



因地制宜发展新质生产力 夯实巩固实体经济基础

坚持工业立市、产业强市,推动科技创新与产业创新融合发展,建设具有连云港特色的现代化产业体系。

聚力抓链条强集群

□ 周莹 连工信

【报告内容】实施先进制造业集群培育专项行动,完成化工园区扩区。放大中华药港集聚效应,延伸新材料产业链,做大新能源产业。引导钢铁、纺织、食品等传统产业升级。

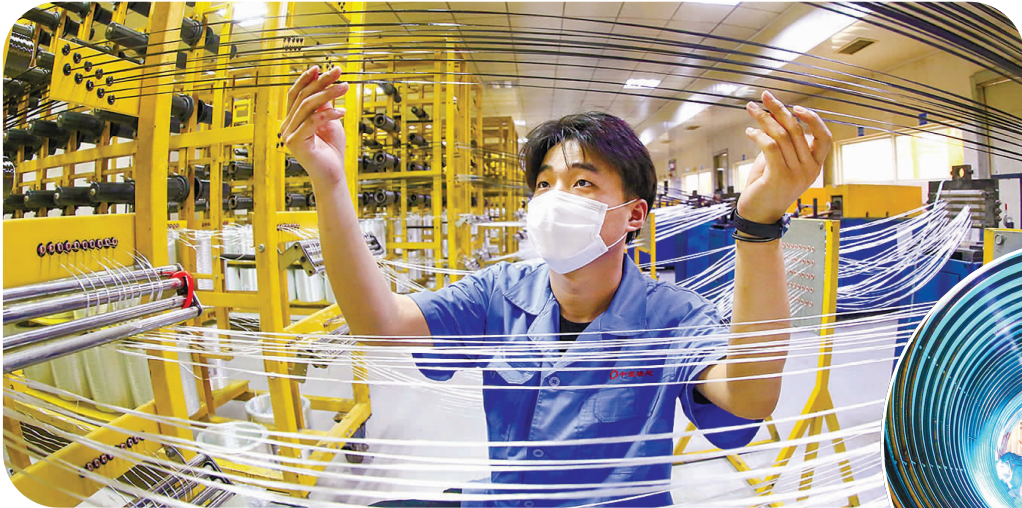
【权威解读】席世战(市工信局局长):今年,我们将聚焦现代产业体系构建,抓紧抓实集群培育、项目建设、技术创新、智改数转、企业增强、生态优化等重点任务,全力推动工业经济稳产提质、信息化发展提速跃升,在经济发展中继续发挥“压舱石”作用。持续壮大产业规模,石化化工产业以打造万亿级产业集群为目标,推动重大项目建设,打通从大宗基础化工产品到高端化工新材料到战略性新兴产业的全产业链发展路径,力争产值突破2500亿元。新医药产业聚焦重点项目攻关,争取3个以上1类新药获批上市,新药销售占比超过60%,加快抗体药、小核酸药等重磅产品线落地,产值突破800亿元。新材料产业做大做强高性能纤维及复合材料、先进石化材料、先进无机非金属材料三大领域,化工新材料争创国家级先进制造业集群,产值突破900亿元。新能源产业围绕“风光氢储核”产业全链条,打造新能源产业“一湾四区”整体格局,加快推进徐圩核能供热发电、中核田湾滩涂光伏等重点项目建设。

积极培育新兴产业和未来产业

□ 周莹 连科

【报告内容】围绕科技创新、应用场景建设和重大项目招引,着力培育成长型新兴产业,构建“5+N”未来产业体系。

【权威解读】卢忠宝(市科技局局长):2025年,我市将突出以科技创新引领产业创新,大力培育新兴产业和未来产业,开辟新领域新赛道、塑造新动能新优势,用科技创新为新质生产力蓄势赋能,引领我市加快建设现代化产业体系,实现经济高质量发展。坚持市场主导与政府引导相结合,聚焦低碳能源、深远海开发、生命健康等产业领域,实施加快培育发展新兴产业、未来产业行动,加快形成新质生产力,为高质量发展注入强劲动力。强化产业链项目招引,精准引进一批“填充型”企业和“补充型”项目入链进群。加快关键核心技术攻关,加强“战略—前沿—市场”导向基础研究,持续强化科技计划对产业链关键环节的引导支撑作用,通过“揭榜挂帅”“项目赛马”等方式加强重点产业领域技术创新。聚焦创新型企业精准培育,打造优质企业梯队,鼓励产业链龙头企业组建创新联合体,以应用带创新,以创新促应用,着力攻克“卡脖子”技术和产品。探索拓展应用场景,丰富发展“医疗、生物、农业、日化”等多业态应用场景,鼓励开展应用示范,提升发展后劲。



促进实体经济和数字经济深度融合

□ 周莹 连科

【报告内容】开展新一轮“智改数转网联”行动,推进公共数据资源开发利用,实施“人工智能+”行动,助推制造业加“数”前行。培育“数字+安防”产业,打造公共安全科技产业园。深化5G和千兆光网应用,支持徐圩新区建设“万兆园区”。

【权威解读】席世战(市工信局局长):着力以智能制造为主攻方向,以工业互联网创新应用为主要抓手,大力推进实体经济和数字经济融合发展。一是加快智改数转提速扩面。制定新一轮智改数转网联三年行动计划和2025年工作方案,在规上工业企业全

覆盖的基础上向中小企业延伸,“点线面”结合加快普及实施。梳理300个标杆创建储备库,建设200家以上基础级智能工厂、30家以上先进级智能工厂,推动规上工业企业智能车间改造全覆盖。二是推进企业“上云”用平台。联合专业机构搭建中小企业数字化转型公共服务平台,梯次培育企业级、行业级、区域级工业互联网平台10个以上。三是强化新型基础设施保障。深化千兆网络应用,推进万兆入园、千兆进企,推动徐圩新区建设“万兆园区”,建设升级工业5G独立专网,打造“5G应用扬帆之城”,引导5家企业实施5G工厂建设。推进悟空智算、大数据中心等建设运营,以算力资源赋能人工智能、车联网、物联网等产业发展。

推进科创生态融通共促

□ 周莹 连科

【报告内容】全面投用高效低碳燃气轮机大科学装置,高标准打造化工新材料等研发中心和中试基地,突出企业创新主体地位,用好花果山英才政策,完善“赛马制”“揭榜挂帅”等制度,建设国家知识产权强市试点城市。推进高新区抬高标准、争先进位,高新技术企业产值占规上工业比重超84%。

【权威解读】卢忠宝(市科技局局长):2025年,我市将始终坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,实现科技创新与产业创新互促共进。建强战略科技力量体系,聚焦战略科技力量培育,积极融入国家科技创新战略布局,围绕“三新一高”、临港石化等主导产业技术攻关和企业创新能力提升,优化布局一批重大平台。依托高效低碳燃气轮机试验装置,积极争取“两机”产业项目,依托石化基地开展燃气轮机

创新示范,统筹推进科研试验、技术服务、生产配套。指导建设高水平全国重点实验室和省级重点实验室,培强一批市级重点实验室,构建雁阵式发展梯队;指导盛虹先进材料研究院、北京大学分子工程研究院连云港中心等研发机构建设,引建专业科技服务机构,构建覆盖全生命周期、全要素孵化链条科创生态。强化创新主体培育。集成科技扶持政策,加快培育以创新型领军企业、高新技术企业、科技型中小企业为主体的创新型企业梯队,构建梯次培育体系;支持领军企业加强前沿技术布局,组建创新联合体、产学研合作联盟。打好关键核心技术攻坚战。聚焦“5+N”未来产业体系,探索省市联合、政企协作支持基础研究机制,提高基础研究比重;完善“揭榜挂帅”“赛马制”“业主制”等方式,加强有组织科研攻关解决技术难题,整合人才、项目、资金等资源要素向重大科研任务倾斜。

优化提升现代服务业

□ 张明兴 张晨晨 刘莹 冯秋瑞

【报告内容】开展提振消费专项行动,建成13个“一刻钟便民生活圈”。举办网络购物季等系列活动,加快把文化旅游业打造成为支柱产业,让更多“头回客”变成“回头客”,促进物流与产业融合创新,引导地方金融组织高质量发展。

【权威解读】江行洲(市商务局党委书记、局长,市口岸办主任):2025年,我们将突出民生为本,大力提振消费,全力实施消费提质增效行动,为“冲刺决胜”培育强劲内生动力。一是落实以旧换新政策,抢抓加力扩围实施消费品以旧换新政策机遇,强化政策宣传解读,优化补贴工作流程,办好“苏新消费”系列促消费活动,举办各类促消费活动300场以上。二是培育壮大新型消费,加快发展即时零售、直播带货、首发经济等消费新业态,创新打造文旅融合、数智经济、银发经济等多元消费新场景,引培发展一批以保真、周大厨、大嘴巴等为代表的首发经济体;加大繁荣夜间经济,引导各街区、商圈不断丰富夜间消费场景,打造以海州古城文化、西游文化等为主题的特色夜经济集聚区。三是优化商贸流通业态,加速县域商业体系建设,建好“一刻钟便民生活圈”,完善冷链运输体系,扎实开展老字号“一企一策”“一品一策”行动。

【权威解读】封海燕(市文化广电和旅游局党委书记、局长):2025年,我们将围绕把文旅产业打造为支柱产业,加快建设“一带一路”国际旅游门户和文化强市旅游名城,奋力推动文旅融合高质量发展。一是加快文旅产业发展。大力实施市级重点文旅项目建设,组建市文化旅游投资集团,举办文旅消费季系列促消费活动,发放连云港旅游消费券。健全完善全时全季全域旅游发展产业链,增创一批高等级旅游景区、旅游饭店和旅游民宿,推进东海温泉旅游度假区、海滨旅游度假区等提档升级,实质推动园博园提升、连岛水世界、花果山南综合服务区等项目开工建设。二是推动文旅深度融合。推进邮轮游艇、房车露营、低空飞行等新业态发展,建设国际邮轮母港,复航国际邮轮航线,办好西游记文化节、花果山音乐节、连岛音乐节等活动。开发夜跑、夜游、夜娱、夜食等夜经济,打造更多体验感强的沉浸式旅游场景。三是着力提升服务品质。优化景区验票流程,实施一次验票直达机制。做强市文旅总入口,加强对花果山、连岛等重点景区周边宰客拉客、停车乱收费、不合理低价游等涉旅违法行为综合整治,提升文旅行业本质安全水平。



进一步全面深化改革 激发高质量发展内生动力

纵深推进重点领域改革

□ 朱迅 孙博

【报告内容】持续压减国企层级,健全智慧国资监管体系,强化国有资产显性化利用,提升县区国企主体信用评级。深化零基预算改革,完善市区财政事权与支出责任体系。以县域为统筹单元实施全域土地综合整治,稳妥推进第二轮土地承包到期延包试点。完善基层综合执法协调、监督等机制,推动“综合执法进社区”,推广应用综合执法平台,优化赋权事项清单,确保执法事项“放得下、接得住、管得好”。推出一批“切口小、见效快”的“微改革”,让企业和群众获得“大实惠”。

【权威解读】邵泽勇(市国资委党委书记、主任):2025年,国资委将重点做好“四聚焦四提升”。一是聚焦国企改革,提升高质量发展能力。动态梳理、常态推进国企改革深化提升行动各项任务,确保2025年高分通过验收。常态化压减超层级企业,清理非主业投资和低效无效资产,鼓励支持国有企业围绕主责主业有序拓展新领域新赛道,加快培育产业体系新支柱。二是聚焦布局优化,提升重大战略支撑能力。树牢责任意识,紧盯政府工作报告和民生实事项目清单等,发挥考核“指挥棒”作用,常态化督导督促,确保保时推进。制定实施市属监管企业重点项目投资管理制度,完善投资负面清单,坚决遏制盲目“铺摊子”“上项目”倾向,规范投资行为。三是聚焦智改数转,提升数智化监管能力。持续优化完善债务统计分析暨预警系统,大额资金动态监测系统、融资服务平台、国企公车监督平台等信息化系统功能,在运营中完善、在完善中提升。四是聚焦协同联动,推动提升合规经营管理能力。重点围绕巡视巡察、审计监督、日常监管等发现问题,制定实施《市属监管企业外部监督协同联动机制方案》,增强同市委巡察、纪检监察的同频共振,构建闭环整改体系和内部控制体系。



聚焦重点领域和关键环节,坚持守正创新、先立后破,加快形成更多制度性成果,创造更加公平、更有活力的市场环境。



持续优化营商环境

□ 周莹 连发

【报告内容】巩固营商环境三年行动成果,推动政务服务增值化改革,深化“不对应审批”和注册资本认缴登记制改革,提速“无证明城市”建设,不断降低公共资源交易成本,持续提高中小企业产品在政府采购中的份额。

【权威解读】李莉(市发改委主任):营商环境已成为城市竞争力的重要标志。2025年,我市优化营商环境工作将重点做好以下几方面工作:一是进一步强化统筹推进。认真贯彻落实中央和省优化营商环境精神,持续巩固优化营商环境三年行动成果,主动对标世界银行营商环境成熟度评估,印发年度工作要点,编制改革事项清单,推动部门联动、市县互动,持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。二是进一步健全评价机制。完善以考核、双向评价、市场主体感受度以及人大

代表、政协委员监督为一体的综合评价体系,充分发挥营商环境评价对优化营商环境的引领和督促作用。三是进一步提升行政效能。持续深化“放管服”改革,深入推动政务服务提质增效,在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”,持续巩固“综合查一次”成果,不断丰富“不对应审批”应用场景。持续完善网上中介超市功能,常态化实施“拿地即开工”,提速“无证明城市”建设,不断降低公共资源交易成本。深度挖掘我市物流业降本增效空间,找准降本突破口,探索增效新路径,结合重点任务清单,全面落实国家和省工作方案和工作举措。四是进一步畅通政企沟通渠道。全方位收集市场主体诉求,健全完善亲商重企恳谈会、常态化政企协商等机制,及时推进市场主体和群众反映问题的解决。此外,我市还将持续打造全市“连心城、贴心港”营商环境品牌,把提升市场主体和群众的满意度、获得感作为衡量营商环境的标准。

全力支持民营经济发展

□ 周莹 连发

【报告内容】落实即将出台的民营经济促进法,加大要素保障、权益保护、降本增效等支持力度,推动“个转企”“小升规”,新增“四上”企业1200家。完善市场准入负面清单管理,加强公平竞争审查,积极融入全国统一大市场。推动信用贷款、应急转贷、“园区保”等增量扩面,壮大耐心资本,更大力度吸引社会资本参与创业投资。整合线上涉企服务平台,集成线下企业综合服务中心,优化服务专员制度和诉求闭环办理机制,实打实帮助企业解难题、促发展。放大“中小企业服务月”效应,畅通政企沟通渠道。弘扬企业家精神,营造创新创业的浓厚氛围。

【权威解读】李莉(市发改委主任):民营企业是港城发展的重要参与者、推动者和贡献者。下一步,我们将深入贯彻习近平总书记关于民营经济发展的系列重要讲话精神,全面落实市两会部署要求,始终坚持“两个毫不动摇”,真正把民营企业当作“自己人”,真正做民营企业家的“娘家人”。一是强化政策引领。抓好我市促进民营经济发展壮大“23条”措施落地见效。坚持“问题共答、同频共振”,统筹协调各部门细化细化民营经济发展政策体系,推动各类惠企政策免申即享、直达快享、应享尽享。二是提升营商环境。持续擦亮港城营商环境品牌,聚焦全国统一大市场和公平竞争,开展违背市场准入负面清单案例排查,落实月度“零报告”、问题线索举报核查机制,全面落实市场准入“非禁即准”“非限即入”,推动民营经济经营主体发展步入增长“快车道”。三是健全要素保障。积极为民营企业发展完善资金、土地、用工等要素保障,用好用足人才扶持政策,让更多优秀人才流向民营经济这片创业“热土”。四是畅通联络渠道。落实与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制要求,实时发挥好民营经济发展综合服务平台作用,及时回应企业关切,积极协调解决各类困难问题,切实架好政企“连心桥”,做好护企“贴心人”,让广大民营企业吃下“定心丸”、放心扩投资、安心谋发展。