

东方时评 DongfangShiping

## 浦东大部制改革再下一城

□丁满

“下改上不改必然是乱改、已改人不改结果是白改”，浦东也“挺不住多久”。之后确也有同浦东一起探索“小政府、大社会”的一些地区，先后又回归到了原有体制框架里去。

但中央与上海市领导均支持浦东的改革创新，新区历届领导也顶住了压力，

统一思想，多次重申新区“小政府、大社会”管理体制一定要坚持下去。浦东多年来的探索，验证了政府机构改革完全可以走出“精简—膨胀—再精简—再膨胀”的怪圈。

科经委的成立，使浦东在大部制的探索中再下一城。科技创新和“四新”经济都

支撑科创中心建设，部门合并是为了加强协同创新，也可破题科技和经济的对接、促进科技创新产业化。能够看到的是，新的机构设置拓宽了部门的横向覆盖范围，“合并同类项”，宽职能、少机构，减少部门边界、消解职能交叉，节约行政成本，提高政府效能。与此同时，新的大部门可以破解

创新链、产业链的机制障碍，为创新驱动战略的落实提供更好的体制支持。

其实，我们的政府还不够“小”，“小”不仅是局部机构数量的少，更应是职能的优化配置，是真正从转变政府职能的本质要求出发，机构该增的增、该减的减、该调整的调整，真正实现职能转变与精简机构的统一，让政府部门集中精力搞好宏观决策、管理和服务，减少对微观经济社会事务的干预，使社会、企业有比较宽松的发展空间。就浦东的实际情况而言，应该通过诸多实实在在的改革举措，让更多人感受浦东“小政府、大服务”的机制活力，让浦东成为人才近悦远来、宜居宜业的创新之城。

## 三林镇试点全口径预决算审查监督两年多见实效

## 代表盯得紧 预算做得细 政府干得实

■通讯员 李耀华 浦东报道

上周，顶着36℃的高温，20多名三林镇人大代表擦着汗水，快步走入镇政府会议室，这是镇人大开展全口径预决算审查监督以来，第4次召开民意征询会。刚退休的懿德社区原党委书记陆鸿宝代表一落座，便亮开嗓门：“阿拉要珍惜啊，这是本届人大最后一次民意征询会！”

## 政府人大“两头都热”

“我们的工作不能像‘剃头挑子’，应该两头都要热，一头是‘热’在政府，另一头是‘热’在人大代表。”多次参加民意征询会的镇人大代表、镇党委书记王晓杰的比喻，触动了全场兴奋点。

在代表们的面前，摆着《三林镇2015年度财政决算报告（征求意见稿）》《三林镇2015年预算绩效管理工作报告（征求意见稿）》，镇财政所主任孙季芳一字一句作着汇报。这些数字让代表心头暖意融融：2015年度围绕二次供水改造、公共

安全工程、农村环境工程等10大实事工程基本完成，其中预算投入达4525万元。“三公”经费的大幅度减少，更让代表眼前一亮：2015年镇机关8个预算单位“三公”经费执行数降幅高达77%。

1个多小时的热烈征询，话筒在区人大代表季叶芳、镇人大代表黄瑾怡等6名代表手里转来转去：“镇政府支持中小企业发展的资金还过于笼统，能不能进一步细化？”“其他支出”将近“半个亿”，大体使用的方向我们想要具体了解！”“预备费是否都用掉了？”

针对询问，镇长周韶华诚恳表示要抓紧细化决算，列明重点支出增加透明度，让代表看得明白，便于监督。

## 全口径审查“动真格”

2014年初，当全口径预决算审查监督试点落到三林镇人大的肩头时，有的代表还有些懵懂，不知怎么着手，甚至担心监督过头，与政府“搞僵了关系”。

镇人大、镇政府联手“吃螃蟹”，积极

探索创新基层治理的新路：镇人大率先运用重大事项决定权，作出《镇人大实施全口径预决算审查监督的决定》，规定10项监督内容，要求“将全部收入和支出纳入镇本级预算，建立健全包括一般公共预算和预算外收支在内的全口径预算体系”；率先组建了30名区、镇人大骨干代表组成的民意征询组，从社区、农村、教育、文化、经济等各领域提供咨询意见；率先在镇人代会上向全体代表通报试点进展和工作方案；率先将年初镇人代会上审批决算的做法，调整在年中的镇人代会进行，还安排镇政府领导对口列席代表小组讨论，自觉接受询问，并由分管副镇长围绕代表审查预决算时关心的重点问题，向大会作补充说明。

## 实事工程资金5年翻3倍

在郑金国、张瑾六等代表眼里，两年多的监督试点，镇政府从理念到实践都下了很大功夫。

为使预算可看、可审、可评、可督，镇

政府把“项目式”改为“科目式”，让预算草案前后对照，一目了然，受到代表点赞；在编制2016年预算时，试水绩效评价，梳理出30多个金额300万元以上的项目委托第三方机构评估；镇财政所不仅制作了《收支预算总表》《财政支出预算明细表》等5张明细表，还认真拟制了《2016年实事工程预算明细表》，让具体项目和资金安排直观易读。区人大代表、明丰居民区党总支书记汤文芳掰着手指数：“人大盯得紧，政府干得实，预算做得细，实事工程资金5年一下子翻了3倍啊！”

为帮助代表审查好2015年度决算草案，镇政府还从2014年预算支出项目中，遴选了群众高度关注、绩效评价都为“良”的4个项目，既报告项目预算执行等总体情况，又坦率披露不足，还提出了针对性较强的8条整改措施。镇资产公司总经理朱建中代表连称“实在！”周韶华再次自加压力：“绩效评价为‘良’，这仅仅是合格，说明还有不少短板，必须改进预算编制，不断向‘优’进军！”

## 提升文明交通法治意识

## 浦东评出首批“文明交通好市民”

■本报记者 张敏 通讯员 丁宏奇

昨天上午，新区文明办、浦东公安分局以及浦东新区建交委在浦东公交上南公司联合举行新区首批“文明交通好市民”颁奖暨浦东运输企业“两个率先”承诺签约仪式。

当天，舒悦、张宇峰夫妇以及瞿珉、费鸿祥和御桥四居委社区老年交警队等个人和集体，从22个候选名单中脱颖而出，荣获新区首批“文明交通好市民”荣誉称号。

舒悦、张宇峰夫妇，一个是上海著名的滑稽演员，一个是越剧名角。作为浦东的文明交通大使，舒悦夫妇积极参与浦东新区组织的大型交通文明宣传活动，通过社会公众人物榜样的力量，提升了交通文明宣传活动的影响力。

瞿珉是大华房地产公司协调部经理，交通大整治行动中，针对大华地区较为突出的停车难，主动与相关部门沟通协调，促成华润路、锦尊路等小区道路部分路段，以及周边巴黎春天、大华假日酒店等商户开放停车位，增加600余个停车位，大华地区停车难矛盾得到缓解。

御桥四居委社区老年交警队是一支由退休老人组成的“啄木鸟在行动”志愿者服务队，以规范小区停车为已任，营造和谐社区文明停车氛围。每周一至五上午9时至11时，无论刮风下雨还是烈日当头，“社区老年交警队”的队员们都会带好装备，按照相对固定巡查路线在民康苑、民星苑、沪南路2421弄等区域进行巡查，对社区内乱停车的车辆提醒劝阻。现在，御桥四居委各小区内乱停车现象已难觅，因停车难引发的邻里矛盾也越来越少。

据介绍，8月至12月，浦东将每月评选一批“文明交通好市民”，并在年底组织开展“文明交通最美市民”评选宣传活动。

在新区首批“文明交通好市民”颁奖仪式上，浦东公安分局交警支队还与浦东公交公司以及浦东公交下属四个分公司开展“两个率先”承诺签约仪式，即“率先不违法鸣号，率先礼让行人”。

自从交通大整治以来，浦东交警和浦东公交加强了对公交车辆驾驶员的管理和日常执法，推出了一系列整治举措，公交驾驶员的交通违法行为数量明显减少。

» 相关报道见8版

## “张謇号”同步直播海底宏生物采样

22日晚，一个圆锥状的深海底环境原位观测器，携带了7个大大小小的宏生物诱捕笼，被中国技术人员送到南太平洋岛国巴布亚新几内亚附近的新不列颠海沟5000多米深的海底。通过万米光纤数据传输系统，“张謇”号上同步直播了海底宏生物采样。

所谓海洋宏生物，是与海洋微生物相对应、眼睛能够看得见的海洋生物。在黑暗无边的深海世界，生活着哪些种类的宏生物？它们如何适应巨大的海水压力？有哪些独特的生理机制和特殊基因？这些都是海洋生物学家致力于探索的科学之谜。图为回收原位观测器现场。

□新华社/供图



## 陆家嘴金融城体制改革试点启动

(上接1版)

## 打造国际一流金融城和全球最佳CBD

作为国内唯一以“金融贸易区”命名的国家级开发区，陆家嘴金融城经过20多年的发展，形成了以金融、航运服务和商贸为主导，会展、旅游业为补充的“3+2”产业体系。

目前，陆家嘴金融城发展已进入转型升级的新阶段，开发建设类事务相对减少，区域管理和服务的重心从重项目建设到重管理创新、从重项目审批到重

功能提升转变。同时，陆家嘴金融城拥有金融、航运、贸易重点机构等市场主体和高端人才集聚的优势，业界参与优化营商环境、完善产业链等方面公共治理的意愿十分强烈，吸引金融城业界和企业参与区域和行业公共治理具备了良好的社会多元参与基础。

在这样的背景下，经充分酝酿讨论，上海市委、市政府决定在陆家嘴金融城开展体制改革试点。6月21日，浦东新区人大常委会依据市人大常委会《关于促进和保障浦东新区综合配套改革试点工作的决定》，审议通过了《关于促进和保障陆家嘴金融城体制改革的决定》，支持并保障改革试点在法治框

架下有序推进。

市政府副秘书长、区委副书记、区长翁祖亮表示，实施陆家嘴金融体制改革，构建更具国际化特点、更符合市场化发展要求的“业界共治+法定机构”的公共治理架构，既是加快转变政府职能的崭新尝试，也是上海自贸区建设、深化浦东综合配套改革的重要举措。

“对比世界一流金融中心，我们还有一定的差距，此次陆家嘴金融城体制改革，就是要充分对标国际上成熟的金融中心城市，吸引借鉴国际先进治理经验，打造一个法治化、国际化、便利化的营商环境，不断增强金融城的全球影响力。”翁祖亮说。

副区长简大年表示，在上海自贸区成立三周年之际，陆家嘴金融城全新体制的推出，具有非常重要的意义，自贸区改革重要内容之一是政府职能转变，陆家嘴金融城体制改革是政府职能转变中的行政区域公共管理模式和机制的重大改革和调整，在全国是首创。

陆家嘴金融城体制改革被认为是对标国际通行规则的重大改革举措，“国际化”是改革试点的重要特色和亮点，目标是为了提升陆家嘴金融城在全球金融市场和资源配置中的影响力，打造国际一流金融城和全球最佳CBD，加快上海国际金融中心和全球城市的建设步伐。

首批全国示范校

上海开放大学  
浦东分校

www.3a-learning.com  
http://www.pdtvu.cn

咨询电话 50993598