



## 港城新业态下的创新创业故事⑦

# 乡村规划师 下好乡村振兴“先手棋”

乡村规划师是乡村规划的决策参与者、编制组织者,其主要职责是帮助乡村,带领振兴。乡村规划师包含建筑、市政、规划、土地管理等多方面专业人才,具有较高的专业技术水平。他们利用自身技术优势,以工作站为基地,为乡镇(街道)政府规划建设管理提供技术咨询服

□ 史卫平 徐兵

幸福大道从灌云县城向南延伸,经过侍庄街道侍圩村,村口“豆丹之乡 美丽侍圩”配以一只大青虫的标志,背景是一片红瓦白墙的家乡小屋,这是曹炎为侍圩村新型农村社区规划所做的设计内容之一。

曹炎是一名乡村规划师。去年7月,他所在的江苏省城乡规划设计院规划二所党支部与侍圩村党总支、侍庄街道自然资源所党支部共同成立“规划师下乡灌云县侍庄街道工作站”。全市目前共有21个规划师下乡工作站,侍庄街道工作站全市首个挂牌。乡村规划师通过“特色田园乡村”“美丽宜居村庄”等村庄规划,在全市形成一批规划引领、独具特色的美丽村庄。

### “陪伴式”“在地式”规划留住乡愁

南京大学城乡规划专业硕士研究生毕业的曹炎,2016年从事城市规划与乡村规划工作。2019年,开始在灌云县从事规划服务工作。3年时间过去了,侍庄的每一段历史、每一条街巷、每一棵树木都“长”在他心里。“熟知,才能更好地回溯乡村特色和村民乡愁的根源。”曹炎说。

早在2020年9月,江苏就发出“规划师下乡”倡议,提倡“陪伴式”“在地式”规划,“想要做好乡村规划,挨家挨户调研询问村民需求,切身体验村民生活,了解村子历史、人文、经济现状等,都是基础功课。”曹炎告诉笔者,这其实是他和他所在的江苏省城乡规划设计院多年来不变的工作方式,“没有一种方案可以照搬给两个村,否则做出来的规划就会‘水土不服’,且会导致千村一面。”侍庄街道侍圩村新型农村社区、杨



集镇潮河村新型农村社区,均是灌云县村庄基底较好、村民集中居住意愿较强的村庄。“此前,我和‘规划下乡’团队同事们在2020、2021年规划设计方案基础上,多次前往对口村庄,保持对乡村营建的全流程参与与顾问指导,与村干部、村民交流农房使用体会和村庄环境维护提升难题。”曹炎说。

规划乡村之前,要熟悉乡村。对此,市城乡规划院的高赛男也持相同观点。“作为乡村规划师,首先要深入乡村调研,摸清乡村实际情况。”她说,“比如要与乡镇政府、村委会和村民充分沟通,深入了解乡村在产业发展、住房建设、设施改善、环境提升等方面的发展诉求和意愿,基于乡村发展的痛点和难点,有针对性地解决矛盾和问题。”

### 保留乡土文化特色,激发发展活力

高赛男2010年自南京大学城市规划专业本科毕业,怀揣绘制城乡规划蓝图的梦想,来到了江苏沿海开发前沿阵地连云港,自此扎根港城。她所在的连云港市城乡规划设计院,目前和海州浦南镇、东海洪庄镇、赣榆班庄镇、灌云杨集镇以及灌南堆沟港镇合作设立了乡村规划师工作站。

“根据乡村的独特性,保留乡村本色,改善村民看病买菜、生活垃圾处理、如厕等切身需求,只是乡村规划的第一步。”高赛男说。找到适合村子发展的长期产业,才能如引入源头活水般真正激

活乡村发展活力。

位于东海洪庄镇西部的薛团村,紧邻龙梁河,陈浅水库,生态环境优越,是东海县首批新农村建设示范村。“为进一步激发村庄活力,打造新时代乡村振兴样板,我们编制了多规合一的实用性村庄规划。”高赛男告诉笔者。

在这份规划方案中,包括依托薛团村生态资源及大桃、葡萄等特色农业资源,打造“农文旅”相结合的乡村旅游项目,促进乡村产业经济发展;深入挖掘红色文化资源,围绕“红旗薛团”主题,对村庄内多处景观节点进行设计,打造红旗广场、三牛广场、振兴园等村庄重要节点,做好乡村文化传承;推进村庄环境整治、公共空间治理,进一步盘活老旧厂房、闲置宅基地等存量用地,为乡村新产业、新业态发展提供空间保障,村庄人居环境得到进一步改善。

在灌云,曹炎和团队同事立足侍圩村、潮河村等新型农村社区,不断提升灌云乡建品牌,助力全域旅游发展。“灌云豆丹名气很响,侍圩村就有个豆丹养殖示范基地。我们在新型农村社区规划设计中就注重突出这一元素。”

曹炎说,灌云县第一产业占GDP比重约20%,但传统农业产业链短,产出效率偏低,“下乡团队”通过多轮调研分析,将全县第一产业细分为三大农业产业片区和若干产业区,提出了做强前生产链、捋顺中间加工链、强化品牌推广链三大举措,并在县域国土空间总体规划、镇村布局规划和若干村庄规划中逐层落实。“针对近期侍庄街道农产品交

易与储存难题,下乡团队主动对接,在新沂河畔为农民产销一体化的乡村集市提供选址和建设意见。”

### 规划师下乡,共绘乡村振兴蓝图

最近,王海涛与灌云县小伊镇相关部门一起,对参与空港片区设计和规划展示沙盘制作等任务开展前期调研和初步构思。“这项工作是为了更好推进当地空港产业园、工业集中区片区开发建设,配合灌云县空港片区招商中心规划展示工作。”他说。

此前,他和连云港锦城城市规划设计院“下乡团队”参与了当地龙卷风灾后重建的规划技术服务工作,包括安置区选址、规划设计和实施工作。选址方案靠近镇区、空港物流园,交通出行和配套便利,方便就业,力求打造一个宜居宜业的新型社区。“方案通过专家论证,并获得各方认可。”

自去年开始,我市自然资源和规划部门探索建立常态化的规划师驻镇、驻村服务机制,通过派驻服务人员、签订共建合作协议等方式,目前,全市已在灌云侍庄街道、赣榆班庄镇、东海石梁河镇、灌南汤沟镇、海州板浦镇等21个乡镇(街道)设立了规划师下乡工作站。

市自然资源和规划局工作人员表示,“规划师下乡”在我市农村人居环境改善、特色田园乡村建设、全域土地综合整治、农房改善等乡村振兴重点任务推进中发挥了积极作用。

绿韵港城 乐享园林

## 我市举办第三届花境创意比赛

本报讯(记者 李耀华 通讯员 杨迅 吴莹)9月22日至23日,全市园林绿化行业职业技能竞赛暨“硕项湖杯”第三届花境比赛在灌南县举行。本届竞赛以“山海绿韵·乐享园林”为主题,旨在推进生态园林城市建设,打造人与自然和谐乐享园林。本届比赛分为技能培训、理论考试、实操比赛3项内容。

比赛实操场地位于灌南硕项湖公园环湖绿地。共有来自各县市区住建部门和园林绿化单

位的18支队伍参赛,每个参赛队由3名选手组成。各参赛队围绕“山海绿韵·乐享园林”的竞赛主题,在20平方米工位上开展花境创作和施工。经过6个小时紧张比赛,一组组各具特色的创意花境作品惊艳亮相,主题鲜明、造型优美、艳丽多彩、亮点纷呈,现场吸引了不少市民群众前来观赏品评。赛后,这些作品将向市民游客长期免费开放,并作为长效花境永久保留,成为新的网红打卡点。

## 灌云不动产抵押登记“一站式”服务实现区域全覆盖

在灌云,从网上申请办理的不动产抵押登记,大约10分钟就可以查看和下载电子证照了。这样的变化,得益于灌云县不动产登记中心大力推行的不动产抵押登记“一站式”服务模式,这一服务模式目前在灌云已实现了区域全覆盖。

据了解,针对群众办理不动产抵押登记多次跑、往返跑、效率低的问题,灌云县不动产登记中心探索实施“不动产+金融”机制,主动对接县10家金融和2家机构共12家不动产登记便民服务网点,与其签订不动产登记协议,联合设立不动产抵押登记、信息查询“一站式”服务点,让不动产抵押登记窗口延伸至金融服务网点。

据悉,灌云县不动产登记中心通过精简材料、优化流程、外网提交、内网点对点实时审核等工作方式,实现了不动产抵押登记业务“就近办理”“一窗通办”,极大方便了办事群众。加之从2020年4月1日后,该县全面推广应用不动产登记电子证明,金融机构可根据相关信息查询并下载其所属机构的不动产登记电子证明,进一步缩短了办理时间,该县不动产抵押登记办结时限已由原来的5个工作日内压缩至1小时内,最快10分钟即能办结。据统计,近年来,该县不动产登记部门与金融机构、住房公积金等单位联建的12个不动产登记便民服务网点累计办结抵押登记业务8.11万余宗,抵押金额超380亿元。(左明和 左兴来)

驼峰乡

## 40多名人大代表 争当核酸检测监督员

本报讯(通讯员 李保成)24日早上5时30分,东海县驼峰乡全员核酸检测正式开始,市人大代表、三汪村党支部书记徐智慧早早来到村检测点,一边监督核酸检测流程是否规范,现场秩序维护是否有序,一边通过微信、电话等途径联系群众,告知核酸检测有关信息,引导村民有序检测,并协助做

好信息采集登记、后勤保障、清洁工作环境等工作,保证核酸检测工作有序高效进行,筑牢乡村防疫屏障。

为积极配合全员核酸检测工作,驼峰乡40多名人大代表积极响应号召,坚守岗位,担当作为,用实际行动助力全员核酸检测工作,践行着人大代表的庄严承诺。

百禄镇

## 人大代表心系民生 50盏路灯温暖人心

本报讯(通讯员 韩晶晶)“原来这条小路上没有路灯,一到夜晚就漆黑一片,出行非常不便。现在村里为我们安装了路灯,晚上亮堂堂的,以后再也不用摸黑走夜路了。”日前,灌南县百禄镇大新村村民看着一盏盏新安装的路灯齐刷刷地亮起,满意地竖起了大拇指。

大新村四组杨头庄路段位置偏僻,道路两旁多年以来没有路灯,过去一到晚上,就漆黑一片,给出门散步健身的村民们带来了很大安全隐患。于是,村民们纷纷向镇人大代表“吐槽”。

今年以来,百禄镇人大积极开展“人大有担当、遇事找代表”实践活动,着力为群众解决操

心事、烦心事。在了解到大新村出行难情况后,该镇人大多方协调联系,联系到大新村在盐城创业的企业家赵海兵。赵海兵得知此情况后,主动提出解决路灯资金问题,助力家乡环境改善。该镇人大组织代表们深入现场走访,实地查看情况,充分听取村民的意见和建议,对需要安装的路灯情况进行摸底,规划路灯的安装位置,制定具体的方案。在实施过程中对路灯招标、安装、质量进行视察、监督,确保“亮灯”工程办好办实,为村民夜间出行保驾护航。

如今,每当夜幕降临,50盏路灯准时亮起,照亮了原本漆黑的路,也温暖了村民的心。

# 躺平赚钱“致富”?小心涉嫌“帮信”犯罪!



本期出镜检察官:高霞(连云港经济技术开发区人民检察院第一检察部副主任、员额检察官)

如果你把银行卡、手机卡等重要信息出售或借给他人使用,而不法分子借此从事电信网络相关犯罪活动,那么,你可要小心了,你很可能会构成“帮信罪”。

近日,连云港经济技术开发区人民检察院对一起涉嫌帮助信息网络犯罪活动案提起公诉。2021年6月,江某某与

刚从外地回来的朋友武某某相约吃饭,途中,武某某说可以利用银行卡“躺赚”,江某某知道这是通过出售自己的银行卡帮助他人利用信息网络实施犯罪,但是经过了一段时间的思想挣扎,还是从多家银行办理了银行卡,并携卡前往与武某某约定好的福建建和县,将自己的6张银行卡提供给他人实施信息网络犯罪活动,帮助结算金额达115万余元,非法获利人民币6800元。2021年7月1日,被告人江某某主动投案,如实供述了自己的罪行。

本案一起典型的利用信用卡帮助信息网络犯罪活动案件,被告人以非法牟利为目的,为网络犯罪提供资金流转和结算帮助,成为网络犯罪黑灰产业链中的关键环节。其中,又为了蝇头小利出卖自己的银行卡,成为犯罪分子的“工具人”“卡农”的年轻人居多,本案涉及的“卡农”有多人,他们往往社会阅历不足,法治观念淡薄,在利益诱惑面前,迷失方向,触碰了法律的“红

线”,成为电信网络犯罪团伙用来洗钱的“挡箭牌”。(肖董)

### 【检察官说法】

帮助信息网络犯罪活动罪简称“帮信罪”。《中华人民共和国刑法》第二百八十七条之二规定:明知他人利用信息网络实施犯罪,为其犯罪提供互联网接入、服务器托管、网络存储、通讯传输等技术支持,或者提供广告推广、支付结算等帮助,情节严重的,处三年以下



有期徒刑或者拘役、并处或者单处罚金。

买卖、租借“两卡”均属于违法行为,切勿将自己办理的手机号、个人银行卡、对公账户及结算卡以及微信、支付宝等第三方支付平台账户买卖、租赁给他人,以防他人用于犯罪用途,否则将面临信用惩戒、限制业务、严管账户、法律处分等四大惩戒。自身“两卡”及身份证不应出售,他人“两卡”更不应购买!生财有道,切勿以身试法!(检察官说法第64期)

## 连云港图途乡村文化传媒有限公司

# 电商助农 为乡村振兴筑基搭台

近年来,我市深入贯彻中央、省、市关于全面推进乡村振兴的部署要求,以乡村产业高质量发展为目标,立足自然资源禀赋和区位优势,大力发展优势强、效益高的乡村特色产业,加快构建质态强、层次高的农业产业化链条,着力打造消费强、人气高的乡村新业态,积极培育活力强、素质高的农村双创人才,推进产业融合、城乡融合,极具港城特点的现代乡村产业体系不断健全,产业兴旺和农民富裕的乡村振兴“田园梦”一步步照进现实。在此基础上,“苏韵乡情”第六届全市富民兴村创新创业项目创意大赛赛势举办并于近日落下帷幕,比赛中涌现出一批优秀的创新创业人才和项目。为充分展示比赛选手风采,激发双创活力,繁荣乡村产业,我们将采取连续专报报道的形式,撷取第六届“双创”大赛中获奖选手的追梦故事,与广大读者一起分享。

### 层层蜕变 打造电商平台

在乡村振兴的新征程上,直播电商大显身手,助力农户增收致富。灌南县田楼镇二图村的党支部书记胡品慧从一台电脑、一根网线、三五个本村农产品起步,到2021年底成立连云港图途乡村文化传媒有限公司,在村里设立电子商务服务站,收购农户农产品,让农村电商落户进村。今年5月,连云港图途乡村文化传媒有限公司又在田楼镇中心地带设立农特产品销售中心,把直播产品覆盖到全镇、全县、全市。目前,图途公司已和灌南县50多家企业和农户合作,销售产品达200多个品种,带动农户充分就业、间接就业,增加收入。

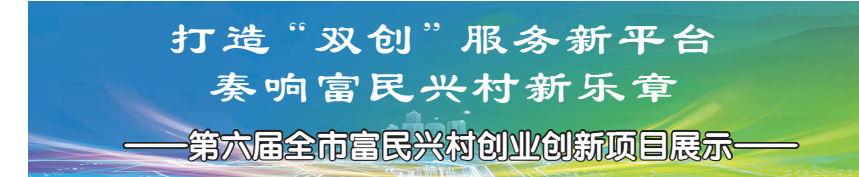
### 强化带动 助力农货销售

电商助农货打开“云销路”,直播帮农民鼓起“钱袋子”。图途公司探索出了一条助农带货之路,大力推广灌南本土

特色优质特产,如田楼大米,百禄熏烧肉,汤沟镇汤沟酒,李集粉丝、雁鹅、绿头鸭、观赏鸡等优质农产品,直播落地一天的带货量实现过万元营收。2021年,通过线上线下经营,产值已达到600万元。同时,图途公司发展不忘带动农户,通过优先雇佣低收入户、五保户等弱势群体,解决本村农民30人就业;开展网络培训带动家庭妇女学习电商成为新农人,已有5人从事直播工作;组织县镇年货节、公益助农等活动慰问服务群众200余人,累计金额6万余元。

### 打响品牌 带头示范引领

(孙潇潇 张立伟)



为了更好地推动“三资”清理工作深入开展,盘活用好闲置资源、增加村集体经济收入、助力乡村振兴,灌云县东王集镇人大组织部分人大代表对全镇“三资”清理工作开展情况进行专题调研。代表们在现场认真听、仔细看,对杨圩村在“三资”清理工作中取得的显著成效表示肯定。(崔葵)