

“特色小镇”拓展小城镇建设新天地

曾经小而散的浙江诸暨大唐传统袜业基地,如今正打造全球最先进的袜业制造中心,全世界每三双袜子便有一双产自这里;昔日废旧的陶瓷品交易市场,如今变身中国版“格林尼治小镇”,成为吸引全球目光的杭州玉皇山南基金小镇……特色小镇,在浙江大地上点燃创新创业梦想的同时,也开启了中国小城镇建设的新天地。

特色小镇： 小空间启示大格局

2015年,杭州市GDP达10053亿元,成为国内第10个万亿级城市,增速时隔3年重返两位数,达到10.2%。

在众多支撑杭州发展的引擎中,梦想小镇、基金小镇、云栖小镇、跨贸小镇等特色小镇作为杭州市创业创新的重要平台,成为“新经济”的发动机。

“对创业者来说,实现自己的梦想,也许只需要一杯咖啡的时间。”在杭州市跨贸小镇拾青资本创始人葛志松的咖啡屋中,他告诉记者,只需花18元要一杯咖啡,无限续杯可以让你待一整天,好的创意、资金、人才在这里充分碰撞。

名字叫“镇”,却不是行政区划单元上的“镇”,3平方公里空间也不同于产业园区、风景区的“区”。2014年10月浙江省省长李强在参观全国首个云计算产业生态小镇——杭州西湖区云栖小镇时提出“让杭州多一个美丽的特色小镇,天上多飘几朵创新‘彩云’。”随后特色小镇就如雨后春笋在浙江大地上逐步燎原。

翻开浙江特色小镇的分布地图,不难发现小镇布局大多都在城乡结合部的交接地带,有的是产业升级、确定新的发展方向,有的是空白上作画、寻找区域提升发动机……在城市与乡村之间建设特色小镇,实现生产、生活、生态融合,成为破解城乡二元结构、改善人居环境的重要抓手。

据统计,浙江首批37个特色小镇在2015年新入驻企业达3207家,其中21家

为新引进的500强企业,新增就业人员4.6万人。仅仅一年,就新增税收21.3亿元。

住房城乡建设部总经济师赵晖说,浙江特色小镇建设经验揭示了小城镇建设大有可为,显示出盎然的发展生机和活力。浙江经验的推广对全国小城镇建设具有划时代的重大意义,昭示着小城镇建设春天的来临。

小城镇发展： 供给端发力亟待政策支持

浙江小城镇建设的历史演变,正是全国小城镇发展的缩影。

上世纪90年代开始,浙江80%以上的GDP贡献来源于小城镇,最早的时候有900多个小城镇,小、散、乱、多是浙江小城镇发展第一阶段的明显特征。

2007年至2010年,浙江小城镇发生了质的变化,省委省政府接连出台文件要培育200个中心镇,引导小城镇逐步集聚,成金字塔形,一、二、三产业综合发展,小城镇经济实力提升进入发展的第二阶段。

“近两年特色小镇的发展,开启了浙江小城镇更高层次发展的第三个阶段。”浙江大学区域与城市发展研究中心主任王士兰说,浙江小城镇的三个发展阶段代表了全国小城镇发展的方向,全国小城镇发展东中西部极度不平衡。

赵晖介绍,我国1955年设立建制镇制度,但小城镇的迅速发展则始于改革开放后。随着乡镇企业异军突起和撤乡设镇,我国小城镇数量就从1978年的2850个增加到2002年的1.84万个。目前小城镇数量达到1.88万个。

但时至今日,在破除城乡二元结构、走城乡一体化发展道路的背景下,走过30多年发展道路的小城镇依然是大问题,尤其是农村的衰落和空心化为小城镇的发展带来新挑战。

“总体看,小城镇缺乏政策支持,人口向大中城市集中越来越明显,小城镇建设发展总体还相当滞后。”赵晖说,小城镇发

展滞后最根本的原因、也是面临的最大挑战,就是我国塔式级行政体制使优质资源向上一级行政中心集聚,处于最底层的小城镇很难发展。另外,缺乏内生动力、缺乏扶持政策、重城轻镇的错误观念等也是重要原因。

新型城镇化： 小城镇要避免“千镇一面”

“十三五”规划纲要明确提出,要“因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇”,为新时期的小城镇发展提出新课题。

青瓷小镇、无人机小镇、美妆小镇、蓝莓小镇……一段时间以来,在国家政策的引导和地方探索下,特色小镇正在全国各地迅猛发展。专家强调,特色小镇建设宜突出特色与产业融合,强调整体规划并实现土地集约使用,同时在城镇化过程中要留得住“乡愁”,避免“千镇一面”。

赵晖说,小城镇发展要注意整体规划,应该“谋定而后动”,在产业、文化、生态、智慧生活等领域通盘考虑,并注重项目间的协调与促进,避免“摊大饼”和一哄而上。在发展定位和项目选定方面宁可放慢一点,做好整体规划,给未来发展留有余地。

“任何一个地区发展小城镇都不能照搬照抄。”王士兰说,中西部不少小城镇都停留在浙江发展的第一或第二阶段,它们要做的是培育中心镇或者培育经济增长极。已进入后工业化阶段的浙江特色小镇建设走在前列,但其他地方如果不具备类似的土壤,需要管理者慎重考虑,一旦照搬就可能做成样板工程。

中国城市规划学会小城镇规划学术委员会秘书长游宏浩也指出,小城镇发展千万不能做成“一刀切”,必须符合经济发展和城镇化发展的客观规律。“如果一窝蜂照搬发达地区的做法,就会变成学的只是表皮、面貌、空间,而没有学习到对客观规律的把握,政府的干预必须因时而动,要耐得住寂寞、抵得住诱惑。”(新华社)

谱写小城镇建设的新篇章

——专访住房城乡建设部总经济师赵晖

“十三五”规划纲要明确提出,要“因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇”。

在深入推进新型城镇化建设的大背景下,如何看待各地“特色小镇”的迅猛发展?当前加快小城镇建设面临哪些发展新机遇?如何避免“千镇一面”?针对社会关注的热点问题,记者专访了住房城乡建设部总经济师赵晖。

浙江特色小镇昭示小城镇建设迎来春天

问:如何看待浙江特色小镇的特点和经验,对全国小城镇建设有哪些启示?

答:浙江特色小镇建设经验揭示了小城镇建设大有可为,显示出盎然的发展生机和活力;充分体现了小城镇的重要作用和不可替代的特性,包括新常态下拉动经济、调整经济结构、实现供给侧改革、创新创业新平台、推进城乡一体化发展等方面的作用和特性。

浙江特色小镇建设经验揭示小城镇发展必须遵循规律,有重点、有特色地发展,不能一哄而上。必须发挥市场主体作用,政府应做好支持和引导,不可大包大揽。必须因地制宜、发挥当地特有的资源优势、区位优势、环境优势和传统优势等,不可不切实际规划造镇。

浙江经验的推广对全国小城镇建设具有划时代的重大意义,昭示着小城镇建设春天的来临,意味着小城镇将为实现五大发展理念、实现国家可持续发展、社会和谐稳定发挥巨大作用。

问:我国小城镇发展现状如何?

答:我国1955年设立建制镇制度,小城镇由建国前的自发状态开始制度化发展。人民公社和“文革”期间小城镇发展出现停滞。改革开放后,人民公社恢复为乡镇,加之乡镇企业异军突起和撤乡设镇,小城镇迅速发展,仅数量就从1978年的2850个增加到2002年的1.84万个。2002年暂停撤乡设镇,小城镇数量也基本稳定下来,到2015年为1.88万个。

当前总体看,我国小城镇缺乏政策支持,没有发挥应有的作用,人口向大中城市集中越来越明显,小城镇建设发展总体还相当滞后。一是在城镇化中的作用过小。我国城镇人口中仅有25%居住在小城镇,远低于发达国家,如德国70%的人口居住在小城镇。二是尚未成为人们长期稳定的居住地。小城镇基础设施和公共服务落后,78%的镇污水没有处理,50%的镇垃圾没有妥善处理,医疗、教育、商业等服务设施差,不断有居民迁移进城。三是建设缺乏特色。规划建设照搬和模仿城市,大多数小城镇都缺乏地域、民族和传统文化特色。

小城镇发展滞后最根本的原因,也是面临的最大挑战,就是我国塔式级行政体制使优质资源向上一级行政中心集聚,处于最底层的小城镇很难发展。另外,缺乏内生动力、缺乏扶持政策、重城轻镇的错误观念等也是重要原因。

当前小城镇发展面临前所未有的新机遇

问:当前加快发展小城镇有何重要意义?

答:小城镇是一种很好发展模式,尤其适合中国国情,对推进我国新型城镇化和经济社会发展具有十分重要且不可替代的作用。

小城镇是促进城乡协调发展最直接最有效的途径,农民教育、就医、购物、休闲等日常活动的80%在小城镇;小城镇也是促进就近就地城镇化的重要载体。住建部对100个发展较好镇的调查显示,58%的农村富余劳动力在镇内实现了向二、三产业转移就业和稳定居住。

小城镇具有城市不可比拟的绿色发展优势,如交通能耗方面,北京人均汽油消费量是浙江发达小城镇的7倍。小城镇街区尺度宜人,看得见山、望得见水、记得住乡愁;小城镇也是大众创业万众创新的新平台。阿里、京东等公司已在小城镇

设立了一万多家电商服务站,浙江首批37个特色小镇不到两年就已集聚3300多家企业,引进各类人才1.3万名。

问:经济新常态下,小城镇面临哪些发展新机遇?

答:大量调研显示,经济发展新常态下,小城镇发展面临前所未有的新机遇:

一是农民收入提高带来机遇。2015年农民人均纯收入首次超过1万元,是10年前的3.2倍,“小镇青年”的消费理念和生活方式追求与城市居民已无太大差别,亟须完善小城镇功能、改善环境。

二是产业转移和农民工返乡创业带来机遇。一个乡镇外出务工人员往往集中在同一行业,随着农民工返乡增多,一些小城镇集中了一大批同一行业的熟练工人,从而具有承接产业转移的优势。

三是基础设施完善带来机遇。随着高铁、公路、桥梁、机场等重大基础设施建成和完善,过去许多偏僻的乡镇一跃成为具有良好区位优势的地区。据住建部调查,小城镇至特大城市的平均车程时间由上世纪90年代4.5小时缩短到现在2小时,至高速公路出口收缩到半小时,农民进镇只需20分钟。

四是城市居民生活方式变化带来机遇。随着乡村旅游成为城市居民的消费热点,小镇旅游方兴未艾。另外空气污染、交通拥堵等“大城市病”使城市居民越来越向往宜居环境,环境好的小城镇正成为房地产开发和养老项目的首选地。

小城镇建设要防止一哄而上

问:小城镇发展如何做到因地制宜、避免一哄而上?

答:小城镇发展有其自身规律和条件,牢牢把握这些规律和条件是因地制宜推进工作、防止一哄而上的关键:

一是不可移动资源是独特发展优势,如浙江绍兴黄酒小镇以及陕西西凤酒产地柳林镇等当地特有的水源,莫干山等旅游小镇的特色景观和历史文化资源等。

二是产业是最根本发展动力。各地示范镇、中心镇建设的实践表明,凡是有产业支撑的都发展得较好,没有产业支撑的最终成了“空镇”。

三是市场是主体作用。某镇作为省重点样板镇,目标是打造成现代化小城市,但产业定位违背市场规律,盲目造新城,虽然投入较大但未能达到预期目标。

四是政策是启动力和助推力。调研显示一些具备一定条件的小城镇,给予适当政策支持,两三年就能发展起来,反之将错失发展机遇。土地、资金、税收、棚改等支持政策的助推作用十分重要。

按照以上规律,就必须是有重点、有特色地发展建设小城镇。

问:“十三五”或未来一个时期如何推进我国小城镇建设?

答:小城镇建设的目标,一是发展特色小镇和重点镇,建成一批富有活力和魅力的特色产业小镇、旅游小镇、文化小镇、宜居小镇。二是改善一般小城镇,使大部分小城镇成为具备基本功能的生产生活服务中心。力争通过10年左右的努力,使小城镇承载力有较大提高,小城镇居民安居乐业,带动农村发展作用明显增强,对国民经济和社会发展发挥更加重要的作用。

下一步全力推进小城镇建设,住建部将大力宣传推广浙江经验;召开全国小城镇建设工作会议;指导培育特色小镇和重点镇;实施一般镇基本功能完善工程;加快推进重点镇棚户区改造;研究盘活小城镇建成区内集体建设用地问题;研究加大投入的政策措施以及建立小城镇规划建设指导机制。(新华社)

《国家新型城镇化报告2015》发布

由国家发展和改革委员会组织编写的《国家新型城镇化报告2015》在京发布

我国城镇常住人口

城市数量

1978年
1.7亿人

2014年
7.5亿人

1978年
193个

2014年
653个

城市建成区面积

1981年 0.7万平方公里

2015年 4.9万平方公里

《国家新型城镇化报告2015》共分三篇

第一篇为总报告

全面介绍了我国城镇化发展总体情况,当前推进新型城镇化存在的主要问题,新型城镇化的发展趋势,以及“十三五”时期新型城镇化工作展望等

第二篇为专题报告

分8个专题介绍了农业转移人口融入城镇、新生中小城市和特色小镇培育、新型城市建设、引导城镇化优化布局等方面的工作

第三篇为地方篇

分别介绍了各地新型城镇化推进情况

由国家发展和改革委员会组织编写的《国家新型城镇化报告2015》日前在京发布。该报告显示,2015年我国城镇化率达到56.1%。

国家发改委主任徐绍史在报告序言中表示,每年的报告都将聚焦新型城镇化领域的重大议题,汇总新型城镇化关键领域的主要进展,反映新型城镇化政策的观点和共识,介绍国际合作的领域和成果,努力发挥政策解读、引导发展的作用。

从1978年到2014年,我国城镇常住人口由1.7亿人增加到7.5亿人,城镇化率年均提高约1个百分点,城市数量由193个增加到653个,城市建成区面积从1981年的0.7万平方公里增加到2015年的4.9万平方公里。

《国家新型城镇化报告2015》共分三篇:第一篇为总报告,全面介绍了我国城镇化发展总体情况,当前推进新型城镇化存在的主要问题,新型城镇化的发展趋势,以及“十三五”时期新型城镇化工作展

望等;第二篇为专题报告,分8个专题介绍了农业转移人口融入城镇、新生中小城市和特色小镇培育、新型城市建设、引导城镇化优化布局等方面的工作;第三篇为地方篇,分别介绍了各地新型城镇化推进情况。此外,报告还收录了一些重要政策文件以及城镇化的国际经验。

《国家新型城镇化报告2015》由国家发展改革委规划司、中国城市和小城镇改革发展中心联合编写,中国计划出版社出版,今后将每年发布。(新华社)

□新华社/发