

深化殡葬改革 推行节地生态葬

——专访浦东民政局调研员施泉平

编者按

2016年,国家民政部、发改委等9部委联合印发《关于推行节地生态安葬的指导意见》。随后,上海市民政局、规土局、发改委等9部门也联合印发《实施意见》,要求本市各区进一步深化殡葬改革,推行节地生态安葬,保障群众基本安葬需求,保护生态环境,促进人与自然和谐相处。在清明节即将来临之际,记者采访了浦东民政局负责殡葬管理的施泉平调研员,请他谈谈浦东新区在推行节地生态安葬方面取得的成效、面临的难题和进一步推进的设想等。

■本报记者 司春杰



3月20日,海港陵园举行生态草坪葬安葬仪式。 闵行区民政局 供图

记者:什么是节地生态安葬?

施泉平:对于节地生态安葬,过去全国各地都有不同理解,国家9部委印发的《指导意见》作了统一规范,明确:节地生态安葬,就是以节约资源、保护环境为价值导向,鼓励和引导人们采用树葬、海葬、深埋、格位存放等不占或少占土地、少耗资源、少使用不可降解材料的方式安葬骨灰或遗体,使安葬活动更好地促进人与自然和谐发展。节地生态安葬有三个要素:一是不占或少占土地;二是少消耗资源,例如:减少石材用料等;三是少使用不可降解材料,例如:使用环保的可降解的骨灰盒等。

从上海来讲,节地生态安葬的种类有:骨灰存放的室内葬、植树葬、花坛葬、生态草坪葬、廊葬、壁葬、骨灰海葬、骨灰散撒、骨灰深埋等。

记者:浦东的公墓中采用节地生态安葬的多不多?目前市民愿意接受这类葬式吗?

施泉平:我做过一个统计,全区37个公墓,采用节地生态安葬的70914个,占安葬总数的14%。近年来,采用节地生态安葬的比例在逐年增加。例如:海港陵园的公益生态草坪葬墓园,开始只是安葬开发动迁的遗骸与骨灰,现在许多新过世的市民骨灰都安葬于此,至今安葬了694人,每年3月20日上海市百姓公祭日活动中还举行隆重的安葬仪式。天逸静园公墓的玫瑰园室内葬,开始没有多少人接受,现在前来安葬的越来越多,合计已有9000多人。采用节地生态安葬的各类社会群体都有,这说明,这种新型葬式开始被公众所接受。

记者:节地生态安葬与传统的墓穴葬相比,有哪些好处?

施泉平:节地生态安葬与传统的墓穴葬相比,首先是节地、环保。一些市民家庭经济条件很好,他们出于先进的殡葬理念,采用这种方式安葬亲人的骨灰。其次是安葬费用较低。目前,上海地区一个传统的双穴墓,一般售价在10万元左右,有的已经涨到20多万元。而一个壁葬的售价,浦东的公益性公墓平均3000元,经营性公墓平均6000元,室内葬更加便宜,海港陵园的公益生态草坪葬只有980元,家庭贫困的市民还可享受免费待遇。因此,节地生态安葬可以大大减轻群众的丧葬负担。我认为,随着殡葬改革的推进和社会公众殡葬理念的更新,节地生态安葬将会成为我们国家的主流葬式。

记者:既然节地生态安葬已经逐步被市民所接受,那么政府为什么还要花大力气推行节地生态安葬?

施泉平:我刚才就是从发展趋势上分析,看好节地生态安葬。但从目前的现状看,推行节地生态安葬还面临着迫切性和艰巨性。

首先,从迫切性上看,目前,浦东的安葬方式与全国各地一样,主流安葬方式仍然是传统的墓穴葬。虽然,浦东的墓穴占地面积已从法规允许的3平方米缩小到1平方米以下,但墓地资源依然紧缺。根据我们调查统计数据,浦东37家大大小小的公墓和骨灰堂,墓地占地面积1880亩,已经用掉1654亩,剩余226亩。浦东一年的人口死亡数是2.1万多人,再加上本市中心城区市民到浦东的安葬量,一年约有2.7万人,如果全部采用墓穴葬,一年消耗墓地约50亩,再过四五年,浦东的墓地将全部用完。

目前,浦东大部分公墓的土地已经用完。只有少数公墓还有余量,且分布很不均衡,主要集中在南部地区,北部地区已经所剩不多。根据《上海市殡葬设施布局专项规划》(征求意见稿),浦东新区也在做殡葬设施布局专项规划,可能会争取增加一点殡葬用地,但上海的土地资源十分紧张,浦东的土地资源更是紧缺。因此,推行节地生态安葬,特别是采用可循环利用墓地的生态安葬,以此保障市民的基本安葬需求,这是破解浦东安葬难题的必由之路。

此外,从生态文明建设考虑,推行节地生态安葬,可以减少石材用料,减轻对青山绿水等自然资源的损害,有利于环保节能,造福子孙后代。同时,也可以大大减轻普通市民家庭的经济负担。现在,社会上流传的“死不起人,买不起墓”,这是一种误解。主要是一些市民,不顾自身经济承受能力,不采用节地生态安葬,执意要用传统的墓穴葬。从经济学的供需价格规律预测,由于墓地资源紧缺,墓穴葬的价格肯定一路上涨。因此,这需要市民更新观念,量力而行,采用新的葬式。

记者:推行节地生态安葬,政府部门应当采取哪些推进措施?

施泉平:从政府方面来讲,最近几年,全国上下都在大力推进节地生态安葬。一是将推行节地生态安葬纳入国务院正在修订的《殡葬管理条例》,从法规上确定为我国今后的葬式主流。二是制定了推行节地生态安葬的指导性文件和建设标准,例如《城市公益性公墓建设标准》,明确政府提供的公益安葬基本上采用节地生态安葬。三是全国各地都在加大政府投入,规划建设节地生态安葬设施。四是制定了奖补政策,鼓励公众采用节地生态安葬,公墓提供节地生态安葬设施、产品。全国一些地方已经出台了奖补政策,例如:浙江义乌市,生态安葬奖补1万元;宁夏银川市,花坛葬、深

埋,奖补3000元。上海去年12月出台《上海市节地生态安葬补贴实施办法》,对在本市经营性公墓选用节地生态安葬的奖补1000元。此外,上海的海葬奖补标准也从2000元提高到4000元。

记者:据我所知,浦东也在积极推进节地生态安葬设施的规划建设,取得了一些初步成果,您能否介绍一下呢?

施泉平:浦东也做了一些起步工作。一是在做殡葬设施布局专项规划,重点是规划布局区、镇两级城乡公益性殡葬设施,为推行节地生态安葬提供设施保障。根据规划,在区级层面,浦东准备在北部和南部各布局一个区级公益性公墓,在镇级层面,在整合村级埋葬地的基础上,统筹布局镇级公益性墓地、骨灰堂、埋葬地。二是开展镇级标准化殡葬设施建设试点。我们已经在宣桥镇和大团镇开展标准化骨灰堂室内葬建设试点,由区财政补贴三分之二的建设资金。宣桥镇宜恩园室内葬设施已在2016年清明建成使用。大团镇永乐山庄室内葬设施在2017年清明建成使用。三是将镇级标准化殡葬设施规划建设纳入新农村(美丽乡村)建设项目同步推进。已有14个镇安排18个建设项目,估算投资2亿元。区里已将这些项目纳入“十三五”城乡一体化发展建设项目,目前,《浦东新区镇级标准化殡葬设施建设方案》已经形成,正在编制建设项目专项规划,研究制定区财政补贴政策。

记者:除了准备规划新建节地生态安葬设施外,目前新区的公墓有现存的节地生态安葬供给品吗?

施泉平:从上海地区来讲,浦东的公墓在推进节地生态安葬方面还是走在前列的,既有经营性的节地生态安葬,也有公益性的节地生态安葬。经营性公墓提供的有:海港陵园的生态草坪葬墓园,汇龙园的普爱园生态安葬和景观壁葬,长桥山庄的景观壁葬、花坛葬,乐乡公墓的室内葬,洋泾安息堂、金桥安息堂、三林静园的室内葬等,都各具特色,成为亮点。公益性公墓提供的有:周浦安息堂的壁葬,绿缘山庄的草坪葬,祝桥镇盐仓安息堂的廊葬,高桥安息堂的室内葬,都做得很好。

记者:除了市里的节地生态安葬奖补政策外,新区有这方面的奖补措施吗?

施泉平:新区民政局于2016年与万祥镇合作,开展节地生态安葬奖补试点,对万祥镇的城乡居民采用节地生态安葬的,一般家庭奖补1000元,困难家庭奖补2000元,响应的人不少。大团镇对新亡故的骨灰采用室内葬的奖补600元,对动迁的骨灰采用室内葬的奖补1200元,两年中发放

奖补费30万元,政策效应很好。

记者:葬式改革是破旧立新的社会风俗变革,难度很大,需要宣传引导,让市民逐步接受。浦东新区将有哪些行之有效的举措?

施泉平:首先是党员干部要带头示范,为人民群众做出表率。2014年9月,上海市委办公厅、市政府办公厅印发《关于党员干部带头推进殡葬改革的实施意见》,明确要求全市党员干部做文明治丧、简办丧事的表率,做节约资源、生态安葬的表率,做文明祭奠、低碳祭扫的表率。

其次是要通过媒体、网络、社区,采用群众喜闻乐见的方式,进行宣传引导。最近民政部门制作了VR全景视频,介绍实施奖补政策的浦东8个公墓的节地生态安葬式场景和申请奖补的流程,准备通过微信公众号,让广大市民直观了解这些信息。

三是要提升节地生态安葬的公共服务水平。既要改善硬件设施,也要改进软件服务。让市民愿意将亲人骨灰安葬在公益性公墓的室内葬、壁葬设施和草坪葬、植树葬、集中埋葬地的墓区。目前,我们做的还不够。有些公益性公墓环境脏、设施差,需要大力改进。目前还有许多市民根本不知道哪些地方有节地生态安葬,需要加大宣传力度。

四是研究制定全区的奖补政策,体现政府的殡葬改革导向,鼓励和引导市民采用节地生态安葬,分享殡葬改革的成果。

深化殡葬改革,推行节地生态安葬,这是利在当代、功在千秋的民生工程,也是建设美丽中国的一个举措,既需要政府加大投入,也需要市民共同参与,一起破解“死有所葬”的难题。



汇龙园公墓景观壁葬。 口区民政局 供图

美丽生态 美善生命

“百姓公祭日”十周年活动 在海港陵园举行

本报讯(记者 司春杰 通讯员 施泉平)3月20日上午,由上海市民政局和浦东新区民政局联合主办的2018年“上海市百姓公祭日”十周年活动在海港陵园举行。

本次活动以“美丽生态·美善生命”为主题,主打“绿色纪念”与“和谐生态”,在尊重传统文化的同时,以现代理念弘扬节约资源、保护生态、低碳殡葬的新风尚。海港陵园向市民发出了“文明祭扫,绿色清明”的倡议。

上海市百姓公祭日活动为海港陵园于2009年首创,已经成为全国殡葬改革的品牌。目前公墓墙上已雕刻了3.6万个普通市民的名字。每年3月20日定期举行的公祭仪式,深深寄托了对他们的哀思。

公祭活动还为今年41户选择“公益生态节地葬”的家庭举行了“让爱回家”集体落葬仪式。这种“无碑”的骨灰深埋方式已经被越来越多的市民所接受,截至目前已经有694户家庭选择了这种生态、环保的安葬方式。

此外,浦东新区民政局在活动中启动了“VR全景——走进浦东殡葬之节地生态葬式”上线仪式,这是浦东民政配合上海市节地生态安葬奖补政策落地推行而专门制作的,利用720度全景VR技术,将浦东新区8家经营性公墓26个节地生态安葬奖补项目实景展示出来,让有需求的客户通过手机客户端便能直观地看到园区环境、安葬样式、申办流程等实用信息。