

浦东时报

PUDONG TIMES

新闻热线

021-68540066

广告热线:38460110

发行热线:68541076

网址: http://pdnews.com.cn



9月28日 星期三
2016年农历丙申年八月廿八
本期12版 总第1326期
每周一至五出版
零售1元

上海报业集团主管主办 浦东时报社出版

国内统一刊号:CN31-0113 邮发代号:3-88

“放管服”推动政府职能转变 浦东市场监管体制改革成自贸区样本

自贸区三周年答卷

■本报记者 徐阳 浦东报道

上海自贸试验区即将迎来挂牌三周年。三年前的9月,浦东在全市率先启动市场监管体制改革,浦东市场监管局应运而生。从最早的商事登记制度改革,到最新的事中事后监管体系建设,浦东市场监管体制改革不仅带来了体制、理念和监管方法上的创新,更成为以推动政府职能转变为核心的自贸区改革实践样本。

三年来,借助上海自贸区的东风,围绕市场监管体制改革,浦东交出了一份又一份靓丽的成绩单。浦东市场监管局副局长顾瑾说,总的思路是三个字“放、管、服”,也就是简政放权、放管结合、优化服务。三年来,新区市场监管局推出市场准入改革措施39项,创新服务发展制度14项,创新事中事后监管制度32项,创新综合执法体制机制14项,涵盖了各个领域、各个环节。

理念之变—— 放宽企业准入门槛

日前,上海东言商务信息咨询有限公司高兴地拿到了注册在自贸区内一家律师事务所办公场所的营业执照。这是上海自贸区主动借鉴国际先进经验,放宽企业准入门槛,降低投资创业成本的又一次成功尝试。

2014年以来,自贸区商事制度改革步伐不断加快。那一年,上海自贸区在全国率先推行注册资本认缴登记制度改革、“先照后证”改革。2015年8月,在反复调研、掌握企业实际需求的基础上,浦东又推出了市场准入便利化“双十条”措施,其中就包括了“允许自贸区律师事务所办公场所作为企业住所登记”政策,在中国大陆首开先河。

从面上来看,新区早在去年就已全面推开“集中登记地”政策,进一步释放了场地资源,受到企业普遍欢迎。截至2016年8月底,浦东集中登记地增至49个,逾1.4万户企业因此受益,推动了各类企业尤其

是中小微企业的创新创业。

顾瑾认为,放,就是要对标国际通行规则,加大改革力度,让市场在资源配置中起决定性作用。上海自贸区挂牌之初,浦东率先在全国推行注册资本认缴制,随后,又启动“先照后证”改革、推出市场准入便利化“双十条”措施等,三年来,新设企业近4万户,大大激发了市场活力。

方法之变—— 单打独斗变联动监管

宽进必须严管,只有管得住才能放得开,只有管得更好才能放得更活。浦东为此探索了一系列事中事后监管的路径和方法。以食品餐饮监管为例,目前,全区已有26个街镇的213家餐饮企业,在冷菜间等重要区域装上了摄像头,可以直播整个厨房的动态,操作人员的一举一动,不仅监管人员看得到,消费者也可以通过手机APP实时查看。

比如,位于迪士尼小镇的小南国餐饮,主动加入了“明厨亮灶”。其品质保障部总监吴承喜说,员工之前在厨房里做了什么,没有人监

督,大家时间长了容易松懈。加入“明厨亮灶”后,背后有无数双眼睛在看着他们,会本能地更加重视这些规章制度,操作层面会更加严格。不少业内人士都认为,将核心操作环节公布于众,对饭店而言,是给自己套上了“紧箍”,但只要做得好,反而是个加分项。

实际上,这些“接地气”“补短板”的创新举措,不仅有利于破解监管瓶颈、提升监管效能,也有助于连接起服务企业的“最后一公里”。浦东市场监管局副局长吴伟平说,事中事后监管体系的建设过程,更是政府职能转变的过程,目的是要解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位的问题。浦东正在加大监管基础平台的建设力度,以尽快改变信息“孤岛”“烟囱”“蜂窝煤”状况,实现跨部门、跨区域、政府与社会等的信息互通共享和综合应用。

在优化企业服务方面也是如此。吴伟平表示,比如现在的电子商务网站,它是贸易企业,也有物流功能,同时还是一个金融企业。按照传统监管模式去套,任何部门都不能单独管理到位。企业已跨界融合了,政府体制也必须融合。

国务院督查组调研 自贸区建设情况

■本报记者 徐阳 浦东报道

昨天上午,由国土资源部党组成员、国家土地专职副总督察、总规划师严之尧率队,国务院第三次大督查第八督查组来到浦东调研自贸试验区三周年建设进展情况。市政府副秘书长、区委副书记、区长翁祖亮,市政府副秘书长俞北华陪同。

严之尧在座谈会上说,督查是为了通过层层传导抓落实促发展的压力,推动重大政策举措、重点投资项目、重要民生工程加快落地,确保完成全年经济社会发展主要目标任务。通过督查,既要发现和总结上海改革创新的好经验、好做法,也要找出当前工作中存在的不足和薄弱环节,共同分析研究,提出意见建议,促进上海经济社会更好地发展。

督查组在市民中心实地了解情况时,翁祖亮简要介绍了上海自贸区、科创中心建设等重点工作。

按照国务院部署,此次大督查将围绕落实中央经济工作会议精神和政府工作报告,通过座谈交流、实地督查、专项督查等方式,重点督查保持经济平稳增长、推进供给侧结构性改革、促进创新驱动发展、保障和改善民生等方面情况。此次来沪督查的第八督查组由科技部党组书记、副部长王志刚担任组长。

今日导读

国庆嗨在浦东 娱乐购物尽享其中

» 4版

一名渔家女 在东方大港的坚守

» 8版

数据新闻 »

1-8月上海商品销售总额情况

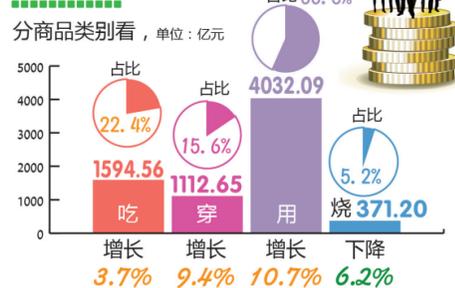
实现商品销售总额 **64651.50** 亿元
比去年同期增长 **7.1%**

实现社会消费品零售总额 **7110.50** 亿元
比去年同期增长 **7.9%**

分行业看, 批发和零售业实现零售额 **6404.30** 亿元
比去年同期增长 **8.3%**

住宿和餐饮业实现零售额 **706.20** 亿元
比去年同期增长 **4.1%**

分商品类别看, 单位: 亿元



吴婷 制图 / 数据来源: 上海统计局 /



赛车模拟器和虚拟现实游戏设备等,让游客获得新型游园体验。 □徐网林/摄

赏红叶花海 逛生态集市 玩科技主题秀

世纪公园文化创意汇今日开启

■本报记者 蔡丽萍 浦东报道

赏红叶花海、逛生态集市、玩科技主题秀……9月28日至10月30日,为期约一个月的2016世纪公园文化创意汇将如期而至,涉及文化、创意、园艺等领域的13项活动为游客奉上一场金秋盛会。

今年的世纪公园文创汇以“人与自然”为主题,将整合国内外优秀的文化和艺术资源,打造诸多优质的游园活动。比如在亲子活动方面,世纪公园此次以乡土田园区的缘池为中心,布置了约1万平方米的“浪漫中秋,缘来是你”红叶地肤花海。文创汇期间,游客将观赏到花

海从绿变红的壮观景象,这也是国内第一次大面积种植红叶地肤作为观赏景观;而公园一号门附近的生态小集市将开展多项生态类的展示、教育、科普等活动,让孩子们了解存在于大自然中的生态系统,加深对自然界生命的认识。

科技之美也是本届文创汇突出的亮点,将设两部分科技主题互动活动。一部分是由河马动画带来的“河马亲子嘉年华”,将有先进的虚拟现实(VR)体验馆,向游客展示国内顶尖VR原创内容,还有充满动感的4D影院及惊险刺激的全息互动娱乐设备,让游客获得先进的“科技+娱乐”的新型游园体验;另一部

分则是“7D互动影院”,观众可以通过手中的道具改变电影的结局,还能体验声、光、影、水等全感官之旅。

人文艺术气息浓厚的世纪公园,此次还将4大主题艺术展纳入活动范围,包括上海高校师生陶瓷创意艺术联展、“Shanghai Project”大型户外装置艺术作品展、2016中青年版画家提名展和“中国当代艺术的自觉”新锐艺术家作品展。9月27日,陶瓷创意艺术联展先期开幕,65件陶瓷作品在公园的会展厅展出,展览集结了十几所上海高校师生的优秀陶瓷作品,在固定展览的同时,还将举办多种形式的陶瓷文化展

示、讲座、体验等活动。

除此之外,浦东文化艺术节每周演、“植物返乡”等活动也将在文创汇期间陆续上演。世纪公园相关负责人表示:“在继续保持文创汇整体观赏性的同时,我们加大了活动的参与性、互动性和趣味性,同时结合国内优秀文创产业资源,培育既有高雅文化艺术品位,又充满大众文化色彩的品牌活动,希望打造一个以公益性、服务性为特征的文化创意展示平台。”

据悉,自2014年起,世纪公园连续举办了三届文化创意汇,取得了很好的社会效益,以丰富多彩的活动每年吸引近20万人次的游客。