

南谯区人民代表大会常务委员会工作报告

——2020年1月20日在南谯区第六届人民代表大会第四次会议上

南谯区人大常委会副主任 光大志

各位代表:

我受区人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议,并请列席人员提出意见。

过去一年的主要工作

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年。一年来,常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,在中共南谯区委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,始终坚持服从服务大局,忠诚担当,实干笃行;始终坚持聚焦主责主业,依法履职,奋发有为,为推进全区民主法治建设,加快建设现代化新南谯作出了积极贡献。全年召开常委会会议8次、主任会议10次,审议“一府两院”专项工作报告14个,开展视察、调研25次,提出审议(视察)意见7项,作出决议、决定8项,对2部法律法规贯彻实施情况开展执法检查,较好地完成了区六届人大三次会议确定的工作任务。

一、提高政治站位,服务大局有力有为

常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定不移把党的领导贯穿到人大工作各方面、全过程。始终坚持在人大工作中强化党的领导。始终把坚持党的领导放在首位,确保人大工作沿着正确的政治方向推进。一年来,常委会坚定不移地强化政治机关属性,不断增强在区委领导下做好人大工作的思想自觉和行动自觉,认真贯彻落实区委重大决策部署,坚持落实重大事项向区委请示报告制度,确保常委会工作与区委决策部署同频共振、同向发力。2019年,常委会依法任免国家机关工作人员82人次,实现了党管干部和人大依法任免有机统一。进一步规范人事任免程序,严格落实任前法律知识考试、任中供职发言、就职宪法宣誓等制度,增强了人大选举和任命干部的人大意识、公仆意识。

始终坚持在服务大局中真抓实干。常委会自觉担当时代使命,切实在打好“三大攻坚战”的生动实践中真抓实干,展现作为。一是着力助推脱贫攻坚。主任会议成员积极落实区领导定点联系帮扶制度,身体力行参与脱贫攻坚工作,每人联系2户困难户,并实地指导各镇打好脱贫攻坚战。二是着力助推污染防治。围绕打好环境污染防治攻坚战,组织代表集中视察西部山区小茨窑整治、盗采砂石治理等,配合市人大开展《滁州市扬尘污染防治条例》执法检查、滁州环保世纪行采访活动,切实加强环保监督。三是着力助推政府债务风险防控。常委会对区政府债券资金安排及其预算调整方案(草案)安排的债务资金规模、支出方向、预算调整的原因等严格审查把关,确保新增债券资金及预算调整符合《预算法》和省财政厅文件精神。建议区政府严控新增隐性债务,化解债务风险,提高资金使用效益。

始终坚持在讨论和决定重大事项中勇于担当。常委会始终坚守对人民的忠诚,把讨论和决定重大事项作为关怀民生、维护民利、促进发展的重要措施认真落实。围绕区本级预算决算,进一步加强财政决算审查监督,作出相关决议,督促区政府进一步加强预算决算编制,完善决算制度。围绕政府债券资金安排及预算调整等问题作出决定,为推进经济发展和社会稳定发挥了积极作用。

始终坚持宪法法律有效实施。常委会把学习宣传和贯彻实施宪法作为重大政治任务来抓。组织开展“江淮普法行”,推动“七五”普法决议贯彻实施。开展“12·4”国家宪法日系列宣传活动,组织科级以上干部开展宪法宣誓、宪法知识考试,组织基层人大开展“学宪法、讲宪法”活动等,努力让践行宪法法律成为全社会的行动自觉。对《农业机械化促进法》实施情况开展执法检查,促进农业增效、农民增收和乡村振兴。开展《军事设施保护法》执法检查,推进军民深度融合发展。对21件规范性文件依法备案审查,有力维护了法制统一。

二、精准聚焦聚力,人大监督务实高效

常委会坚持以人民为中心,把推动发展、维护民利作为监督的重点,突出问题导向,持续精准发力,进一步提升了人大监督的刚性和实效。

促进经济高质量发展。常委会多次对区发改、财政、经信、统计等经济部门开展调研,了解掌握主要经济指标在全市排名情况,发现问题及时督促,提出意见建议。针对上半年部分主要经济指标没有进入全市“前三”,没有实现“双过半”情况,督促相关部门认真分析我区经济发展形势,找准经济运行中存在的问题和原因,制定切实可行的措施,为全面实现“超常规、进前列”目标任务打好坚实基础。聚焦“开发区提速年”行动,先后开展了对接江北新区协同协作发展、县域经济发展、金融“三大工程”发展、民营经济发展、经济运行情况、国有资产管理等专题调研,为推动南谯经济高质量发展建言献策。

督促财政规范运行。常委会对重点预算单位多次开展预算执行情况监督检查,及时督促相关部门完善资金分配明细,对重点工程和民生工程跟踪调度,确保全面完成预算执行任务。对地方政府债券资金安排和预算调整开展审查监督,进一步增强预算编制的科学性、民主性和完整性。在推进预算绩效管理上开展监督,督促构建全方位预算绩效管理格局,建立全过程预算绩效管理链条,加快推进完善全覆盖预算绩效管理体系。加强审计查出问题整改落实情况监督,推动被审计单位财政管理升级提质,进一步督促政府管好“钱袋子”,集中财力办大事。

助推民生事业发展。常委会坚持以人民为中心的发展理念,围绕人民群众的获得感、幸福感、安全感开展监督。常委会组成人员及机关干部全部参与,带头落实文明城市创建各项任务;组织市、区人大代表视察我区创城工作,助推“创城突破年”取得新进展。调研我区学校食品安全工作,建议加大监管执法力度,加大食品安全宣传教育力度,重视学校食堂的规划建设,为学生身体健康和生命安全提供保障。针对

我区教师资源总量不足、市级财政投入不足的现状,调研教师队伍建设情况,建议完善城区教育布点规划,建立市级教师编制周转池,推进“费随人走”政策,不断优化教师队伍结构,保障城乡新区教育教学的正常运转和教育事业的良性发展。听取和审议交通道路建设发展情况、农田建设情况以及2019年度政府为民办实事情况的报告,开展乡村旅游民宿建设等调研,为“乡村振兴突破年”献计献策。

维护社会公平正义。常委会健全完善常态化监督司法工作机制,听取审议区人民法院关于“江淮风暴”执行攻坚情况,促进平安南谯建设。对区人民检察院公益诉讼工作开展调研,支持检察机关加强公益诉讼创新和实践。对区人民法院执行工作审议意见办理情况跟踪督办,推动法院自觉担当主体责任、强化各方联动,加强普法宣传,不断提高执行工作成效。对区六届人大二次会议确定的2号议案跟踪督办,推动“雪亮工程”取得新进展。依法办理群众来信来访24批次,维护群众合法权益。

三、强化代表意识,主体作用有效发挥

常委会积极适应新时代人大工作发展要求,牢固树立尊重代表、依靠代表、服务代表的理念,不断加强和改进代表工作,引导和支持代表更好地投身服务大局的“主战场”,当好人民群众的“代言人”。

筑牢代表履职基石。为促进人大代表依法审议好人代会各项报告,常委会年初制定《区、镇人大代表培训工作方案》,撰写了培训讲稿,编印了《人大代表专业名词应知应会手册》口袋书,做到区、镇人大代表人手一册。常委会主任会议成员带领人大机关各委室业务骨干分成五个小组,采取分片集中培训与自学相结合的方式,在各镇人代会期间对所辖的区、镇人大代表进行培训授课,切实提升代表履职能力。

压实代表“双联”工作。健全常委会组成人员联系代表和代表联系群众的“双联”机制。建立区镇两级代表联系选区选民的微信或QQ群,密切常委会组成人员与代表、代表与选民的联系,畅通社情民意表达和反映渠道。加强代表履职管理,健全区镇两级人大代表履职档案制度,坚持人大代表向选民述职制度,规范和激励代表履职尽责。修订《关于评选履职先进人大代表办法》,通报表扬9名履职优秀的区人大代表,进一步激发代表的履职热情。

优化代表履职服务。持之以恒加强人大代表履职平台建设,按照“六有”要求,规范区、镇人大44个代表活动室建设。各级人大代表以活动室为载体,开展接待选民、听取意见、交流履职经验,积极推进闭会期间代表活动制度化、规范化、正常化。2019年以来,全区各级人大代表开展走访联系选民活动260余人次,收集意见420余条,帮助解决实际问题350余个。运用“互联网+”搭建代表履职平台,建立代表建议直报平台,畅通代表建言献策渠道。组织驻区的市人大代表、区本级人大代表调研我区重点项目、重点工程建设情况,配合省、市人大做好纪念地方人大设立常委会四十周年人大代表书画展、庆祝建国70周年“人大代表健身走”、“100个最美滁州打卡地”代表主题摄影”等活动,激发人大代表热爱家乡、建设家乡的热情。

强化代表建议办理。在区六届人大三次会议上,代表共提出2件议案和48件建议。常委会努力把代表的为民情怀转化为推动发展的工作实绩,继续实行常委会主任会议成员领衔、相关工委分工督办制度,密切与区政府督查室的联系,有针对性地督办2件议案和10件重点建议,确保做到件件有着落,事事有回音。修订《代表议案、建议办理情况工作方案》,听取和审议了区政府议案建议办理情况的报告,强化人大代表全程参与,综合运用电话督办、文件催办、召开督办会等方式,推动代表议案、建议从“办理满意”向“结果满意”转变。

四、推进创新实践,奋力实现走在前列

常委会深入学习贯彻习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,勇于探索,主动作为,强化制度创新,实践创新,助推南谯人大工作走在全市前列。

首次开展市人大代表向区人大常委会述职。制定《市人大代表向区人大常委会述职暂行办法》,4名来自村、社区、企业、医务的市人大代表结合自身实际进行全面述职,并接受评议,测评结果均为满意,展现了代表的榜样力量。这是区人大常委会建立人大代表履职约束机制,促进代表充分发挥作用的一项创新性举措,有利于密切代表与原选举单位的联系,加强原选举单位对代表的监督,充分调动了市人大代表履行职责的积极性。

创新开展集中监督月活动。常委会紧扣区委决策部署谋划开展人大工作,将7月份确定为监督工作集中活动月,区镇两级人大上下联动,采取集中视察、专题调研、督办议案建议等多种形式,聚焦经济运行、乡村振兴、生态文明建设,紧盯民营经济、棚改项目建设、山区小茨窑整治、美丽乡村建设等重点,共组织视察和调研活动19次,督办代表议案、建议8件,形成视察意见76条,有力推进了区、镇重点工作的落实。同时做好活动月后续跟踪,通过听取视察意见办理情况报告、开展满意度测评等方式,不断提升监督工作成效,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务完成。

依法开展国有资产监督。提请区委研究出台了《关于建立区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》,建立人大常委会监督国有资产管理机制。常委会听取和审议了区政府关于2018年度国有资产管理情况的报告,初步摸清全区国有资产家底,督促区政府加强国有资产管理,理顺工作机制,确保国有资产保值增值。

深入开展镇人大拓展提升年工作。近年来,常委会坚持一年一个工作主题,从镇人大建设年、推进年、提升年、巩固加强年,再到拓展提升年,从年初出台指导意见、召开基层人大座谈会,到年中组织交流观摩、年底开展检查评估,有效破解基层人大“机构虚设、职权虚化、作用虚弱”三虚问题,促进了人大工作规范化、制度化、特色化。2019年各镇(街道)人大坚持在规范中创新、在创新中规范,探索打造各自亮点和特色品牌,形成了“一镇(街道)一品、百花齐放”的崭新局面,为

全区人大事业的发展注入不竭的生机和活力。

五、践行初心使命,自身建设不断加强

常委会按照党的十九大报告提出的建设“工作机关、代表机关”要求,切实加强思想政治、履职能力和纪律作风建设,更好担负起党和人民赋予人大工作的新使命。

强化自身建设。常委会认真贯彻落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示,紧密联系人大工作实际,每月召开一次党组理论中心组学习研讨会,切实增强贯彻执行的政治自觉、思想自觉和行动自觉。严格落实意识形态工作责任制,进一步增强人大干部政治敏锐性和政治鉴别力。常委会组成人员带头开展“五个一”学习研讨活动,号召区、镇人大代表加强对党的十九届四中全会精神的学习,进一步增强制度自信。

推进履职能力建设。常委会机关始终把学习摆在重要位置,利用“学习强国”、干部在线学习、新时代文明实践大课堂等多种平台,通过开展中心组学习、业务理论学习、法律知识学习,分批次组织常委会组成人员和人大工作者外出参训,不断提升履职能力和水平。调整充实33名兼职工委委员,工作力量得到加强。完善制度建设,对区人大常委会及机关制度汇编更新,收录各项制度44项,常委会及机关工作规范化、精细化水平不断提高。

持续改进工作作风。严格落实全面从严治党主体责任,切实做好常委会机关党建工作,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,深入学习贯彻教育、调查研究、检视问题、整改落实一体推进。深化“三个以案”警示教育,扎实做好巡视巡察反馈意见整改工作,把整改工作与中心工作相结合、与整顿作风相结合,不断激发人大干部干事创业的内生动力。从严践行廉洁从政各项规定,经常性开展反腐倡廉警示教育,树立忠诚、干净、担当的广大干部良好形象。

加强宣传研究工作。常委会围绕推进实践创新,积极开展理论研究工作,《深入贯彻习总书记重要思想,做好新时代人大工作》在滁州市人大“第二十一届宣传人民代表大会制度好新闻、好文章”评选中获得一等奖;《坚持以人民为中心,开创人大工作新局面》论文在全市人大系统获得二等奖。坚持正确舆论导向,认真办好《人大之声》、南谯人大网站,着力讲好人大故事,扩大人大宣传。《紧盯“禁而不绝”,建设生态文明》等一批文稿在《人民代表报》《江淮法治》等人大主流媒体刊登,既宣传了南谯民主法治建设的新成果,也扩大了南谯人大工作的知名度和影响力。

各位代表,常委会工作取得的一些成绩,是在区委坚强领导下,全体人大代表和全区人大工作者共同努力的结果,也是“一府一委两院”密切配合和社会各界大力支持的结果。在此,我谨代表区六届人大常委会,向所有关心、支持、帮助人大工作的同志和社会各界人士表示衷心的感谢!

回顾过去一年,我们清醒地认识到,常委会的工作还存在一些问题和不足。主要表现在:刚性监督形式运用较少,监督工作的实际效果有待进一步提高;代表履职能力和作用的发挥需要进一步提升;对议案、建议的督促落实还不够有力,等等。对这些问题和不足,我们将在今后的工作中不断加以解决和改进。

今年工作的主要任务

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是谋划“十四五”关键之年,做好今年人大常委会的工作任务艰巨、意义重大。**新的一年,常委会工作总体思路是:**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,在中共南谯区委的坚强领导下,认真贯彻中央、省、市有关会议和区委六届九次全会部署,坚持“超常规、进前列”奋斗目标不动摇,紧扣“人大工作高质量发展”,依法履行各项职权,充分发挥代表作用,继续加强自身建设,以新担当新作为更好把人民代表大会制度优势转化为治理效能,为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,加快建设现代化新南谯贡献人大力量。

一、围绕大局,着力彰显高质量的服务作为

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,以求真务实作风把区委决策部署落到实处。坚持党的领导这个根本,始终与党委同向同行,依靠党的领导加强和改进人大工作,不折不扣完成区委交办的任务。围绕区委中心工作持续监督,依法做好决定重大事项和人事任免工作。特别是抢抓长三角一体化重大发展机遇,在推动高教科创城平台建设、浦口—南谯跨界一体化发展示范区规划建设上充分发挥人大职能作用。紧扣“超常规、进前列”的奋斗目标,紧扣推动全面深化改革、提高经济发展质量、保障和改善民生水平,推进治理体系和治理能力现代化,紧扣打赢三大攻坚战,找准抓牢工作着力点,全力推动各项工作落地见效。创新工作方式,推动教育、科技、文化、卫生等民生事业长足发展,顺应人民群众期待。

二、务实担当,着力实施高质量的人大监督

认真落实《区委关于进一步加强新时代人大工作和建设的实施意见》要求,进一步健全和完善人大监督机制,坚持正确监督、持续监督、有效监督,积极探索“审议+评议”“视察+询问”“调研+询问”等多种组合监督形式,不断增强监督实效。进一步加强对政府预算的全口、全过程监督,重点推进落实中共中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》,实现财政资金绩效管理全覆盖,推动预算联网监督建设工作。围绕推进政府依法行政、科学决策,贯彻落实好《南谯区人大常委会讨论决定重大事项的规定》,区委《关于建立区人民政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》等。突出监督重点,听取审议“十三五”规划完成及“十四五”规划编制情况的报告,对“融入长三

角、对接大江北”、优化营商环境、行政事业单位国有资产管理工作开展专项监督。围绕保护生态环境,进一步改进和加强环保法律执行情况的监督,保护好南谯的蓝天、碧水、净土。围绕回应全区人民重大关切,对“七五”普法、政府办理为民十件实事、扫黑除恶专项斗争等工作开展专项调研,促进“一府一委两院”担当作为、优化服务。围绕推进依法治区,对《防洪法》《非物质文化遗产保护法》等开展执法检查,进一步强化人大法律监督,不断提升依法治区水平。

三、汇聚能量,着力打造高质量的履职平台

尊重代表主体地位,充分发挥代表作用,着力为代表依法履行职务拓展渠道、优化服务、强化保障。以代表需求为核心,继续推进履职培训、专题培训,不断增强代表履职意识,提高履职能力。围绕区委决策部署和人民群众关注的热点难点问题,组织代表对“一带一镇一村一园”示范工程、老旧小区整治改造等全区范围内重点工程适时开展视察,丰富代表闭会期间活动。推进“两联一述”工作,进一步密切常委会与代表、代表与选民的联系。完善政情通报会、代表列席区人大常委会和旁听人民法院庭审等制度,保障代表知情知政。积极拓宽代表履职渠道,在建好、管好、用好代表活动室的同时,充分发挥代表履职平台、人大网站等线上履职媒介的作用,不断探索新时代代表联系群众的新途径、新方法。加强代表工作制度建设,建立健全代表履职激励、管理、保障体制机制。加强代表履职监督,健全代表履职登记评价机制。加强对镇(街道)人大工作的精细化指导,开展基层人大组织建设专题调研,保障镇(街道)人大依法履职尽责。

四、固本强基,着力建设高质量的人大队伍

强化政治建设,加强“不忘初心、牢记使命”制度建设,推动“两个机关”建设再上新台阶。严格常委会及机关制度执行,以制度约束行为、提高效能。大兴理论学习和调查研究之风,进一步提升人大代表和人大干部政治素质和履职能力。大力强化作风建设,树牢“以人民为中心”的发展思想,教育和引导人大干部始终牢记党的宗旨,严格贯彻中央八项规定精神和省、市、区委相关要求,维护好人大队伍和人大机关的良好形象。坚持严管与厚爱结合,激励和约束并重,真正把铁的纪律转化为人大常委会组成人员的日常习惯和自觉遵循。树牢一盘棋思想,扎实做好文明创建、招商引资、综治、信访、帮扶、老干部、关心下一代等各项工作。积极争取上级人大的指导,加强与长三角地区人大的交流互动,着力推进区镇(街道)人大建设,加强对基层人大工作的指导,不断增强人大工作整体合力,共同书写新时代人大工作新篇章。

各位代表,新时代是创新者的时代,是担当者的时代。让我们在中共南谯区委的坚强领导下,凝心聚力,创新有为,只争朝夕,不负韶华,以高度的政治责任感、使命感,推动人大工作高质量发展,为决战决胜全面建成小康社会,为加快建设现代化新南谯而努力奋斗!

有关用语说明

- 六有:有场所、有制度、有计划、有保障、有档案、有实效。
- 2.1+5+N:明确一个目标,聚力五项工作,统筹其他各项工作的目标确定2019年工作任务。
- 两联一述:常委会组成人员联系人大代表,人大代表联系选区选民,并落实向选民述职活动。
- 选区 五个一:为学习贯彻党的十九届四中全会精神,区人大常委会开展的五项工作,即组织一次学习讨论、开展一次宪法宣传、谋划一次视察调研、撰写一篇代表议案和建议、安排一次代表述职活动。
- 一镇一品:2019年2月,区人大常委会印发《南谯区关于开展镇(社管中心、街道)人大工作拓展提升年活动的指导意见》,要求各镇人大结合工作实际,坚持在规范中创新、在创新中规范,积极探索打造工作亮点和特色品牌。
- 备案审查:一种法定的主动性审查方式,它包括登记、统计、存档和审查等工作。区人大常委会坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”工作原则,对“一府一委两院”和各镇人大主席团报送的规范性文件进行审查。
- 工作评议:人大常委会组织常委会组成人员、人大代表,对本级国家行政机关、审判机关、检察机关和具有行政管理职能的其他部门,贯彻法律法规、落实党委决策部署、人大决议决定等专项工作情况进行评议,促进国家机关依法行政、公正司法、勤政廉政。
- 雪亮工程:以县、乡、村三级综治中心为指挥平台,以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。它通过三级综治中心建设把治安防范措施延伸到群众身边,发动社会力量 and 广大群众共同监督视频监控,共同参与治安防范,从而真正实现治安防控“全覆盖、无死角”。因为“群众的眼睛是雪亮的”,所以称之为“雪亮工程”。