

# 浦东新区打造制度“试验池”

## 加快综合配套改革试点工作



### 长三角城市群扩容 吸收温州等8个城市

从最初的16个中心城市,发展到后来的22个城市。在日前召开的长三角城市经济协调会第13次市长联席会议上,长三角城市群再次“扩容”,又吸收了芜湖、淮南、滁州市、宿州、丽水、温州、连云港等8个长三角城市,成员城市“大家庭”的总数已达30个,上海及江浙的主要城市已全部囊括其中,安徽的城市也在主要城市内。  
长三角城市经济协调会负责人姚新表示,长三角城市群平台的扩容,对于整个长三角区域的一体化协作以及城市间的差别化发展,无疑都是大有裨益的。区域合作已是大势所趋。

### 南京今年向市民发放 8万只应急救援包

南京市又将免费向市民发放应急救援包了。日前,记者从南京市人防工作会议上获悉,今年南京市人防办将向南京市民免费发放8万只应急救援包。去年,南京市向江南八区发放了5.5万个应急救援包,今年南京市扩大了发放范围,首次把江宁、浦口和六合纳入发放范围。  
据介绍,南京从2011年开始,免费向南京家庭发放应急救援包。2011年,南京向江南八区家庭免费发放了4万只应急救援包,包内有医药包、逃生绳、收音机等应急逃生物品。具体的发放方式,由街道根据各个家庭的户籍编号,进行公开摇号,摇中的家庭则可以获得该应急救援包。随后,2012年南京又继续向南京家庭免费发放了5.5万只应急救援包。

### 靖江网上注册企业 3月份超百家

自今年2月28日全市首份网上登记注册的营业执照颁发以来,靖江市新设公司数已逾百户,新设公司网上注册率达100%。  
2月28日至3月底,该市通过网上注册登记新设有限公司130户,而进入4月以来,全市已有38家企业通过网络申请登记,其中网上登记预审通过35户,3户正在补充材料。目前,该市开通网上注册服务仅一月余,已在泰州地区率先全面实现企业网上登记。  
靖江市吉福特太阳能热水器有限公司法定代表人严红军真尝到了网上注册的“甜头”,“现在,资料填写、初审等手续都可以在网上注册厅完成,只需在完成初审后将资料提交到窗口进行复审,通过后当场就能拿到营业执照。”严红军说,现在,每当遇到同行,他便积极向他们推荐网上注册服务。

### 丽水龙泉“阳光市场” 一年省钱一亿多

指导价1622.5万元的车辆管理服务项目建设工程,最终以1449.2万元的价格中标,节约率达10.68%——这宗最近“定槌”的项目,尽管节约数额可观,但自实行公共资源“阳光市场”以来,类似的“省钱交易”在丽水龙泉早已习以为常。市场化的高效配置,使这个“阳光市场”的增收节支效益在去年达到了1.38亿元。  
针对额度大、监管难、机制滞后等公共资源交易“高发症”,龙泉市建起了一个本级招投标中心,19个乡镇招投标中心,所有涉及项目建设、资金使用、产权交易、土地交易及政府采购等公共资源交易项目,全都纳入了这个公开、透明交易平台,使公共资源处置实现“市场说了算”,交易全程得以“晒”在阳光下接受全方位监督。

改革是发展的最大红利。作为改革先锋的上海浦东新区正谋划自己的新角色。  
4月初,上海举行《关于促进改革创新的决定(草案)》解读会,提出加快浦东综合配套改革试点工作,发挥其先行先试作用。“浦东是国家改革开放的一面旗帜。我们的使命和责任,就是要在新一轮改革中勇立潮头、再立新功。”上海市委常委、浦东新区区委书记徐麟说。

**力争新突破**  
行政管理体制改革和转变政府职能,是今年改革的开门之作。浦东根据经济社会转型发展需求,坚持“小政府、大社会”理念,着力构建公共服务型政府。  
统计显示,通过近三年的机构改革,浦东新区的万人行政编制数为4.9人,不到上海平均数的1/2。更重要的是转变职能,浦东新区政府以减

少微观经济事务管理为原则,将行政审批事项从最初的724项压缩到242项。专业技术审查逐步由社会机构承担,政府加强服务和监管。  
浦东的陆家嘴是上海国际金融中心建设的核心功能区。浦东新区区委常委、副区长严旭说,像陆家嘴这样的区域,一方面要注意把握好政府、市场和企业的关系,另一方面要突出金融特色,有别于一般地区的CBD。

目前,陆家嘴金融城正探索建立法定机构的新型管理体制。所谓法定机构,既不是政府也不是事业单位,而是一个吸收金融从业人员、倡导业界共治的公共服务机构。法定机构成立后,将有效承接和整合事权,推动监管方在“一线”发现需求,促进金融创新。  
陆家嘴金融城只是一个缩影。浦东新区发改委主任管小军介绍说,自2005年获批国内首个综合配套改革

试点以来,浦东累计推进60多项改革试点,在金融、枢纽港功能、土地和城乡二元结构等方面取得重要突破。

**开拓新境界**  
在构建区域创新体系上,浦东不满足于零敲碎打式的小动作,而是通过技术、模式和机制的全面开花,营造出一个创新生态系统。  
芯片是我国高科技产业的软肋,每年芯片进口额比石油还多。以展讯、锐迪科为代表的浦东芯片企业,在方寸之间纵横捭阖。“去年全球经济增长放缓,但企业营业额仍增长35%。今年和明年,计划通过自主研发推出3G和4G芯片,进一步提升竞争能力。”锐迪科首席财务官董莉说。

技术之外,模式和机制创新也精彩纷呈。总部位于浦东的一号店、快钱,分别在电子商务和第三方支付行业留下经典创新案例。在监管机制上,今年浦东将推动生物制药合同生

产试点,将上市许可与生产许可分离,促进生物医药产业化。

上海政协副主席、浦东新区区长姜樾说,浦东将着力打造两个“制度试验池”。其中一个位于张江高科技园区,目的是营造适合创新创业的制度环境。

为吸引创新人才,张江成立代持股专项资金,帮助股权激励对象解决认购时的缺钱问题,目前已进入资金发放阶段。此外,还大力构建适合科技企业的股权投资体系和债权融资体系,实施检验检疫、通关等方面的创新监管模式,朝着上海乃至全国的创新策源地迈进。

**迈向新高度**  
浦东改革创新,一个最大特点是在高度开放的环境下推进。“面向太平洋思考,始终瞄准与国际通行规则接轨。”让浦东的改革创新工作有了一个良好的参照系。

## 上海文化地标——“内史第”重新开放

拥有170多年历史的上海文化地标——“内史第”16日起重新开放。这一位于上海浦东新区川沙新镇的江南大宅院,与近现代中国史紧密相关,曾经是黄炎培、宋庆龄、胡适等名人的居住地。  
据了解,“内史第”又名沈家大院,为清代金石学家、书画鉴赏家沈树镛祖上所建。1878年黄炎培诞生于大院内的第三进宅院。1890年-1904年间,宋耀如、倪桂珍夫妇携子女曾在此居住,宋庆龄等在院内度过了童年时光。  
学者研究发现,“内史第”还与著名学者胡适有着不解之缘。胡适祖上曾在川沙当地开设“胡万和茶叶庄”,胡适年幼时曾跟随母亲在“内史第”东侧沿街的小厢房小住一年有余。  
此次重新开放前,有关部门在“内史第”区域开展了为期3年

的复建工程,耗资1.2亿元。其主要包括重建第一、二进宅院,对一、二、三进宅院重新布展。  
16日起开放的“内史第”,占地约3400多平方米,沿街第一进宅院内按照史料和口述回忆等模拟复原了宋氏“福言堂”幼年胡适卧室等。  
据宋氏家族史研究专家、上海文史馆《世纪》杂志主编沈飞德介绍,尽管“内史第”是否就是宋庆龄的出生地仍是史学界的一件“悬案”,但可以肯定的是,包括宋庆龄在内的宋氏家族自19世纪末至20世纪初确实曾在“内史第”生活过。  
此番“内史第”重新开放,也恰逢上海浦东开发开放23周年。浦东新区有关负责人表示,在城镇化高速发展的浦东地区,更应注重历史文脉的传承,“内史第”的复建和开放是重要的一步。



## 上海每年沉降 6毫米

### 将规划控制高楼群

上海每年要往下沉降6毫米,为了控制沉降,上海将对高楼建筑群进行规划控制,经过2年多的调研立法,上海市地面沉降防治管理条例,日前在上海市人大常委会上表决通过,7月1日起正式实施。  
条例明确提出,为控制地面沉降,上海将对高层、超高层建筑,进行规划控制。  
此外,目前影响上海地面沉降的主要因素是建设工程基坑降水造成的不均匀沉降,因此,条例明确,对于深度大于15米的深基坑工程,要严格进行危险性评估,深基坑工程,要监督进行危险性评估,除了特殊情况外,禁止在自来水管网到达区域,开采地下水。事实上2011年,上海的地下水开采量,已经缩减到了2005年时的不足两成,年平均地面沉降量,由8.4毫米减少到6毫米。



## 沪上蔬菜供应进入小淡季

### 菜价上涨三五成

沪上不少“马大嫂”感到这两天菜价有所上涨。记者日前从上海市农业部和部分菜市场了解到,进入4月后,上海蔬菜供应进入小淡季,冬季蔬菜已基本上市,春夏季蔬菜尚不能大批上市,本地产蔬菜供应量有所减少,而离流节后,市民购买蔬菜也比以前多了。业内人士估计,目前蔬菜价格较上周前平均上涨约30%~50%。  
在唐家湾、大境、马当路、宁海路、宁波路等菜市场,记者看到,昨天的菜价与前一阶段相比明显上涨:青菜2元~3.5元/斤,鸡毛菜3元~4元/斤,就连春节之后一直只卖1元~1.5元/斤的大白菜昨天也卖到了2元/斤。在唐家湾菜市场,这些价格也得到多位上海市民证实,“前一阶段

大白菜只卖1元/斤,现在卖到2元/斤”。  
在大境菜场和宁海路菜市场,多位上海市民表示,虽然菜价贵了,但也在接受范围内,“现在不敢吃鸡,蔬菜就得吃多点,菜价贵点也正常”。  
业内人士分析,每年4月过后,本地产蔬菜供应都会出现小淡季,因为冬季菜已基本消费殆尽,而3月左右播种的蔬菜还不能大量上市。记者从上海田仔蔬果专业合作社了解到,该社前一阶段蔬菜日上市量在5吨左右,这两天只有3吨左右。  
上海市农业部门相关人士透露,目前上海本地产蔬菜种植总量并未减少,只要再过两周,随着地产绿叶菜大批上市,菜价就会随之下跌。

还没关注我? 赶紧哪! 你还可以输入140字 @ 启东日报 启东日报官方微博 http://weibo.com/qdrb