

《政府工作报告》摘要

2009年政府工作回顾

2009年,是启东发展进程中很不平凡的一年。市政府牢牢把握“放大桥港优势、转变发展模式”的工作主题,积极应对金融危机的严峻挑战,抢抓江苏沿海开发深入实施的历史机遇,危中寻机,难中求进,全市经济社会保持又好又快发展,在争当江苏沿海开发排头兵的新征程中迈出了坚实步伐。

综合实力稳步提升

2009年,全市预计(下同)实现地区生产总值372亿元,比上年(下同)增长13.8%。完成财政收入45.4亿元,增长30.2%;其中一般预算收入21.3亿元,增长31.4%。全社会固定资产投资240亿元,增长19.2%。城镇居民人均可支配收入18260元,农民人均纯收入9300元,分别增长10%、11%。被评为全国最具投资潜力中小城市百强第二名,荣获国家科技进步示范县市称号。

工业经济企稳回升。实现工业总产值1280亿元,增长18.2%;规模工业产值685亿元,增长22.1%。梯度培育战略深入实施,积极争取土地点供指标,加强银政、银企合作,组建小额贷款公司,促进企业健康发展,工业应税销售逐季向好,工业用电增幅居南通前列。标准化品牌战略大力推进。建筑业发展势头良好。

农业经济稳步增长。实现农业总产值80.8亿元,增长4%。项目农业成效显著,设施栽培规模强势扩张,农民专业合作组织加快发展。农产品质量及品牌建设进一步加强。海水养殖面积34万亩,实现渔业总产值41亿元。

第三产业加快发展。坚持现代服务业与先进制造业互动并进,实现服务业增加值125.3亿元,增长14.7%;完成规模以上服务业投入32亿元,增长19.3%。商贸流通业发展迅速,实现社会消费品零售总额145亿元,增长18%。旅游业加快发展,全市旅游产业发展总体规划编制基本完成。房地产业健康发展。金融服务业发展势头良好。

发展后劲日益增强

港口建设蓄势待发。强势推进以吕四港建设为龙头的沿海开发。沿海基础设施加快建设。吕四港区临时开放获批,一类口岸正式开放工作全力推进。成功举办多场吕四港开发建设汇报(恳谈)会,极大地提升了吕四港开发的知名度和影响力。

开发开放持续扩大。利用外资取得新进展。全年新批工商登记注册外资9亿美元,注册外资实际到账2.1亿美元。外贸外经实现新突破,全年实现进出口总额15.5亿美元,增长6.5%;完成对外劳务营业额8400万美元,增长6%。成立南通市首家出国劳务报名中心,对外交流合作进一步拓展。民营经济平稳发展,私营企业注册资本51.6亿元,引进市外境内资金注册资本额47.7亿元。

项目建设强势推进。强化项目有效投入,全年完成工业投入200亿元,增长18.3%,增速居南通前列。健全重特大项目挂钩服务、市长集中会办制度。鼓励企业加大技改投入。全力做好扩需工作,累计进入国家和省计划盘子项目66个,争取资金4.7亿元,项目总数及资金总额均居南通前列。

产业结构更趋合理

优势产业加快集聚。制定出台重点产业调整振兴规划,积极培植壮大四大支柱产业,重点发展四大新兴产业,加快工业优化升级步伐。全市新兴产业实现产值180亿元,增长35%,占规模工业产值26.2%,同比提高2个百分点。各类要素资源加快向沿江沿海集中。“两区三园一带”完成基础设施投入14亿元,实施工业项目275个,完成工业投入176.2亿元,占全市工业投入88.1%,同比提高5.3个百分点。

科技创新步伐加快。高新技术产业发展态势良好,完成高新技术产业投入70亿元,增长34.1%;实现高新技术产业产值240亿元,增长38.8%。建成省级科技企业孵化器3家;建成省级工程技术研究中心11家。产学研合作深入开展。申请专利2100件,授权1100件,通过省级知识产权示范县市验收。新建研究生实践基地1家,省级博士后工作站1个。引进各类人才4000多名,执行国外引智项目21个。

节能减排成效明显。城市污水处理厂二期建成运行,滨海污水处理厂主体工程、滨江污水处理厂二期扩建工程全面竣工,江海污水处理厂、城乡污水收集管网加快建设。严格控制高耗能高污染项目;坚决淘汰落后产能。坚持节约集约利用土地,全面开展土地违法行为专项整治。

人居环境不断优化

城市功能日趋完善。高度重视规划的先导和调控作用,一系列重大规划编制取得成果。城建交通大会战强势推进,拆迁工作机制健全。新城区建设力度加大。城市重点工程推进有力。旧城改造进展顺利。

基础设施加快建设。崇启大桥完成投资14亿元,占工程总量38%。吕北公路北段竣工通车,苏336线和苏221线省道改造、通海大道、王海路、吕四船闸等工程加快建设;县乡道原生态改造全部完成。区域供水三期工程竣工通车,二期惠萍支线、寅阳支线和启隆乡区域供水工程顺利完工。人民医院门诊急诊大楼投入使用,中医院病房大楼即将完工,汽车客运站开工建设。新增三路城市公交,“村村通”公交扩展至北新、王鲍两镇。农村电力、通信等基础设施建设得到加强。

生态环境持续改善。创建国家卫生城市、国家环保模范城市活动深入推进,“创模”工作顺利通过省级技术评估。加大拆违力度。加快河道整治。扎实推进绿化造林工作,全市林木覆盖率、城市绿化覆盖率分别达到20%、40.5%。

人民生活持续改善

社会保障不断健全。积极推进城乡统筹就业,进一步加大公益性岗位开发力度,落实新一轮再就业优惠政策。社会保障水平不断提高,养老、医疗、工伤等社会保险覆盖面进一步扩大。被征地农民基本生活保障办法全面实施,新型农村社会养老保险率先在南通市实现全覆盖。

惠民工程加快实施。加速推进农村安全饮水工程,“四位一体”农村环境综合整治全面实施。覆盖城乡的垃圾中转站建设全面启动。土地集中流转步伐加快,各乡镇建立土地流转交易服务中心。农业政策性保险扎实推进。

社会事业协调发展。教育现代化创建工作通过省级现场评估。贯彻实施省教育新政,学校办学行为进一步规范。医疗卫生服务网络进一步完善。公共卫生服务能力不断提高。文化体育事业健康发展。广播电视事业不断发展。人口协调发展先进县市创建工作扎实推进,“新农村新家庭计划”深入实施,稳定低生育水平成效显著。精神文明建设成绩突出。城乡和谐社区建设扎实推进,顺利通过“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”评估。双拥工作成绩显著,荣获省双拥模范城六连冠;军转安置工作获国家级表彰。公证法律服务水平不断提升,荣获全国公证行业文明公证处称号。慈善事业稳步发展,累计募集慈善资金4500万元,3万多名困难群众得到救助。

平安建设成效显著。不断完善矛盾纠纷排查调处机制,认真部署“安全生产年”活动。扎实开展放心消费创建活动,市场环境进一步改善。

2010年政府工作报告指导思想

深入贯彻党的十七大,十七届三中、四中全会和中央、省经济工作会议精神,按照市委十一届十一次全体(扩大)会议的总体部署,紧紧围绕实现沿海开发新突破、勇当沿海开发排头兵的目标定位,深入实施“江海联动、桥港互动、融入上海、走向世界”的发展战略,全力推进沿海开发,着力优化产业结构,加快提升城市功能,全面夯实“三农”基础,持续改善人民生活,不断促进社会和谐,努力把启东建设成为江苏沿海开发的前导区、全面接轨上海的桥头堡。

2010年政府工作安排

围绕全年目标和工作要求,重点抓好六个方面工作:

突破港口开发 打造临港产业基地

深化完善港口发展规划。坚持以规划引领开发,全面完成《吕四海洋经济开发区总体规划》、《吕四港镇土地利用总体规划》以及其他控制性详规的修编。积极推进《南通港吕四港区总体规划》的报批工作,力争获得国家交通部正式批文。充分利用《启东沿海地区发展战略规划》、《吕四港发展规划》研究成果,进一步深化挖入式港池工程专项研究,加快吕四渔港经济区、港口功能区、吕四港集疏运体系等各项建设详规研究,开展连兴港25万吨单点系泊工程、冷家沙大型转运基地的规划研究工作,努力实现港口规模化、组合化开发。

强势推进港区设施建设。全面加强港口工程建设。全力实施滩涂围垦工程,进一步健全港区集疏运体系。加快口岸四联检单位基础设施建设。

加快推动临港产业集聚。紧紧以港口、岸线、航道为依托,逐步扩大沿海开发范围,强化产业配套招商,加快形成布局合理、特色鲜明的临港产业基地。以大唐吕四港电厂并网发电为契机,稳步发展电动工具、海洋渔业等传统特色产业,重点培育电力能源、重石化等临港产业,加快形成产业集群优势。全面启动临港装备制造产业基地、重石化园区、大宗物资物流基地建设,切实加强各类公共配套服务,优化产业集聚发展环境。

致力转型升级 切实转变发展方式

加快发展先进制造业。围绕“双百双千双提升”目标,突出培大扶强,加快转型升级,全年实现工业总产值1540亿元,增长20%;规模工业产值855亿元,增长25%。加快百亿级产业培育,重点发展资金技术密集、关联度高、带动性强的新兴产业,力争八大产业产值均超100亿元,其中新兴产业产值占规模工业产值比重超过30%。扎实推进大企业、大集团培育工程,在政策扶持、要素保障等方面予以倾斜,全年新增规模企业120家、亿元企业50家、10亿元企业5家。加强对企业上市的跟踪指导,力促神通阀门、林洋电子2家企业上市,海四达电源、好收成韦恩2家企业报会。

大力发展现代服务业。以对接世博为契机,加快发展江海旅游业,完成全市旅游总体规划,推进重点景区规划建设,启动现有景点改造,加快“农家乐”项目基础设施建设,形成初步接待能力。以服务沿海开发为取向,加快发展金融服务业,成功创建“金融生态市”。以扩大消费为引领,改造提升现有商贸业态,完善商业网点规划,推进特色街区和农村、社区商业网点建设。

积极推进科技创新。突出企业创新主体地位,支持骨干企业创建技术中心、工程中心等研发机构,引导企业发展具有自主知识产权的核心技术,增强核心竞争力。积极培育省以上高新技术企业和高新技术产品,发展科技服务业、服务外包和软件产业。组织申报省以上各类科技计划项目60项,高

新技术产业实现产值320亿元,占规模工业产值36%。加大科技创业园和留学人员创业园建设力度。深化与高校科研院所的合作,加强知识产权管理。实施江海英才计划,扎实推进“沪启人才互动合作工程”,为沿海开发提供智力和人才支撑。

坚持节约集约发展。严格落实项目建设能耗审核制度,突出抓好工业、交通、建筑三大领域重点企业节能监察和能源审计,推广太阳能、光伏发电等绿色能源。积极发展低碳经济,倡导低碳生产、低碳消费,加大违法排污企业监督查处力度。坚守耕地保护红线,加强土地利用管理,提升土地集约利用水平。

加快开发开放 不断增强发展活力

提升对外开放水平。精心筹办第三届江海文化节和2010中国·启东科技节,认真策划沿海开发推介活动和重点产业招商对接活动,大力引进先进制造业和高新技术产业项目。更加注重招商方式创新;更加注重招商队伍建设,增强出口产品竞争力,提高高新技术产品出口比重,重点培育出口超1000万美元企业10家。进一步整顿规范对外劳务市场秩序,支持有条件的企业“走出去”拓展发展空间。

加快民营经济发展。继续激发全民创业热情,积极推动个体工商户向私营企业、私营企业向公司制私营企业转化。精心打造特色产业板块,以海工船舶等新兴产业为重点,鼓励企业产品配套本土化,延伸产业链。支持南通二建、启东建筑集团争创特级资质,鼓励建筑企业拓展市场。实施技术标准战略,加快名牌名品名店培育,建立完善中小企业服务体系,强化生产要素保障,努力培育一大批微型企业和成长型中小企业。

增强园区集聚能力。强势推进“两区三园一带”建设,有效整合资源,加快转型升级,打造沿海开发新的增长极。

加大项目推进力度。坚持扩大投资与优化结构并举,猛攻项目有效投入,全年完成工业投入265亿元,其中规模以上投入240亿元。组织开展“双争双比”主题竞赛,分季度举办项目建设集中开工和现场观摩活动。继续在扩大内需上挖掘潜力,强化项目申报,力争更多的项目纳入上级计划和补助盘子。

统筹城乡发展

加快建设社会主义新农村

积极发展现代农业。推进项目农业持续健康发展,全年完成农业项目投入22亿元。突出发展高效规模农业,新增高效设施农业面积5万亩,重点培育投资额超2000万元农业龙头企业10个,加快建设2个万亩现代农业园区,新建区域性农副产品集散中心1个。积极推广无公害、标准化农产品生产技术。大力发展海水养殖业,积极发展水产品精深加工,全年实现渔业总产值41.5亿元。

改善农村生产生活条件。以农村道路成网和改善薄弱村通行状况为重点,新建农村公路400公里,改造农村危险桥梁及宽路窄桥110座。大力推进农村饮水安全工程,实现区域供水管线

2010年全市经济社会发展预期目标

地区生产总值428亿元以上。其中,一产增加值44.5亿元,增长4%;二产增加值236.5亿元,增长16%;三产增加值147亿元,增长17%。财政收入54.5亿元,增长20.1%;其中,一般预算收入25.6亿元,增长20%。全社会固定资产投资315亿元,增长31%。社会消费品零售总额174亿元,增长20%。城镇登记失业 rate 控制在3%以内。继续稳定低生育水平。

市域全覆盖。加快吕四港镇、寅阳镇两个副中心建设以及启隆乡镇区规划建设,完成北新等八个建制镇总体规划修编,结合万顷良田建设工程,进一步加强村镇规划管理,规范小城镇开发和农民集中居住区建设。深入推进农村小型水利建设,全面完成“整村推进”任务。统筹城乡供电、通信等重大基础设施建设,推进城乡基础设施共建共享。

全面落实惠农政策。加快发展村级集体经济,积极控制和有效化解村级债务,切实增强村级组织自我发展和自我保障能力。认真落实农资综合补贴、良种补贴等支农惠农政策,提倡农民以土地承包经营权、产品、技术和资金等要素入股,有效促进农民增收。继续推进政策性农业保险工作,加快为农综合服务社建设,完善农业技术推广体系。加大扶贫帮困力度,全面完成脱贫扶持目标。

加快城市建设 营造现代宜居新城

加速提升城市形象。按照“南进东拓”城市发展战略,启动新一轮城市总体规划修编,完成中心城区城市设计,加强城乡结合部规划控制和引导。加快城市化进程,全年完成城建投资66亿元,完成城区拆迁面积35万平方米。加速构建“八横八纵”城市路网。加快新城区建设,开工建设城市综合体等重点项目,逐步形成新城核心区雏形。精心打造城区东大门,加快人民东路沿线商业区和专业市场建设。推进老旧小区和城中村改造。强化城市公共设施规划和建设。深入推行大城管体制,加快数字化城管步伐。以接轨上海、服务世博为契机,广泛开展“沿海开发文明行”创建系列活动。

不断完善交通网络。抓好崇启大桥及其接线工程服务保障,确保崇启通道建成主体工程。加快重大交通工程建设,全年完成交通投入11亿元。优先发展市内公共交通,切实提高城市公交公共服务效率,加强出租车行业管理,改造重点交通节点,方便市民出行。完善内河航道网规划。

加强生态环境建设。以百姓满意为宗旨,全民参与,合力攻坚,全力创建国家卫生城市、国家环保模范城市。严格对照“双创”标准,做到责任全覆盖、整治全方位、保洁全天候。加快吕四、江海污水处理厂及配套污水管网建设,推进城乡垃圾集中焚烧处置,不断提高污水和垃圾处理率。深入开展“四位一体”农村环境综合整治。大力推进绿化造林工程,城市绿化覆盖率提高3个百分点,全市林木覆盖率提高2个百分点。

关注民生热点 着力促进社会和谐

加快社会事业发展。继续加大教育投入,进一步优化学校布局,加快实施校舍安全工程,不断提高教育现代化水平。切实加强教师队伍建设,不断提高课程实施水平,深入推进素质教育,全面提升教育质量。稳步推进医药卫生体制改革,全面实施基本药物制度。继续深入实施农民健康工程,完善新型农村合作医疗制度。加快文化设施建设,完成图书馆主体工程,实现有线电视、广播“双入户”目标,扎实推进数字电视整体转换工程。贯彻落实《全民健身条例》,促进全民健身事业蓬勃发展。加大“新农村新家庭计划”推

括购物广场、星级酒店、高层公寓等主体建筑。

六横六纵、两沿两高速、一环一通道

指城乡道路网络,六横依次为王海公路、南海公路、通海大道、东汇公路、省道336线、永兴路(启隆乡),六纵依次为天江公路(天汾至滨江工业园)、吕北公路、志圩公路、省道221线(含省道335共线道)、东惠公路、东和公路;两沿为沿海(海防)公路、沿江公路,两高速为宁启高速、扬启高速;一环为绕城公路;一通道为沪崇启大通道。

双入户

指有线电视与调频广播共缆传输入户工程。

名词解释

一类口岸

指由国务院批准开放的口岸(包括中央管理的口岸和由省、自治区、直辖市管理的部分口岸),允许中国籍和外国籍人员、货物、物品和交通工具直接出入国(关、边)境的海(河)、陆、空客货口岸。

两区三园一带

即启东经济开发区、吕四海洋经济开发区、滨海工业园、滨江精细化工园、启隆高科技生态产业园、沿江船舶工业带。

四位一体

指按照“统一领导、属地管理、整合资源、完善机制、长效常态”的工作原则,组建一支综合性的农村环境治理队伍,实现农村生活垃圾处置、沟河保洁、农村公路管护和绿化养护的环境治理长效管理模式。

双百双千双提升

“双百”,即培育百亿级企业实现新突破,八大产业产值均超过百亿元;“双千”,即规模企业超过一千家,规模工业产值超过一十亿;“双提升”,即沿江、沿海在项目建设、产业发展、平台打造等方面等得到新的提升。

新农村新家庭计划

由国家人口计生委提出,旨在利用现有人口计生网络,倡导和促进健

康文明的行为和生活方式,保障农民享有基本的生殖健康服务,培育一大批“富裕文明、身心健康、优生优育、权益保障、民主和谐”新家庭,从而稳定低生育水平,统筹解决人口问题,促进社会主义新农村建设。

八大产业

指电动工具、医药化工、精密机械、现代纺织等四大支柱产业和电子信息、电力能源、海工船舶等重大装备、临港产业等四大新兴产业。

报会

指将上市首发申请材料报到中国证监会。

一横六纵

指沿江船舶工业带道路建设,“一横”,即新兴线东延;“六纵”,即向海丰

顺通道北延、宏强通道、启亚东江通道、联合重工到沿江公路拓宽工程、宏华大道、蓝岛至福士大道。

双争双比

即在项目建设和工业经济运行过程中争取规模投入比开工项目、争绩效产出比贡献份额,促进项目快建设、快推进、快投产、快达效,全面提升绩效产出水平。

万顷良田建设工程

即以土地整理项目为载体,以实施城乡建设用地增减挂钩政策为抓手,通过对田、水、路、林、村进行综合整治,增加有效耕地面积,提高耕地质量;通过将农村居民迁移到城镇,节约集约利用建设用地资源,建成大面积、连片的高标准农田,优化区域土地利

用布局,实现农村耕地资源、建设用地资源、市场需求与公共服务资源的有效集聚,实现农业集中、居住集聚、用地集约。

八横八纵

指城市道路主干网络建设,八横从南至北分别为世纪大道、牡丹江路、南苑路、人民路、紫薇路、中央路、发展路、站前路,八纵从东至西分别为丁仓港路、惠阳路、建设路、公园路、江海路、和平路、华石路、西苑路。

城市综合体

指将城市中的商业、办公、居住、餐饮、会议、文娱和交通等城市生活空间进行组合,并在各部分之间建立一种相互依存、相互助益的能动关系。我市在新城区建设的城市综合体主要包