

浦东新区六届人大三次会议  
政协浦东新区六届二次会议 专题报道

## 以问题导向查不足补短板提对策

## 政协委员监督性大会发言力推民主监督

■本报记者 李继成

环境保护、产业发展、农田建设……浦东新区发展中的热点难点，成为委员们关注的聚焦点。

昨天下午，在政协浦东六届二次会议闭幕会议上，专题安排三名委员作监督性大会发言。这是继去年底新区六届政协首次尝试年末视察监督，并在15日首次举行监督性专题会议基础之上，新区政协进一步深入推进民主监督的积极探索。

区政协主席严旭说，监督性大会发言是政协民主监督的重要形式，重点是促进区委、区政府重大决策部署的贯彻落实，对执行不力的提出批评，对存在不足的提出建议，起到协助区委、区政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力的作用。委员们的监督性发言注重问题导向，查不足、补

短板、提对策。

在监督性大会发言现场，王茂廷、黄磊和倪美华三名委员分别代表区政协科技界别、区知联会和政协委员个人，就环保督察整改、浦东制造业持续发展和新兴产业培育以及农药化肥减量等方面存在的问题，直抒胸臆，建言献策。

去年底，新区政协聚焦中央环保督察整改工作推进情况，组织政协委员开展了视察监督活动。在事先不打招呼的情况下，对重点整治单位6个镇的150家企业进行了明察暗访。

王茂廷介绍，视察中发现有27家企业存在问题，可以归纳为“关而不停”“厂中厂”“账外厂”等七种现象。对于暗访中发现的问题，新区有关部门和镇一起即查即办，对27家违法违规企业迅速作了处理，取得了很好的效果。

王茂廷在发言中建议继续打好“三个战役”：全面打响“攻坚战”、坚决打赢“决胜战”、从严打好“持久战”。王茂廷表示，环境整治工作中存在着复杂性、反复性和顽固性等特点，要充分发动全区干部、群众和企业，依法有序参与，把专业监督、舆论监督与群众监督有机结合，让环保督察无死角、无盲区，确保今年3月前完成规定的督察整改任务。

浦东制造业目前正处于换挡期，存在着缺乏核心技术支撑、先进性成分不足、产业能级提升受到人力成本和土地等资源要素严重约束、培育新动能不够等问题，黄磊认为，浦东产业发展在抢占价值链高端化的同时，更要考虑招商引资项目的长远化发展，并需营造良好的创新氛围。

“小微双创企业是决定一个区域创新

未来的根本动力，目前研发费用加计扣除虽然部分减轻了研发成本支出，但张江区域众多小微研发企业并没有销售。”黄磊认为，浦东作为科创中心核心功能区，政府应拿出更多地方财力及相应的税收安排，对研发企业创新投入给予更多帮助，全方位提升适合小微双创企业成长的营商环境。同时，他建议新区要拿出更长久稳定的激励政策推动创新成长型企业建设。在突破资源要素约束瓶颈上，应用智能化、数字化等技术全力推动产业结构调整。

倪美华在发言中则呼吁要继续高度重视农药化肥减量问题。她表示，浦东新区作为首批国家现代农业示范区和国家农产品质量安全区，近年来，一直对农药、化肥“双减”工作十分重视，取得了显著的成绩，但与国际标准和先进国家相比，差距还

是十分明显。

针对目前新区存在的农药、化肥使用量减少缓慢、有机化肥供需矛盾突出以及农民对减量化工作积极性普遍不高等现象，倪美华提出，要加快建立土地休耕轮作制度，加快土地流转，扩大土地集中使用率，实现农业生产的产业化和规模化，并通过探索公益性服务与经营性服务相结合的模式等，确保农药化肥减量目标顺利实现。

政协民主监督是发挥政协委员参政议政的作用，促进重点、难点问题的重要方式。王茂廷表示，政协的民主监督，起到了助推政府部门解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力的作用，是政协委员很好的履职形式。“只要政府有关部门和街镇领导重视，相互配合、通力合作，督察整改工作一定能做好。”

## 强化委员履职意识和责任担当

## ——《政协上海市浦东新区委员会委员履职工作规则》出台前后

■本报记者 章磊

昨天下午，政协浦东六届二次会议闭幕会议通过了《政协上海市浦东新区委员会委员履职工作规则》。《规则》按照中央、上海市委及浦东新区区委对政协工作的新要求，规范全体政协委员的履职行为，进一步发挥委员的主体作用，强化委员履职意识和责任担当。

《规则》的制定，充分考虑了学习贯彻党的十九大精神以及中央对政协工作和政协委员新要求。

党的十九大报告指出，要“增强人民政协界别的代表性，加强委员队伍建设”。中共中央总书记习近平在全国政协十二届三次会议期间，要求政协委员“要勇于承担责任、着力提高能力素质、保持良好形象、增强委员意识、懂政协、会协商、善议政，做到建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处。”2016年全国政协常委会工作报告中重申，政协委员应该“懂政协、会协商、善议政”，更应该“守纪律、讲规矩、重品行”。

《规则》的制定，也是落实区委对政协工作的具体体现。市委常委、区委书记翁祖亮在区政协六届一次会议闭幕会议以及在区政协调研时提出，要加

强对委员的履职管理，强化委员意识、责任意识；在去年10月份区委召开的政协工作会议上，翁祖亮提出，“要以改革的思维和务实的举措，不断提高政协及政协委员的能力水平，更好履职尽责。要加强政协委员队伍建设，切实增强委员意识、着力提升能力素质、自觉保持良好形象”。区委印发的《关于进一步加强人民政协民主监督深入推进协商民主建设的实施意见》，对完善委员履职管理工作机制提出了要求。

《规则》的制定也是加强委员履职服务的现实需要。针对新区政协的实际情况，对委员履职提出明确而清晰的要求，进一步强化委员的履职意识和责任担当，推进政协工作的制度化、规范化、程序化建设。

区六届政协一开局，首次政协党组会议就明确把建立和完善政协有关规章制度作为重要议事日程，随即组织人员进行相关调研，启动《规则》的起草制定工作。

初稿形成时，区政协主席严旭主持召开了部分委员座谈会，听取意见和建议，并对《规则》制定提出三点要求：一是《规则》要贯彻中央、市委、区委相关精神，并要契合浦东政协的实际，体现浦东的特点；二是多方听取意见，召开常委、

历届委员、党派委员、界别召集人、律师委员等座谈会，征询修改意见和建议；三是明确把制定的《规则》提交区政协六届二次会议审议后生效，使之成为全体委员共同遵循的准则。

《规则》前后修改十余稿，反复斟酌完善。去年6月到11月，区政协先后召开了三次专题会议、七次委员座谈会，广泛听取意见。《规则》吸收并采纳了不少委员的建议，特别增加了对委员的政治要求等方面条款。尤其注重发挥律师委员的作用，先后召开了两次专题座谈会，在框架形成后，由律师委员对《规则》的合法性进行审慎论证，在定稿前，请律师委员对《规则》条款的逻辑性、合理性、文字表述的精准性作进一步修改。

《规则》共分为七章33条。前四章为总则、履职内容、履职方式和履职要求，分别指出了《规则》制定的依据、委员的主体地位、指导思想、遵循的原则和履职管理的主体等。明确政治协商、民主监督、参政议政三方面履职内容，指出了委员履职的方法和途径，对委员在政治上、专业上、能力上和行为上提出明确要求。《规则》第五章至第七章是履职保障、履职管理及附则，明确相关配套制度的制定权限等。

## 政协上海市浦东新区第六届委员会第二次会议决议

(2018年1月16日浦东新区政协六届二次会议闭幕会议通过)

中国人民政治协商会议上海市浦东新区第六届委员会第二次会议于2018年1月13日至16日举行。

会议期间，中共上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮等区领导出席会议，听取大会发言，参加专题会议，与委员们共商全区改革发展大计。会议听取并讨论杭迎伟区长所作的政府工作报告，讨论区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告以及其他报告，对上述报告表示赞同，并提出意见和建议。会议审议通过严旭主席代表政协上海市浦东新区第六届委员会常务委员会所作的工作报告，审议通过唐石青副主席代表政协上海市浦东新区第六届常务委员会所作的关于六届一次会议以来提案工作情况的报告，审议通过《政协上海市浦东新区委员会委员履职工作规则》。听取了委员们对浦东新区政协2018年工作要点(草案)、协商计划(草案)、监督计划(草案)的意见和建议。会议务实高效、风清气正、圆满成功，展现了广大政协委员意气风发的精神风貌、奋发有为的责任担当，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

会议认为，过去一年，在中共浦东新区区委坚强领导下，全区全面贯彻落实中共十八大和十八届历次全会精神，深入学习贯彻中共十九大精神，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，积极践行新发展理念，扎实推进“2+2+2+1”中心工作，改革创新着力深化，经济结构持续优化，社会民生稳步改善，总体呈现稳中向好、进中提质的良好态势，实现了经济社会的高质量较快发展。区政协坚决贯彻中共浦东新区区委决策部署，认真落实区委政协工作会议精神，继承发扬历届政协的优良传统，积极探索、勇于创新，始终坚持团结、民主两大主题，围绕中心、服务大局，调查研究扎实深入，协商议政成果丰硕，民主监督实效增强，团结联谊广泛拓展，为全力开创浦东开发开放新局面作出新的积极贡献。

会议期间，委员们围绕浦东经济社会发展的重大问题和涉及群众切身利益的现实问题，就建设开放度最高的自由贸易区、加快推进科创中心建设、打造共建共治共享的社会治理格局等，认真协商、积极建言。委员们紧扣中共浦东新区区委补短板

的工作要求，就无违建居村创建、农药化肥减量、制造业发展、环保督察整改等问题，建诤言、献良策。委员们就新形势下更好地发挥人民政协协商民主重要渠道和专门协商机构作用，更好地发挥爱国统一战线组织作用等，认真提出意见建议。

会议强调，2018年是贯彻中共十九大精神的开局之年，是我国改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。中共上海市委要求浦东勇当新时代全国改革开放、创新发展的标杆。在浦东新的发展征程中，政协肩负着崇高而神圣的使命。浦东新区政协要始终坚持正确的政治方向，切实巩固各党派团体、各族各界人士共同的思想政治基础，把力量凝聚到中共浦东新区四届三次会议确定的各项任务上来；要始终坚持在全区工作大局中发挥作用，引导委员为浦东新一轮开发开放建真据之言、献务实之策；要始终坚持突出监督重点，有效运用监督方法，健全监督工作机制，准确把握协商式监督的性质定位，更加自觉地推动中共浦东新区区委重要决策部署的贯彻落实，更加有效地协助解决问题、改进工作；要始终坚持把维护好广大人民群众根本利益作为政协履职尽责的自觉追求；要始终坚持团结、民主两大主题，充分发挥人民政协广泛代表性的特点，进一步增强凝聚力、感召力和创造力；要始终坚持以开拓进取精神发展政协事业，广泛学习、深入调研，积极推进协商民主在浦东的丰富实践，努力使浦东新区政协工作再上新台阶。

会议要求，广大政协委员要用恪尽职守诠释担当、用勤勉务实回应期待、用奋发有为彰显价值、懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行，不辱使命、不负重托、不愧时代，共同为人民政协事业发展谱写新的篇章。

会议号召，政协各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共浦东新区区委坚强领导下，深入调查研究，坚持需求导向、问题导向、效果导向，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，为勇当新时代全国改革开放、创新发展的标杆，努力书写政协工作新篇章！

## 人大代表建言

郭靖斐代表：建议区有关部门切实梳理审批流程，明确各环节的审批时间上限。同时，建立区级层面的督办机构，跟踪每一个政府投资项目，包括镇级实项目等的审批流程。

朱平代表：建议优化“五违四必”等拆后土地的规范管理。加强顶层设计，出台腾出土地后续管理方案，尽快明确原则、程序、要求和做法。

杜兆辉代表：建议落实“家庭医生诊所”建设业务用房，并在区级层面建立整合协调机制。

王红刚代表：建议有关部门及时调整农村农业土地管理政策，在基本农田保护区域内，能就近合理配套农业生产基础设施，最终使土地管理政策符合农业生产实际需求。

见习记者 严静雯 文字整理



## 挥毫送福

昨天午间休息期间，来自浦东金高公交公司的人大代表施政(右二)，书写了福字送给第八代表团的代表，提前给大家送上新春祝福。 □徐网林 摄影报道