

建立常态化约谈提醒机制 营造风清气正政治生态

□ 竹箦镇纪委

为进一步推进全面从严治党向纵深发展,严格落实“两个责任”,加强对党员干部的日常教育和监督管理,运用好监督执纪“四种形态”的第一种形态,使其制度化、常态化,竹箦镇纪委紧密结合实际,建立常态化约谈提醒机制,通过勤提醒、常警醒,夯实了党员干部和公职人员廉洁从政的思想基础,提高了党员干部和公职人员廉政风险防范能力,营造了全镇上下风清气正的政治生态。

一、强化领导,成立领导小组。成立了由镇党委书记方学军担任组长、党委副书记芮科、纪委书记陆建忠为副组长,所有分管领导和党组织书记为成员的领导小组。要求党组织将干部约谈常态化放在突出位置来抓,明确责任分工,强化责任担当。要求各级党组织书记带头开展约谈,注重把握谈话时机,实行约谈负责制,既着眼于监督全覆盖,又突出重点领域、重点人员,恰当选择约谈对象,抓住监督检查、三大攻坚、干部调整、重大节假日等时间节点开展谈话。

二、制定方案,为取得实效打好基础。为确保竹箦镇常态化约谈提醒机制得到有效贯彻落实,竹箦镇纪委按照上级有关精神和文件要求,结合实际,制订了《竹箦镇推进全面从严治党运用监督执纪“第一种形态”制度化常态化建立约谈机制的实施方案》,对总要求、基本原则、约谈形式、程序规范、成果运用等做出具体部署,为保证制度落实、取得实效奠定了良好基础。

三、重点完成“三醒”规定动作,不断培厚良好政治生态土壤。

首先是紧抓常态化宣传“警醒”。一是突出抓好典型案例的警示教育。先后6次转发市纪委“关于3起违反中央八项规定问题的通报”,2次下发“关于3起农村基层不正之风和腐败问题典型案例的通报”,要求各级党组织书记负责集体约谈所有党员干部,传达通报内容;以市纪委“党规党纪下基层”为契机,3次组织镇村干部参观学习宣传展板、宣传资料,确保镜子常照,衣冠常整。二是抓好集中授课式教育警醒。开辟“水西大讲堂”“青衣讲习所”,倡导党员干部“读好书、做好人、促发展”,组织多名年轻干部开展“青年说”活动,并制作专题套餐,邀请市纪委副书记刘学俊授专题反腐倡廉课、常州市纪委审理室主任钱航航授新条例课;组织新任干部收看警示教育片《镜鉴》、通报系列“微腐败”典型案例通报,印发《农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)》供大家学习遵守。同时,由镇纪委书记对新任干部作集体廉政提醒谈话,提出了做好“五种人”,算好“七笔账”,教育新任干部树立底线意识,筑牢心理防线。三是开展廉政文化设施建设、发挥教育基地作用。积极打造个性化廉政文化教育品牌,对“竹箦镇廉政文化广场”工程建设实施效能督查;积极创建城管中队指挥中心、竹箦派出所等廉政文化墙建设,打造风清气正工作环境;在创建非公企业廉政文化中,打

造科华控股有限公司廉政文化建设,积极构建亲清政商关系;组织党员干部参观水西新四军廉洁思想教育馆,打造一支廉政文化志愿宣讲团,全年宣讲7次,让廉政教育真正入脑入心。

其次是抓关键节点约谈“提醒”。一方面结合《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,深入剖析典型案例,让全体党员干部充分认识到作风建设的长期性和艰巨性,将廉洁自律内化为思想自觉和行动自觉,另一方面通过参观监狱、读忏悔书等,让党员干部从中得到警示,在工作和生活中能够守住“底线”、不碰“红线”。在节日期间,通过制度文件、短信、微信等方式向广大党员干部重申纪律要求,起到提醒警示作用,时刻警惕“糖衣炮弹”和“四风”反弹。先后对32名信访了结案件、机关效能作风建设、阳光扶贫等工作责任人员作面对面个别约谈;对涉及机关效能作风建设有关单位作集体约谈2次;对新任干部任前廉政提醒约谈1次;对市委巡察反馈问题问责约谈25次;对拆迁、民政、社保、建设全年共计开展各类约谈122人次,并且实施谈话主体将所有分管领导囊括进来,约谈要求谈到“点”上,戳到“痛”处,以问题整改倒逼责任落实。

最后是苗头性问题及早“唤醒”。对苗头性倾向性问题一经查觉,及时敲警钟、拉警报,使党员干部看到纪律“红线”就马上“踩刹车”,努力把违纪违规问题遏制在萌芽状态,消灭在初起之时。一方面

集中约谈拆迁、民政、涉农资金、涉农保险等重点部门、重点领域的关键人员,用身边人、身边事唤醒其廉政风险防范能力,一方面树立勤廉典型,通过“每会一廉”“廉政文化志愿宣讲团”“周末课堂”等,充分发挥先进典型的榜样作用。

四、积极探索、转变观念,常态化约谈提醒机制取得切实成效。我镇建立常态化约谈提醒工作机制以来,通过勤提醒,常警醒,把谈心提醒教育作为全镇各级党组织党内政治生活的重要内容,让咬耳扯袖,红脸出汗成为常态,达到前移监管关口治“未病”的效果,进一步改观了干部队伍中可能存在的慵懒疲、散慢拖、奢乱腐等问题;明显提升了党员干部遵规守纪的主动性和积极性;进一步增强了廉洁修身的纪律意识从而影响更多的身边人,营造了风清气正的政治生态。

点评:

《中国共产党党内监督条例》明确提出要经常开展批评和自我批评,约谈函询,让“红红脸、出出汗”成为常态。竹箦镇建立的常态化约谈提醒机制就是将执纪监督关口前移,对党员干部身上存在的问题早发现、早提醒、早处置,将问题扼杀在萌芽阶段,达到“治未病”的效果,这也是对党员干部最大的关心爱护。

全市纪检监察监督工作项目
成果展示

围绕“三个有利于”探索监督切入点

□ 市纪委监委第三派驻纪检监察组组长 卞建强

综合派驻改革和监察体制改革后,就如何调查、处置违纪违法问题,有关部门出台了相关规定。但是,对执纪监督的方式和措施,缺乏可操作的明确规定,只能摸着石头过河。

综合派驻一年多来,各派驻组在履行监督职责过程中进行了有效的探索,总结出许多宝贵经验。我们三组在履行监督职责中也进行了一定的思考和实践。

如何依纪依法履行监督这一首要职责,提高派驻监督质效,需要在监督方式方法上寻求创新、有所突破,为后续的“执纪、问责”“调查、处置”夯实基础,“嵌入式监督”成为有效方式和手段。

“嵌入式监督”是派驻机构充分发挥“哨兵”“探头”作用,实现“派的权威、驻的优势”的有效途径;是纪检监察全部工作的立足点、出发点,纪检监察工作的“源头活水”;是构建教育、防控、惩治一体化反腐工作体系的关键环节和重要基础。

但“嵌入式监督”没有具体规定、没有现成教材。我们三组根据监督既不“缺位”又不“越位”要求,从“三个有利于”着手,把具体监督工作嵌入到部门业务工作和流程中。

一是嵌入源头,使监督有利于正确决策。嵌入式监督要点在于从源头上介入被监督部门的“三重一大”事项。重要干部任免、重大项目安排、大额资金使用的

决策制度,是为了规范领导干部决策行为,严格决策程序,防止决策失误;是为了提高领导干部决策的科学化、民主化、公开化,更好地贯彻民主集中制。加强“三重一大”事项决策的监督,就是要做到及早指出问题、及时处理问题,推动维护和净化部门良好政治生态。

我们三组严格按照“溧阳市纪委监委派驻机构改革后八项工作制度”要求,主动提前介入部门“三重一大”事项,把监督嵌入决策源头,对存在异议的提出意见建议。例如在研究残疾儿童康复救助经费时,提出要严格按照申请、审核、审批流程,确保申请材料齐全、签字背书合格等意见。再如在政务办研究采购软件开发服务事项时,及时提醒党工委采购金额已经达到公开招标标准,要求严格按照公开招标程序进行招标的建议。

二是嵌入流程,使监督有利于发现问题。没有监督的权力必然导致腐败,干部缺乏监督就会“霉变”。无论是纪委的监督执纪问责,还是监委的监督调查处置,第一职责都在于监督,这是撬动其他一切工作的杠杆。离开了监督,执纪问责、调查处置就是无源之水、无本之木,监督是推动纪检监察工作开展的前提和基础。

我们三组坚持将监督嵌入部门业务工作流程,通过监督业务流程,及早发现问题整改问题,涉及工作失责的提出问

责建议。例如在去年对低保领域的督查中,我们通过核查低保动态管理流程,发现问题28条、问题线索7条。至去年底,28条问题全部整改到位,利用第一种形态问责一批民政工作人员,利用第二种形态党纪、政纪立案处理8人。

三是嵌入岗位,使监督有利于正常履职。擦亮监督“探头”,创新监督方法,推动监督工作由“虚化”向具体化转变,通过监督促进干部廉政勤政、干事创业、健康成长,真正在严格的监督中体现真诚的关爱。我们三组坚持以问题为导向,跳出监督履职尽责习惯性思维,探索通过监督营造风清气正的工作环境为根本,深入思考和实践。

2018年,我们通过把监督嵌入到安全生产执法具体工作岗位,有效阻止了企业托人说情减轻处罚的情形,净化了执法环境。去年10月某日,某镇党委主要领导亲自打电话给组,说是他们镇引进不久的一个企业在我们纪检组参与监督的全市安全生产交叉检查中被查出问题,要处罚,想请我组去安监局说说情,理解理解招商引资的不容易,不要处罚。我们纪检组是监督执法人员,帮忙去说情不仅是自己知法犯法,“灯下黑”,更是会影响执法人员秉公执法的暗箱操作。这种情绝不能去说!通过我们的解释,最后该同志打消了为企业说情的念头。去年,我们组通过两次对安监系统交叉执法的嵌入式监

督,有效刹住了说情风气,为执法人员正常、正确履行职责营造了良好的环境,得到了安监局的肯定与好评。

当然,在探索与实践过程中,我们也有困惑:

一是形成共识有难度。嵌入式监督并不是靠派驻机构一己之力就可以完成的,必须得到被监督部门党组织的合力推进,只有齐抓共管、各负其责、同向发力才能取得良好效果。但在具体工作中,总会遇到不理解、不配合、不支持或抵触情绪,在落实和推进上不发力或力度不够。

二是业务水平要求高。嵌入式监督要求纪检工作人员在熟练掌握纪检监察业务的同时,还要熟悉被监督部门业务领域、业务流程,面对工作实践中遇到的新情况、新问题,也需要不断加强学习,逐步解决监督中的问题。

监督工作纷繁复杂、头绪众多,我组围绕“三个有利于”,把监督工作嵌入决策源头、嵌入工作流程、嵌入具体岗位,起到了一定的效果。但与监督执纪要求还有一定的差距,我们将在今后的工作中大胆创新,以精准、有力、有效的监督维护党纪国法严肃性,当好我市政治生态“护林员”。

派驻纪检组
组长论坛(第六期)