海默病新药“九期一”上市

还将开展国际3期临床试验

我国原创治疗阿尔茨海默病新药“九期一”29 日正式在国内上市。药物研发团队表示，拟于 2020 年开展国际多中心 3 期临床研究，并争取 5 年内进行新药全球注册申报。

在中国科学院上海药物研究所当天于北京主办的“九期一”全球战略发布暨第一届脑肠轴论坛上，上海绿谷制药有限公司董事长吕松涛说，拟于明年启动的国际多中心 3 期临床研究，将以超过 2000 例轻、中度阿尔茨海默病患者为对象，在北美、欧盟、东欧、亚太等地区的 200 个临床中心开展 12 个月的双盲试验和 6 个月的开放试验。

据介绍，国际 3 期临床研究将由美国阿尔茨海默病协会终身成就奖（2018）获得者、美国克利夫兰医学中心教授杰弗里·卡明斯领衔主导，全球最大医药临床试验业务公司艾昆纬负责临床试验管理，计划 2024 年完成国际多中心临床试验，争取 2025 年完成新药全球注册申报。未来 10 年预计投入 30 亿美元，开展包括国际 3 期临床试验在内的全球化深入研究。

2019 年 11 月 2 日，国家药品监督管理局有条件批准“九期一”上市，“用于轻度至中度阿尔茨海默病，改善患者认知功能”。该药将调节肠道菌群作为减缓阿尔茨海默病进展的新策略。

绿谷制药当天表示，将以开放、平等、共享、全球运作的规则设立开放性专项研究基金，支持全球优秀科学家共同参与“九期一”及其机理深入研究，以推动脑肠轴与大脑疾病共性机制的深度研究。

据了解，“九期一”上市后单盒药物定价为 895 元，月费用约 3580 元（28 天计算）。患者可凭医生处方，在全国各大专业药房（DTP 药房）购买。

■据新华社北京 12 月 29 日电

长三角一体化

产业协同效应 推动智能制造业“加速跑”

在近日举办的长江流域（长三角）智能制造与机器人产业发展论坛暨项目对接活动上，200 多名来自长三角和长江经济带沿线城市的代表达成多项合作成果。合作创新、协同发展让长三角地区的智能制造产业呈现“加速跑”状态。

“目前长三角、珠三角是中国机器人产业发展的代表区域。”哈工大国家机器人重点实验室副主任、苏州大学机电学院院长孙立宁表示，初步统计显示，沪苏浙皖四地的工业机器人企业数量占据全国的半壁江山。

政策引导之下，长三角地区正通过各种平台，积极探索建立服务长江经济带和长三角一体化的产业协同机制，促进区域经济高质量发展。例如，长江流域园区合作联盟与长江流域智能制造与机器人产业联盟，已辐射长江流域 100 多家园区和数千家智能制造、机器人、人工智能产业链企业。

大院大所很多、产业链完善、市场和需求广阔……对接活动上，长三角地区发展智能制造的优势被不断提及。潜在优势如何落地生根并枝繁叶茂？业内人士认为，长三角地区还应加强顶层设计与战略指引，推动行业标准制定、支持共性技术研发、重视中小企业发展、完善人才保障体系。

■据新华社上海 12 月29 日电

建设区域“大花园” 城市生态园林一体化加快

长三角城市生态园林协作联席会议日前成立，联席会议上发布了《推进长三角城市园林绿化高质量一体化发展行动纲要》。

联席会议上，34 家成员单位共同签约，其中包括长三角 6 座国家生态园林城市的园林绿化主管部门。今后将围绕江南园林整体概念，以及“公园城市”、长三角生态绿色一体化发展示范区等建设，在联动机制、资源共享等方面进行探索。

上海市绿化市容局副局长方岩介绍，随着长三角一体化，出现越来越多的跨省跨区项目，如绿道互通等，需要各管理部门加强协商，完善统一相关标准。联席会议将推动相关领域的联动合作。

联席会议一方面将完善长三角生态园林管理部门之间协作体系，另一方面促进资源共享，优势互补；增进技术交流，建立区域行业专家智库；促进地方标准互认等。

■据新华社上海 12 月29 日电