

世界经济韧性仍存

中国“引擎”作用备受期待

■新华社记者 许缘 熊茂伶 邓仙来

4月中旬的华盛顿,正值樱花盛开后逐渐凋落之时,这仿佛隐喻了目前全球经济的状态。过去一周,国际货币基金组织(IMF)与世界银行各成员的财经官员齐聚华盛顿,参加IMF与世行春季会议,共同探讨世界经济增长“韧性”,呼吁维护多边合作“韧性”,以共同应对全球挑战。

在世界经济整体放缓的语境下,各方将目光聚焦中国,期待中国经济继续成为推动世界经济增长的重要引擎。

“微妙时刻”世界经济仍存增长韧性

在经过两年普遍扩张后,2019年世界经济增速放缓恐难避免。在近日发布的《世界经济展望报告》中,IMF将2019年全球经济增长预期较1月时的预测值下调了0.2个百分点至3.3%。

IMF决策机构国际货币与金融委员会13日发布公报指出,全球经济下行风险主要包括贸易紧张局势、政策不确定性、地缘政治风险,以及在政策空间有限、债务水平处于历史高位、金融脆弱性加剧的背景下,金融环境突然急剧收紧等。

世界经济正处于“微妙时刻”,这是IMF对目前全球经济状态的判断。IMF首席经济学家戈皮纳特表示,如果任何一个重大风险变为现实,依赖出口的经济体以及债务沉重的经济体的预期复苏都可能脱轨。但她同时表示,如果下行风险没发生,且已实施的政策有效,全球经济增长应当回升。

全球经济依然存在增长“韧性”,这是与会人士的普遍看法。戈皮纳特认为,世界经济继续以合理的速度增长,且目前并不存在全球性衰退风险。欧洲央行行长德拉吉表示,虽然全球经济下行风险并未消失,但英国无协议“脱欧”威胁减弱,中国刺激政策正发挥作用,欧元区经济也显现出“非凡的韧性”。

IMF预计,如果主要发达经济体央行转向更宽松的政策立场,新兴市场和发展中经济体增速回升,贸易紧张局势缓和,全球经济有望在下半年逐步反弹,增长率有望在2020年恢复到3.6%的水平。

中国经济结构性改革带来增长韧性

2018年,中国经济稳健增长和结构性改革受到全球关注和肯定。2019年,在世界经济整体放缓的趋势下,各方将期待的目光聚焦中国。结构性改革为中国经济

新引擎
□新华社发 徐俊作

增长带来韧性,中国经济也将继续为世界经济增长作出突出贡献。

IMF在最新报告中将今年中国经济增长预期上调0.1个百分点至6.3%,中国成为全球唯一被上调今年增长预期的经济体。IMF亚太部主任李昌镛告诉新华社记者,预计今年中国经济对世界经济增长的贡献将超过30%。

IMF副总裁张涛认为,如果中国今年实现6.3%的经济增长,将继续成为拉动世界经济增长的主要引擎之一。张涛还表示,鉴于中国在全球经济中的重要性,人民币的国际使用无疑会随时间推移和市场化进程推进而增加。

世界银行新行长戴维·马尔帕斯对中国减贫工作表示了肯定。他对新华社记者说,过去几十年中国发生了巨变,从经济角度讲变得强健很多,他期待在担任世行行长期间与中国发展建设性关系。

专家认为,中国经济稳健增长的动力来源于结构性改革带来的增长“韧性”。IMF财政事务部主任加斯帕尔在接受新华社记者专访时,对中国财政政策改革取得的巨大进步表示赞赏。他说,过去几十年,中国在财税体制改革和预算管理制度改革方面取得巨大进步。

维护多边合作“韧性”应对全球挑战

全球贸易紧张局势自2018年以来明显升级,关税、非关税壁垒层出不穷,阻碍了全球化进程和国际多边合作。在贸易不确定性日益增加、全球经济增长下行风险加剧的当下,各经济体应共同努力,维护、增强多边机制“韧性”,以应对全球挑战,促进世界经济可持续发展。

戈皮纳特认为,多边主义没有替代方案。加斯帕尔也表示,“多边途径是解决各国面临共同问题的更有效方式”。

国际货币与金融委员会主席、南非央行行长莱塞特亚·卡尼亚戈呼吁加强国际合作,通过“联合行动”应对全球挑战。

中国人民银行副行长陈雨露表示,各方应继续倡导在多边框架下加强合作,避免政策失误,增强韧性以共同应对全球挑战。

世界贸易组织总干事阿泽维多认为,眼下是重新审视国际贸易体系的良机。他与召加快世贸组织改革进程,改进世贸组织工作,促进全球贸易和经济增长。

新华社华盛顿4月14日电

蓄能助力正当时

——中国经济首季调研之区域篇

■新华社记者 刘红霞 陈炜伟 申敏

促进区域协调发展,是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分,是迈向高质量发展的重要动力源,更是不断满足人民美好生活需要的内在要求。

记者近期调研发现,今年以来,面对经济下行压力,京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等亮点频现,支撑我国经济发展的增长点、增长带、增长群显现持久动能,区域协调发展新画卷渐次展开。

添动能 发挥各自优势 助推联动发展

4月15日,北京至雄安城际铁路开始铺轨。这条运用BIM技术模拟施工过程、云计算、物联网等一系列先进技术的铁路,未来通车后,北京与雄安将实现半小时通达。

市民服务中心投入使用,实现全过程数字化管控;骨干交通路网建设加紧推进;水电气等基础设施、地下管廊等建设准备工作有序开展……两年来,雄安新区一批基础性重大工程项目启动实施,这座未来之城正逐步绽放。

雄安新区正是我国区域协调发展的生动写照。去年以来,我国着力促进区域协调发展,围绕解决发展不平衡不充分问题,推动区域优势互补、城乡融合发展。

就在本月初,位于珠江口的南沙大桥正式通车。这是继港珠澳大桥之后又一条连通珠江口两岸的过江通道,也是《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布以来开通的又一条交通“动脉”,标志着粤港澳大湾区向着构筑“主要城市1小时通达”的发展目标又迈进了一步。

推进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展,出台一批改革创新举措;京津冀协同发展取得明显进展,长江经济带生态优先、绿色发展格局不断巩固,粤港澳大湾区规划建设迈出实质性步伐……今年以来,我国区域协调发展、良性互动格局加快形成。

“京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大区域发展战略扎实推进,引领力不断增强,资源空间配置效率稳步提高,新的区域经济增长极快速成长,要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局加快形成,区域经济结构将持续优化升级。”国家发改委副主任宁吉喆说。

激活力 在改革创新中为高质量发展开路

素有“接轨上海第一站”之称的嘉善,近日宣布在上海建立嘉善国际创新中心,鼓励本地高科技企业入驻设立研发中心,形成“前台在上海、后台在嘉善”的沪善协同创新模式。

从上海到江浙设立“产业飞地”,到如今周边城市到上海设立“科创飞地”,这一来一回成为长三角结构升级、动能转换的最直观体现。美美与共的协同和利益分享新机制,也为长三角更高质量一体化谱出新乐章。

区域政策的一个要点,是统一国内大市场,这既是区域政策要解决的问题,也是财税体制改革的重要任务。要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱,全面提高资源配置效率。

去年11月,《中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机

制的意见》对外公布,在健全市场一体化发展机制、深化区域合作机制、优化区域互助机制、健全区际利益补偿机制、创新区域政策调控机制、健全区域发展保障机制作出一系列部署,各地积极行动,一批先期成果已经显露。

在东部,年初,“嘉兴市长三角一体化发展办公室”刚一挂牌就引人注目。一年前,长三角区域合作办公室在沪成立,三省一市抽调精兵强将集中办公。

在北方,《中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》落地,深入推进疏解到雄安新区的国有企业和事业单位改革,构建新型住房供给体系等改革举措,彰显了雄安新区打造改革开放前沿的勇气和决心。

在南边,按照《粤港澳大湾区发展规划纲要》,11座城市7000万人口未来如何联动发展显露端倪。

以改革促创新、谋发展。从高端制造业,到现代金融服务业,一系列瞄准高质量发展、助推高质量发展的项目、企业、计划在各大区域落地生根。

“区域协调发展的关键还是在改革创新,进一步增强区域发展的协调性、联动性、整体性。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,重要的是,改革创新不能“踱步”,更不能“止步”,要坚定持续走下去。

拓空间 在开放中挖掘区域发展新潜能

出口增长37.5%、进口增长12.4%,这是四川省15日发布的一季度外贸“成绩单”。同期,全国进出口增速分别为0.3%、6.7%。

远超全国整体水平的背后,有个关键词格外亮眼——“一带一路”。依靠直抵欧洲的中欧班列,不沿边不靠海的四川,站上“西向开放”的潮头。

“四川正面临难得的历史机遇。”四川省发展改革委主任范波说,“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发等国家战略的实施,把西部内陆地区推向开放前沿。

厦门鹭岛,海天码头,进出口货轮往来繁忙,冠以“丝路海运”品牌的航线正串联起“21世纪海上丝绸之路”沿线国家和地区。自去年底“丝路海运”启动以来至今年3月底,34条“丝路海运”航线共开行完成269航次,完成集装箱吞吐量超过21万标箱。一系列对标国际一流的服务标准正在加快落地,对接海铁联运的运作机制已加快形成。

“随着经济发展到一定水平,资源要素的整合愈发重要,协同化、系统化将成为深化改革的关键。”福建省委改革办常务副主任薛侃说,未来几年福建将加快区域基础设施共通、公共服务共享等机制创新,进一步释放区域经济活力。

内外融通、山海协作。在中国经济画板上,开放始终是亮丽的底色。在与世界的互联互通中,区域协调发展动能更加增强。

今年3月,意大利、卢森堡政府相继与中国签署共建“一带一路”谅解备忘录,共建“一带一路”的朋友圈在这个春天继续扩大。

向内看,从上海出发,广东、天津、福建……自贸试验区建设从一枝独秀逐步形成“1+3+7+1”雁阵,将构成东西协调、陆海统筹的发展格局。

向外看,以“一带一路”建设为重点,统筹国际国内两个大局,建设多元平衡、安全高效的全面开放体系。

从春天出发,区域协调发展蓄能助力正当时。

新华社北京4月15日电

为谁所有 归谁使用

——自然资源资产产权制度改革要点解读

■新华社记者 王立彬

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》14日对外公布,这对加快健全自然资源资产产权制度,统筹推进自然资源资产确权登记、自然生态空间用途管制改革,构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度,具有重大推动作用。

产权制度是社会主义市场经济的基石,推进自然资源资产产权制度改革,一大关键就是处理所有权与使用权的关系。因此以土地“三权分置”为代表的所有权与使用权分离改革探索,就成为一大看点。

自然资源部综合司有关负责人说,为解决自然资源所有者不到位、使用权边界模糊等问题,意见提出多方面主要任务,首当其冲就是健全自然资源资产产权体系,推动自然资源资产所有权与使用权分离,加快构建分类科学的自然资源资产产权体系,处理好所有权和使用权的关系,创新自然资源资产全民所有权和集体所

有权的实现形式。

——土地方面,落实承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”,开展经营权入股、抵押,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,加快推进建设用地上地、地表和地下分别设立使用权,促进空间合理开发利用;

——矿产方面,探索研究油气探采合一权利制度,加强探矿权、采矿权授予与相关规划的衔接,依据不同勘查阶段地质工作规律,合理延长探矿权有效期及延续保留期限,根据矿产资源储量规模,分类设定采矿权有效期及延续期限,依法明确采矿权抵押权能,完善探矿权、采矿权与土地使用权衔接机制;

——海洋方面,探索海域使用权立体分层设权,加快完善海域使用权出让、转让、抵押、出租作价出资(入股)等权能,构建无居民海岛产权体系,试点探索无居民海岛使用权转让、出租等权能。完善水域滩涂养殖权利体系,依法明确权能,允许流转和抵押。理顺水域滩涂养殖的权利与海域使用权、土地承包经营权、取水权与地下水、地热水、矿泉水采矿权的关系。

紧随其后,就是强调明确自然资源资产产权主体,以解决自然资源资产产权主体规定不明确、自然资源资产所有者主体不到位、所有者权益不落实、因产权主体不清造成“公地悲剧”、收益分配机制不合理等问题。

为此,意见提出研究建立国务院自然资源主管部门行使全民所有自然资源资产所有权的资源清单和管理体制。探索建立委托省级和市(地)级政府代理行使自然资源资产所有权的资源清单和监督管理制度。完善全民所有自然资源资产收益管理制度,合理调整中央和地方收益分配比例和支出结构。推进农村集体所有的自然资源资产所有权确权,依法落实农村集体经济组织特别法人地位,明确农村集体所有自然资源资产由农村集体经济组织代表集体行使所有权,农村集体经济组织成员享有合法权益。自然资源部综合司有关负责人说,意见还强调保证各类市场主体依法平等使用自然资源资产、公开公平公正参与市场竞争,同等受到法律保护。

新华社北京4月14日电