

政协委员：新区具备“科技创新”最关键要素

浦东应打造“科技创新全球第三极”

全国“两会”连线**■见习记者 徐阳 浦东报道**

正在召开的全国“两会”上，“科技创新”是一大热点。作为全市打造科技创新中心的核心功能区，来自浦东新区的全国政协委员纷纷就“集聚创新人才，择天下英才而用之”建言献策。全国政协委员常兆华认为，目前，浦东新区已初步具备“科技创新”最关键的要素，即“才财相聚”，无论从区域面积，还是从地理位置和人口规模来看，浦东都适合打造一个“创新特区”。

日前，习近平总书记来到十二届全国人大三次会议上海代表团参加审议，并为“加快建设具有全球影响力的科技创新中心”提出了明确指示。他指出，适应和引领我国经济发展新常态，关键是要依靠科技创新转换发展动力。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的

优势和主导权。要择天下英才而用之，实施更加积极的创新人才引进政策，集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野和能力的领军人才。

常兆华认为，几乎所有主要发达国家都把“科技创新”作为经济发展的源动力甚至命脉，但创新最为活跃且被世界广泛认可的仅有美国硅谷和以色列这两块面积不大的地域。成功秘诀就在“才财相聚”的“创新品牌效应”、完整而自由的“创新运营和利益刺激机制”、强大且高效的“工业基础”以及适者生存的“创新创业生态链”。

反观浦东，自贸试验区的建立及扩区，可使国内创新活动与国际上最活跃的创新活动处于同一个平台，甚至站在同一个起跑线。常兆华建议，“在目前国家整体创新人才链的关键环节相对残缺不全、工业配套设施相对落后、创新风险承受能力相对较低、创新成功经验相对较少的基本国情下，有关部门可以考虑集中精力和资源，重点将上海浦东打造成‘科技创新全球第三极’，并以此作为‘创新辐射源’，将全国的科技创新活动提升到高水平、高

能级和高效益。”

要打造“中国创新特区”，常兆华认为，需要实施灵活的人口政策。通过制定一系列特殊引导性政策，使浦东新区的人口结构逐步实现国际化、多元化、高端化、优质化和高流动化。一方面，可以将浦东新区纳入自贸试验区的范畴，而且在海关、商检和外汇结算等方面全面放开现有的约束性规定，使浦东新区与国际各发达国家之间在可控范围内实现最大程度的物流自由。另一方面，重点研究硅谷和以色列的创新机制，尤其是在创新过程中政府资源所扮演的角色，在“体制以外、主权以内”及“现状以外、法规以内”果敢地将一些有效的关键共性做法导入浦东新区先行先试。

此外，针对浦东目前已经启动的各类专项人才扶持基金，常兆华认为，“这些措施将助推浦东成为全球创新创业者的乐园，成为实现各种‘奇思妙想’的首选之地。”常兆华还建议，浦东可以建设一个超级“创新孵化器和加速器”，面向全球招募科技创业人才和团队，并为之提供百万美元级别的种子资金和各种专业化扶持。

人大代表：建立“旅客黑名单”立法遏制“空中任性”事件

■见习记者 徐阳 通讯员 商西

去年至今，空中打架、拦截飞机、机上吸烟、打开安全门等事件屡有发生，全国人大代表、东航集团党组书记马须伦建议加强立法，遏制这些“空中任性”事件，“不听从机长安全指令”当作犯罪论处，同时建立“旅客黑名单”。

马须伦透露，去年全国接获近万件乘客在机上不守秩序的案例，导致航班起飞延误，备降，返航，严重干扰机场、航空公司正常运营。今年，马须伦带来“关于加强治理民用航空非法干扰行为立法”的议案，建议重典治乱。

他指出，当前存在刑事定罪标准过高、治安处罚较轻、危害行为定性过窄等问题。针对扰乱民航秩序的行为，现行刑法最相关的罪名是“破坏交通工具罪”，该罪名的构成要件必须是“破坏”行为达到

足以使航空器发生“倾覆”或“毁坏”的危险。

“等能够证明的时候，早就来不及了”，正因为不好操作，很难追究刑责，一般处理往往就是罚款几百元，拘留十五天，这在马须伦看来处罚太轻，不够有力，也不够明确。

当前，危害民用航空安全的行为日益多样，上世纪90年代出台的很多规定已经跟不上“节奏”。“实践中很多行为虽没有直接针对航空器，但实质后果也足以使交通工具发生倾覆、毁坏危险。”

对此，马须伦建议修改刑法“破坏交通工具罪”的规定，将“不听从机长安全指令”的行为作为犯罪，追究“三年以下有期徒刑或者拘役”刑责，同时修改《民用航空法》等相关法律，加大处罚力度，提高处罚金额，此外，尽快建立“旅客黑名单”，加大治理力度。

搭建两地文化交流平台

“指尖上的南通”浦东秀非遗

■见习记者 曹之光 浦东报道

昨日下午，为期三天的“指尖上的南通”——南通非物质文化遗产技艺展在正大喜玛拉雅艺术中心落幕。20位南通传统技艺、美术类非遗项目传承人赴展，通过图文展示、实物陈列及现场演示，让浦东市民零距离感受南通独具魅力的地域文化风情。

在梅庵派悠扬的古琴声中，浦东市民纷纷走近非遗展位，向远道而来的南通非遗传承人了解项目特色。其中，南通蓝印花布和南通色织土布色泽淡雅，纹饰充满吉祥寓意；造型惟妙惟肖的南通面塑，还有以传统南通灯彩艺术制作的元宵花灯，吸引了孩子们好奇的目光；而千姿百态、工艺精湛的南通红木雕刻作品，更是体现了“中国红木雕刻看江苏，江苏红木雕刻看南通”这一业界“行话”。

最引人瞩目的则是南通仿真绣与南通板鹁风筝展位。在展览现场，南通仿真绣传承人印俊平聚精会神绣着一幅与郑板桥《四喜图》原作毫无二致的刺绣作品。剪下一段绣线，熟练地将其拆开，取出其中一丝，穿过极细的针眼，再开始刺绣。“一根线可以分成40多丝。只有这样的一‘丝’，才是仿真绣的创作基础。”她告诉记者，这幅作品已经绣了八个月。而融雕、扎、书、画、绣等多种工艺于一体的南通板鹁风筝，则展现了南通一脉相承的南通风筝制作技艺。“板鹁风筝最特别之处是安装了大小不一的哨口，一旦飞上蓝天，就会随风发出响亮的声音。”板鹁风筝传承人郭承毅称，北京、天津、潍坊、南通并称中国四大风筝产地。所谓“北鸪南鹁”的“鹁”，特指板鹁风筝。而风筝称“筝”，顾名思义是带响的，这种特点只有



浦东市民零距离感受南通独具魅力的地域文化风情。 □本报记者 朱泉春/摄

板鹁风筝保留下来。

南通非物质文化遗产保护中心主任曹锦扬介绍，本次展览是南通围绕依托上海、接轨上海、服务上海的要求，借力上海

浦东搭建非遗保护、传承、交流、交易的展示平台，宣传、推介南通的地域文化。“南通在非遗的开发利用和生产性保护方面，在全国具有代表性。”浦东文化艺术指导

中心主任王玺昌表示，在长三角一体化进程加速的背景下，通过非遗项目展示等一系列文化活动，将搭建起浦东和南通联系的纽带。

东方时评 DongfangShiping

“有权不可任性”

□周锦尉

今年“两会”上，李克强总理在政府工作报告中说：“今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。地方政府对应当放给市场和社会的权力，要彻底放、不截留。大道至简，有权不可任性。所有行政审批事项都要简化程序，明确时限，用政府权力的‘减法’，换取市场活力的‘乘法’。”

“任性”是网络语言，现在用得火热，意即“由着自己的性子来，不管他人的想法”，所谓“有钱就这么任性”。李克强政府工作报告“接地气”，用了调侃性的话语——“任性”。

公权力主要包括立法权、行政权、监察权，其中执行操作的行政权份量很重，展开来说，行政权即是“配置、决策、运作”人、财、物的权力和权利。用好公权力，可

以为人民谋利益、增福祉。然而，倘若掌握和运作公权力的人出问题，就是“以公权力谋取私利”，行政权就变了质。我们的政府是人民政府，政府权力是人民授予的，政府部门和工作人员是否以这种“公权力”尽心尽职为人民服务，关系我们政权的颜色变不变的大问题。孟德斯鸠说过，公权力有“天然”扩张的特性，一定要有监督将之限制住。习近平总书记说“把权力关进制度的笼子”，更是说到了要害上。

行政权中的审批权是“源头”，是各方面争夺的对象。有了审批权，就有“寻租”行为，李克强总理曾严厉抨击这种“寻租”行为。寻租，简而言之，不是通过经济的发展来增加财富，而是通过寻找相关官员的批件来“增加”财富，审批权就是这方面的“获利源泉”。在这些人那里，“公关”活动其实就是一种“攻关”，导致出现商场“官商勾结”现象。

党和政府早已意识到这点。改革开

放以来，经历胡锦涛、温家宝阶段十年的努力，就国家层面来说，行政审批权从4000多项，减至1700多项。李克强总理在上任的记者招待会上说，在他任期的这五年，还要减少三分之一，即再减500多项。两年多来，人们欣喜地看到，审批权的削减和调整已经达到这个程度。李克强总理还提出，“深化商事制度改革，进一步简化注册资本登记，逐步实现‘三证合一’，清理规范中介服务。制定市场准入负面清单，公布省级政府权力清单、责任清单，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。”

“有权不可任性”，是政府的承诺，也是一种担当。政府工作报告对下一年工作提出要求时，首先对政府自己提出高要求。“打铁还得自身硬”。我想，有这一条，就有了说服力。为此，我们预期乐观，信心满满。

新区基层今年将有哪些变化？

■本报记者 赵天予 浦东报道

去年，市委将“创新社会治理加强基层建设”作为一号课题，并在去年底根据调研成果，出台了相关的“1+6”文件，新区也根据调研成果，出台了《关于进一步创新社会治理加强基层建设的实施意见》(以下简称《实施意见》)以及相关配套文件。在调研成果的落实之年，新区基层今年将有哪些变化？

基层干部待遇将提升

骨干队伍不够稳定、年龄结构老化、优秀后备不足……这些问题长期困扰着居村委班子。

调研结果显示，薪酬的激励性、岗位的吸引力和职业的荣誉感的不足，让基层干部心里没底。

“加强基层治理队伍”是本次改革的一块重点，其中，居民区党组织书记“享编”、“进编”可谓颇受关注。根据《实施意见》，全区所属就业年龄段的居民区党组织书记，实行事业岗位、事业待遇，根据其受教育程度、工作经历、相关专业水平等综合因素，确定相应的收入待遇。就业年龄段居民区党组织书记连续任职满两届、表现优秀、群众拥护的，经过规定程序，可进入事业编制，在岗退休的享受事业编制退休待遇。

而对于社区工作者，《实施意见》中提到将构建简洁清晰、体现平衡、便于操作的社区工作者职业化体系，社区工作者职业化薪酬将由基本工资、岗位津贴、专业能级津贴和绩效奖金等四部分组成，人均收入高于上年本市职工平均工资水平，并根据本市职工平均工资增长情况，实施动态调整。

基层治理凝聚成合力

社区和各类社会力量是承接政府职能转变和参与基层治理的重要主体，但是调研结果显示，新区社区共治、居村自治水平不高，社会组织参与社区治理的力度还不够，社区和各类社会力量的培育发展存在短板。

对此，《实施意见》指出，要建立健全共治自治机制平台，充分发挥社区多元主体参与基层治理的积极性，鼓励、推动各街镇在公共事务共商共治方面的积极探索。今年将深化推广“1+1+X”村民自治模式，强化以村规民约为基础的村民自我约束、自我管理、自我监督机制。

同时，《实施意见》还提出，鼓励街镇通过探索成立社区基金或社区基金会，完善共治自治保障。

另外，对于社会组织来说，《实施意见》提出政府购买服务将逐步成为职能部门、街镇提供公共服务的重要方式。