



2021年,我们将隆重庆祝中国共产党成立100周年,制定和实施“十四五”规划,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

在这一年,也有多部新法新规将正式施行,其中关乎劳动者权益的内容还真不少!

关乎劳权的这十部新规,自2021年起施行

1 《民法典》

自2021年1月1日起,《中华人民共和国民法典》施行。2020年5月28日,第十三届全国人民代表大会第三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》。《民法典》共7编、1260条,各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任,以及附则。

【点评】《民法典》被称为“社会生活的百科全书”,是新中国第一部以法典命名的法律,在法律体系中居于基础性地位,也是市场经济的基本法。

《民法典》共1260个条文,覆盖一个公民生老病死的全部生活。它对推动国家治理体系和治理能力现代化,推动新时代改革开放和社会主义现代化建设,具有重大深远意义。

《民法典》中有很多条款与劳权直接相关。如性骚扰在职场中并不鲜见,该行为不仅伤害了受害人的身心健康,也严重影响

了用人单位的劳动氛围,造成劳动者和用人单位双输的局面。《民法典》第1010条首次对性骚扰的行为方式、行为对象、法律责任等作出了规定:“违背他人意愿,以言语、文字、图像、肢体行为等方式对他人实施性骚扰的,受害人有权依法请求行为人承担民事责任。机关、企业、学校等单位应当采取合理的预防、受理投诉、调查处置等措施,防止和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。”

另外,上海市高级人民法院关于印发《关于民事案件审理的几点具体意见》(沪高法民[2000]44号)指出,“关于劳动争议案件中是否可以适用民法通则、合同法的条文问题,我们认为,劳动法有自己特定的调整对象,审理劳动争议案件适用法律时应首先适用劳动法的有关规定,没有直接、具体的劳动法法律规定的,可适用民法通则、合同法等有关法律中最接近的条款”。

2 《退役军人保障法》

自2021年1月1日起,《中华人民共和国退役军人保障法》施行。2020年11月11日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过了《中华人民共和国退役军人保障法》。

【点评】退役军人为国防和军队建设作出了重要贡献,是社会主义现代化建设

的重要力量,是党和国家的宝贵财富。做好退役军人工作,对于巩固党的执政地位、确保国家政权稳固、厚植强军兴军根基、维护社会安全稳定具有十分重要的意义。

《退役军人保障法》加大了对退役军人就业创业扶持力度。一是加强就业支



持。规定机关、人民团体、事业单位和国有企业同等条件下优先招录、招聘退役军人(第三十八条)。二是拓宽就业渠道。要求各地设置一定数量的基层公务员职位面向服役满五年的高校毕业生退役军人

招考(第三十九条)。三是加大创业支持力度。规定相关创业孵化基地和创业园区优先为退役军人提供创业服务,退役军人及其创办的小微企业可以申请创业担保贷款(第四十一条、第四十二条)。

3 《上海市反不正当竞争条例》

自2021年1月1日起,《上海市反不正当竞争条例》施行。2020年10月27日上午,上海市人大常委会第二十六次会议表决通过了新修订的《上海市反不正当竞争条例》。

【点评】这次修订是在上位法《反不正当竞争法》于2017年和2019年修订后,全国首个通过的反不正当竞争地方性法规,对于优化本市营商环境、巩固提高本市反不正当竞争工作实效、保护消费者和经营者合法权益具有重要意义。

反不正当竞争法与职场纠纷密切相

关。值得注意的是,新修订的《上海市反不正当竞争条例》规定:“本条例所称的商业秘密,是指不为公众所知悉、具有商业价值并经权利人采取相应保密措施的技术信息、经营信息等商业信息,包括:(一)与技术有关的实验(试验)数据、配方、工艺、设计方案、技术诀窍、程序代码、算法、研发记录等信息;(二)与经营活动有关的客户资料、货源情报、营销策略、利润模式、薪酬体系、标书内容等信息;(三)其他商业信息。”这是对于上位法的落实和细化。

4 《上海市医疗卫生人员权益保障办法》

自2021年3月1日起,《上海市医疗卫生人员权益保障办法》施行。2020年11月30日,上海市市政府常务会议审议并原则通过《上海市医疗卫生人员权益保障办法(草案)》。《办法》包括总则、职

业权益保障、执业环境保障、涉医失信行为的信用惩戒、附则等共5章42条。

【点评】《上海市医疗卫生人员权益保障办法》具有以下几个方面的意义:一是将成为加强医疗卫生人员权益保护的务



实举措。《办法》将涉及医疗卫生人员权益保障的内容逐条写实写细,落实主体责任,务求实用。二是将促进医患关系和谐。《办法》通过创新制度设计,建立失信行为联动惩戒等机制,能够从源头预防和减少医闹和暴力伤医事件,促进医患关

系和谐。三是将为推进本市健康服务业高质量发展提供重要支撑。《办法》系统保护医疗卫生人员权益,有助于安医、稳医,使广大医疗卫生人员积极投身医疗卫生事业,从而推进本市健康服务业高质量发展。

5 《法律职业资格管理办法》

自2021年1月1日起,司法部公布的《法律职业资格管理办法》施行。《管理办法》明确了法律职业资格申请受理、审查核查、审核认定、证书颁发等内容,对于规范法律职业资格服务管理行为具有重要作用。

【点评】授予法律职业资格是司法行政机关的一项重要行政许可职能。2015年中共中央办公厅、国务院办公厅出台《关于完善国家统一法律职业资格制度的意见》,明确将司法考试制度调整

为国家统一法律职业资格考试制度,要求完善法律职业资格管理制度,提高法律职业资格管理规范化水平。鉴于两办《意见》赋予司法行政机关更多法律职业资格管理方面的权限,现行的《法律职业资格证书管理办法》已不能完全适应现实管理工作的需要,有必要在原办法的基础上,制定《法律职业资格管理办法》,从而加强对取得法律职业资格人员的管理,健全适应国家统一法律职业资格考试制度的法律职业资格管理制度。

6 《劳动争议司法解释(一)》

自2021年1月1日起,《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律问题的解释(一)》施行。2020年12月25日,最高人民法院审判委员会第1825次会议通过了《解释(一)》,并明确根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国劳动合同法》《中华人民共和国劳动争议调解仲裁法》《中华人民共和国民事诉讼法》等相关法律规定,结合审判实践,制定本解释。

【点评】此前,最高人民法院为切实实施民法典,保证国家法律统一正确适用,根据《中华人民共和国民法典》等法律规定,结合审判实际,决定废止了包括原来关于劳动争议的四个司法解释在内的116件司法解释及相关规范性文件。

但需注意的是,《解释(一)》并没有沿用全部的原司法解释的条款。因此后续仍有待关注《解释(一)》未涵盖的原司法解释条款在司法裁判中的使用(包括沿用和尺度变更)等事宜。

7 《网络招聘服务管理规定》

自2021年3月1日起,《网络招聘服务管理规定》施行。2020年12月7日人力资源社会保障部第54次部务会审议通过了《规定》。《规定》共6章41条,是我国网络招聘服务领域的第一部门规章,主要明确了网络招聘求职信息提供、网络招聘信息审查、网络安全、信息保护、收费管理等服务规范。一是明确了网络招聘求职信息规范。二是明确了网络招聘信息审查规范。三是明确了网络安全与信息保护规范。

四是明确了服务收费规范。

【点评】“徒法不足以自行”,因此要真正发挥法律作用,还离不开人们的法律意识。《规定》颁布后,关键是要做好贯彻实施工作。一是做好宣传解释,在全社会扩大法规知晓度。二是加强对各地的指导培训,确保各地准确把握《规定》精神,持续跟踪进展情况,及时研究解决《规定》实施中出现的新情况新问题,确保《规定》真正落实到位。三是加大网络



招聘服务监管力度。指导各地创新监管方式,提升网络招聘服务监管精准化、智能化水平,加大监管和查处力度,严厉打击

未经许可擅自从事网络招聘服务、发布虚假招聘信息等行为,净化市场环境。四是进一步培育和发展网络招聘服务。

8 《刑法修正案(十一)》

自2021年3月1日起,《刑法修正案(十一)》施行。2020年12月26日,第十三届全国人大常委会第二十四次会议审议通过了《刑法修正案(十一)》。

【点评】《刑法修正案(十一)》有很多内容与劳权相关。如《刑法修正案(十一)》将刑法第一百三十四条第二款修改为:“强令他人违章冒险作业,或者明知存在重大事故隐患而不排除,仍冒险组织作业,因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的,处五年以下有期徒刑或者拘役;情节特别恶劣的,处五年以上有期徒刑。”

再如《刑法修正案(十一)》在刑法第二百八十条之一后增加一条,作为第二百八十条之二:“盗用、冒用他人身份,顶替他人取得的高等学历教育入学资格、公务员录用资格、就业安置待遇的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处罚金。”“组织、指使他人实施前款行为的,依照前款的规定从重处罚。”“国家工作人员有前两款行为,又构成其他犯罪的,依照数罪并罚的规定处罚。”

9 《上海市养老服务条例》

自2021年3月20日起,《上海市养老服务条例》施行。上海市十五届人大常委会第二十八次会议表决通过的《上海市养老服务条例》共十五章110条,对养老服务发展原则与体系、养老服务设施规划与建设、居家、社区、机构养老服务的内容和形式、服务协调发展和医养康养结合、长期照护保障、养老服务机构与从业人员规范、扶持与保障措施、养老产业促进、监督管理等方面都作了规定。

合超大城市特点的“老有所养”提供重要法治保障。

值得关注的是,《条例》总结完善了本市长期护理保险制度,第五十七条规定:“本市按照国家有关规定,推进实施长期护理保险制度,建立健全互助共济、责任共担等多渠道筹资机制,对经老年照护需求评估达到一定照护等级的长期失能老年人,为其基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供服务或者资金保障。”并对定点护理服务机构、长期护理保险支付与结算、养老服务补贴制度等作了详细规定。

10 《预防未成年人犯罪法》

自2021年6月1日起,《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》施行。2020年12月26日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议修订通过了《预防未成年人犯罪法》。

【点评】未成年人的就业权利不容侵犯。根据《预防未成年人犯罪法》第五十八条规定:“刑满释放和接受社区矫正的未成年人,在复学、升学、就业等方面依法享有与其他未成年人同等的权利,任何单位和个人不得歧视。”第六十三条规定:“违反