

## 各地新年首份文件释放强烈信号

## 江苏各地聚焦高质量发展



沪通长江大桥贯通后，江苏南通到上海将实现火车1小时直达，这将助力南通打造上海“北大门”。 □东方IC 供图

“高起点开局、高标准起步，准确把握新时代江苏的新方位新坐标，推动高质量发展走在全国前列。”在年初召开的江苏省两会上，省委省政府明确了发展新目标。

面对新使命，江苏各地如何破题？陆续出台的在地方全局工作中具有“风向标”意义的“一号文件”，尽管焦点不尽相同，但都围绕高质量发展，汇聚成江苏大地你追我赶、奋勇向前的动人乐章。

争抢要素资源  
打造创新“第一动能”

经济总量全国第二、工业规模稳居第一，“江苏号”经济动车平稳快速运行的同时，驱动力量正在转变：去年减少煤炭消费量1000万吨以上，科技进步贡献率达62%。今后五年，江苏主要创新指标要达到创新型国家中等以上水平。

紧盯这个目标，各节“车厢”都在迅猛发力——

高层次人才首套房不限购，公积金贷款额度还可放宽至120万元；高校毕业生租房补贴的时间由两年延长至3年；实施青年大学生“宁聚计划”，每年吸纳就业创业20万人以上，5年内建设人才安居房1000万平方米……南京市政府2018年“一号文件”《关于进一步加强人才安居工作的实施意见》一发布，立马引起广泛关注，有媒体惊呼：南京在“抢人”。

不止“抢人”，所有优质要素资源南京都在“抢”。紧随“一号文件”之后，一系列政策陆续出台：开办股权投资企业最高奖励1500万元，房租最高3000万元；40岁以下的本科毕业生可先落户后就业；对顶尖人才领衔的团队资助额度不封顶……

全省经济体量最大的城市苏州，正奋力构建具有全球影响力的产业科技创新高地。在该市刚刚刷新的引才政策中，高等院校、科研院所引进顶尖人才最高补

贴已被提至每年2000万元。与此同时，苏州以实体经济为主阵地，以企业为主体，持续发力高端创新要素供给，启动建设清华苏州环境创新研究院等25个单体投资超5000万元的重大科技创新载体，规划到2020年建成130家符合区域产业需求的新型研发机构。

南通正全力建设具有较强区域影响力的创新之都，推出“100亿扶持基金、100万平方米人才公寓”的激励政策，打造“江海英才计划”升级工程、“226高层次人才培养工程”、外国专家“1111”引智工程等重点工作，使各类人才引得进、留得住、干得好，为开创高质量发展新局面释放更多的活力和动能。

加快城市转型  
提升发展能级

实施城建重点工程170项，总投资2820亿元。

随着徐州市政府“一号文件”《2018年度城建重点工程计划》发布，一场新的中心城市建设淮海战役在徐州打响。

徐州城市建设的指向是成为整个淮海经济区的“CBD”。徐州市市长周铁根说：“徐州将集中力量建设经济、商贸物流、金融服务、科教文化‘四个中心’，全面提高城市首位度。”

“即使是春节期间，中央创新区建设也没有休假。”站在通沪高架路上，眺望17平方公里的中央创新区建设一天一个样，南通中创区建设指挥部办公室副主任倪勇兵心潮澎湃。

汇聚科创、文创、医学、会展等“四大中心”功能的中央创新区，不仅是南通打造具有区域影响力“创新之都”的破题之作，更是建设上海“北大门”的“钥匙工程”——打造沪通创新资源合作承载区，是其重要功能之一。在南通市委书记陆志鹏看来，建设上海“北大门”

门”，当务之急要抓住上海建设全球科技创新中心、打造卓越全球城市的机遇，搭乘上海创新“便车”“快车”，加快建设长三角北翼经济中心等“一中心三城市”，从而使“北大门”外在形象上与上海呼应、内在水平上向上海看齐、发展动能上与上海匹配。

提高民生温度  
投入只增不减

解读各市“一号文件”，字里行间吹来一股股民生“暖风”。

10511.8亿元！无锡跻身“万亿元俱乐部”，2017年发展成绩令人振奋：增速5年来首次超过全省平均水平。在更高平台上发展的同时，该市以“一号文件”形式提高民生“温度”，宣布今年实现全市低保家庭人均年收入达1万元以上，“阳光扶贫”覆盖2万余户、3万余人，并为市区特定困难对象设立医疗救助责任保险，覆盖重大病患者5万余人次。

盐城的民生实事清单上，解决500万人饮水安全问题、新开工建设3500套棚改安置房等“大事”被列入，农贸市场建设、街头绿化提升等“小事”也在其中。要完成这些事，盐城总共需要投入160亿元，比上一年增加60多亿元。

高质量发展，最终目的是要让群众享有高品质生活。打开各地的民生账本，切给民生的“蛋糕”越来越大、品质越来越高。常州去年民生支出占一般公共预算支出的比重首次突破80%；南通今年力争民生支出至少增加8亿元；扬州今年“三公”经费和市级机关运行经费预算分别压缩6.8%、12.3%，民生投入只增不减。放大到全省，财政支出效益将不断提升，全省公共财政支出75%以上用于民生，省级财政民生支出比重超过80%。

据《新华日报》

## 营造优良人才生态环境

## 浙江激活市场力量引高端人才

新华社杭州电 近年来，浙江积极引入市场力量参与人才工作，全面提升引进、评价、服务人才的高效性和精准性，营造了一个“寻觅求贤若渴，发现如获至宝，举荐不拘一格，使用各尽其能”的优良人才生态环境。

## 浙江求贤若渴

来自埃及的穆罕默德·西拉理是世界光伏产业界颇有名气的专家，曾获中国政府“友谊奖”，入选浙江省“千人计划”，也是国家首批“首席外国专家”之一。如今，担任浙江凯盈新材料有限公司首席技术官的他正“潜伏”在浙江海宁，带着团队夜以继日研发太阳能电极正银浆料。

2011年，收到海宁天通控股股份有限公司总裁潘建清邀请，穆罕默德·西拉理跟随同事李志勇从美国硅谷来到浙江海宁，从事新能源、新材料研发。

经过认真商谈，穆罕默德·西拉理与天通控股股份有限公司签署了一份“奇怪”的合同。合同中明确，无论能不能发现可以从事的具体项目，天通都会按美国硅谷的标准给付工资。

这份合同背后，体现出浙商的求贤若渴。“从未遇见过这种事，可以感受到中国企业家的远见。”穆罕默德·西拉理说，这样的合同即使在硅谷也极少见。

海宁天通这家由乡镇企业改制而成的上市公司，在持续借助外脑开拓创新中尝到了人才驱动的甜头，目前拥有海归博士20多位，“国干”专家就有2位。

据猎聘网统计，近年中国人才净流入占比排名前20个城市中，杭州高居榜首。

## 优秀人才评审要“问三家”

人才行业的广泛性、企业人才需求的复杂性，决定了人才工作必须让专业的人干专业的事。“该政府做的就政府做，该市

场做的交给市场。”

浙江省委组织部人才办主任张旭明说，针对政府部门对人才吃不透、看不透的问题，浙江提出“人才评审问三家”，即在评审过程中“问专家”“问东家”“问大家”，借助市场实现人才水平的鉴定，因为“市场如果认可的东西肯定是好的”。

将穆罕默德·西拉理团队引入国内的潘建清仅有高中文凭，但凭借强烈的人才意识和市场运作能力，如今是浙江省委组织部下属人才办的“座上宾”，获聘浙江省千人专家评审团成员。

目前，浙江省塑料行业高级职称由宁波海天集团制定标准，信息科技、网络安全行业人才由阿里巴巴制定标准，龙头企业的人才评价作用得到充分发挥。

杭州滨江区“5050”人才项目从2016年开始，由政府组织评审改为行业孵化器专业认定，同时委托独立机构监督，评审成本比改革前下降50%，人才落地率增长35%。

## 打造人才生态最优省

44岁的程岸一年半前回国加盟杭州立昂东芯微电子有限公司，担任工艺整合技术总监。此前，他的师兄汪耀祖2015年自带项目和高端技术团队，把多年积累的第三代半导体砷化镓集成电路芯片工艺技术带到国内。

刚到杭州时遇上孩子上学无处着落，程岸就在一次政府上门办公会议上反映了这一难处。令他没想到的是，一个星期后当地名校文海实验小学就通知他孩子去报到。

浙江省委组织部一位干部告诉记者，从省委到县委到基层，尊重人才意识已深入人心，而且舍得为高端人才“花钱”“出力”。据不完全统计，党的十八大以来，浙江省市县三级已出台人才新政200余个。

## 义乌-迪拜创新直通关模式

## 迪拜海关清关业务将前移至义乌

新华社杭州电 义乌-迪拜将开启直通关模式，今后义乌市场的商品出口迪拜，可以提前在义乌办好清关手续，大大节约商家的时间。

近日，浙江省海港集团与迪拜环球港务集团在浙江杭州签署合作协议，合作打造义乌-迪拜直通关项目，迪拜的海关清关服务功能前移至义乌港，开展全方位的物流合作。

义乌是我国首批陆港城市。义乌销往中东80%的货物都通过迪拜转到其他国家。迪拜环球是全球第四大码头运营商，办事处遍布全球30个国家。

义乌-迪拜直通关项目的亮点是在

义乌港首创推行义乌-迪拜直通关模式。根据协议，浙江省海港集团负责提供义乌的仓储资源，迪拜环球负责引入迪拜的海关清关服务功能至义乌港，在义乌港完成集装箱货物迪拜端的清关服务，为客户提供运输、仓储、通关、订舱、代理等一条龙全程物流服务。据悉，这个项目前期将租用义乌港现有的仓储，在运营开始后根据经营情况研究建设新的仓库项目，进一步扩大业务规模。

迪拜环球港务集团中国区总经理张大千介绍，迪拜环球辐射欧洲、非洲，双方合作前景广阔，不仅在义乌，今后还将在全球各类港口进行合作布局。

## 江苏出台推进物流降本增效实施意见

## 一年可为企业节本30亿元

近日，江苏省政府召开新闻发布会，解读《关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的实施意见》。经初步测算，其中政策措施的出台一年可为企业降低物流成本30亿元以上。

《实施意见》分为深化“放管服”改革、推进降税降费、提升枢纽通道物流服务能力、发展智慧物流、推进制造业供应链应用创新、加快城乡物流网络建设、加强物流标准化建设、充分发挥示范带动作用、强化要素保障力度等九大部分，共提出34条政策措施。

《实施意见》着重针对制约江苏降低物流成本的关键领域和薄弱环节，提出降低水路运输收费、推进连云港-霍尔果斯新亚欧陆海联运通道建设、促进制造业供应链应用创新等一系列政策措施。比如，“将全省交通船舶过闸费、水利船舶过闸费

(不含经营性船舶)分别在现有征收标准上给予20%、10%的优惠政策延续到2020年12月31日，对集装箱货运船舶过交通船舶、水利船舶免收过闸费”，这项政策一年将为全省企业减少物流成本约3亿元。江苏省发改委副主任赵建军说：“去年国家出台的意见文件并未专门涉及水运相关内容，我们将进一步做大做强水运作为突出重点。除了水运通行费优惠政策，还明确提出加快推进重点船舶内河船舶智能过闸、调度、排挡系统的开通运行，推广标准化船型，提高水路运输效率。”

《实施意见》在运输通行、降税降费、物流数据共享等诸多方面提出具体措施，注重落地见效，充分体现可操作性。比如，持有“运政苏通卡”的货运车辆享有通行费优惠10%，优惠期为1年；将这项政策延续到2020年12月31日，每年可为企业

降低物流成本约6.8亿元。

《实施意见》注重强化短板建设。针对江苏省存在的物流供给短板和结构性矛盾问题，从物流通道、物流枢纽、集疏运体系、智慧物流、城乡配送等方面提出了具体的发展重点与任务。江苏省将强化沿沪宁线、沿长江、沿海、沿东陇海、沿运河五大物流通道和南京、徐州、苏州、连云港综合性物流枢纽功能，全力推进连云港-霍尔果斯串联起的新亚欧陆海联运通道建设。大力发展铁路集装箱多式联运，进一步提高铁路货运量占全省货运量的比重。加强统筹协调和资源整合，形成沿途挂挂、分拨的联运机制，打造中欧中亚班列重点品牌。依托江苏省大数据中心，推动物流数据开放共享，加强物流公共平台建设。

据《新华日报》

浙江温州四年5.6万笔  
民间借贷从“地下”走向“阳光”

新华社杭州电 记者3月9日从浙江温州市金融办获悉，作为全国首部地方性金融法规和首部专门规范民间融资法规——《温州市民间融资管理条例》实施四年来，累计备案民间借贷约5.6万笔，总金额511.26亿元。《条例》为规范民间融资、“阳光借贷”起到了积极作用。

据统计，上述借贷平均每笔金额90.43万元，平均年化利率为15.86%。普通群众对《条例》知晓率从2014年12月份的18.7%提升至目前的32.9%。

温州是国内民营经济发展早、民间资本充裕、民间融资活跃的地区之一。与此同时，温州也是民间融资“问题先发”和“率先突围”的典型地区。2012年9月，温州正式启动《温州市民间融资管理条例》立法申报及起草工作，自2014年3月1日起施行。

据温州市金融办相关负责人介绍，随着《条例》的实施，温州民间借贷备案工作取得积极进展。温州在各县(市、区)分别设立7家借贷中心，共引进44家配套服务机构入驻，为民间融资信息服务企业及民间借贷双方提供信息发布、登记、咨询及备案登记、合约公证、资产评估登记等综合性服务。同时，借贷中心共完成信用查询2.15万笔，填补了当地民间信用信息空白。

此外，温州市金融办还筛选30个民间融资问题突出的区域，由金融监管部门、金融机构及律师团队组成百人讲师团，深入基层文化礼堂，以中老年人群为主要受众，围绕金融诈骗、非法集资、民间借贷、P2P理财等热点问题宣讲，将金融知识宣传工作下沉到村镇网格中，扩大了金融法治宣传的触角。