

# 向机制改革要效率

## ——市法院案件繁简分流改革纪实



### 启东法官受邀赴京录制《法治天下》

3月22日,市法院吕四法庭庭长吴启飞受最高人民法院新闻传媒社邀请,赴京参加中国教育电视台《法治天下》栏目录制,该栏目系最高人民法院与中国教育电视台合办的法制类电视节目。这也是该院法官第二次受邀参加节目录制。2015年,市法院闫丽法官曾就一起保险诈骗案受邀赴京接受采访。

此次吴启飞法官受邀接受采访的案件,系发生在我市的一起健康权纠纷案。此前,《法治天下》栏目组来到启东,就案进行了为期三天的拍摄。作为案件主审法官,吴启飞走进演播室,讲述案件审理来龙去脉,还原第一法庭现场。

近年来,市法院高度重视普法相关工作,制定开展“谁执法谁普法”工作实施方案,利用法院自媒体矩阵、新闻发布会、法治惠民活动等不同载体,发布典型案例及司法动态,先后召开了7场新闻发布会,发布官方微信、微博2000余条,幸福家庭讲习班、破产审判、诉讼服务等法治品牌工作获得推广。

(陈佳坤)

### 市法院召开阶段工作质评会

5月8日下午,市法院召开1-4月质评会,院领导班子部分成员和各部门负责人参加了会议。会上,各业务部门紧扣1-4月质效情况,汇报了各自前阶段工作的亮点与特色,反思了工作中存在的问题与不足,并就下阶段工作思路作简要报告。

1-4月的质效数据保持平稳,院长潘建总体上给予了肯定,指出全市“四个全面”考核通报,暴露了部分主要指标形势严峻这一问题。潘建希望,各部门负责人要切实发挥模范带头作用,保持“三在”,锤炼“四力”,在自我管理上做到“在行在行状态”,在队伍管理上提升“执行力、能力、管控力、责任担当力”,扎实推进法院各项工作顺利开展。

(王林萍)

### “青年法官沙龙”保持常态化



5月4日下午,市法院在四楼会议室举办第四次青年法官沙龙活动,市法院党组成员、审判委员会专职委员林辉作发改案件专题评析,10多名青年法官参加活动。

去年4月17日,市法院“青年法官沙龙”建立。“青年法官沙龙”是市法院实施“质量立院、科技强院、创新兴院、文化育院”战略的重要抓手,旨在通过提供更加开放的资讯和技术共享平台,为审判经验“传帮带”赋予时代新内涵、新思路,全面提升法官素质,推动审判质量跃上新台阶。

近年来,市法院不断加大青年人才的引进培养力度,以更好应对人案矛盾,也为青年法官的成长提供了良好的交流展示平台。

(倪栋威)

### 市法院执行局开展集中整训活动

3月20日至21日,市法院执行局开展为期两天的集中整训活动,整训活动分业务学习和廉政教育两个环节,整训期间,执行局全体干警还就移动执行APP使用接受了培训。

执行局全体干警学习了《2018年度执行工作方案》、《最高法院执行工作考核指标体系》,并对照基本解决执行难巡查问题进行了分析。通达海公司派员就移动执行APP的使用进行了培训。该APP具备现场采集录入、上传、处理信息功能,并与南通诉服APP无缝对接,有助于执行人员实现移动办公。

分管副院长樊涛、执行局局长周喜春分析了执行工作及队伍建设中存在的问题,并作了下阶段部署。院党组书记、院长潘建在整训活动上要求,全体执行干警要统一思想,增强做好执行工作的动力,要坚持多措并举,进一步保障执行工作的有效开展,要深挖内部潜力,深入推进各项执行工作有序开展,要加强队伍建设,切实提高人员素质。(季月华)

### 一老赖被移送公安机关立案侦查

背负大量未履行债务,却仍在购买机票旅行、入住宾馆消费等,近日,家住吕四港镇的失信被执行人周某刚因涉嫌拒不执行判决、裁定罪被市法院移送公安机关立案侦查。

被执行人周某刚同时系被执行人南通锦安置业有限公司、启东市宏锦置业有限公司的实控人,被执行人在市法院有尚未履行到位的案件近20件,未执行到位的债务高达近亿元。

被执行人周某刚对外欠下巨额债务,且由生效法律文书确定,但在收到执行通知书、报告财产令后,拒不报告财产,拒不履行法定义务。今年1-4月,被执行人周某刚先后被市法院司法拘留4次。与其个人一同牵涉多个案件的被执行人启东市宏锦置业有限公司的法定代表人杨某诚,也因上述情形先后2次被市法院司法拘留。

(倪栋威)

8个“1+2+2”和1个“1+1+1”团队将担负起全院70%案件的审理工作。

该院诉讼服务中心提供的分案方案显示,前述三类主要民事纠纷中,离婚纠纷的首次诉讼案件,就给付数额发生争议的三养纠纷、50万元以下民间借贷纠纷和全部机动车交通事故责任纠纷都被纳入简案范围。

简案中心并不单纯审理简案。林辉介绍,此次设立简案中心,只是该院深化案件繁简分流改革的第一步,刑事、执行案件如何繁简分流将于近期出台方案。

3月20日,市法院印发《关于简案审理运行模式的若干规定》,明确了审判团队设置、审判团队成员职责、裁判文书签署、简转繁标准及简转繁申请时间规定五个方面内容。

“原则上,以简案名义收入的案件,在审理中出现规定中明确的三种情形的,可以在第一次开庭后七日内提交简转繁申请,每个团队转繁案件量不能超过总量的5%。”孙驾飞说,“也就是说,进了简案中心,案件就不会向外流转,这样就能避免出现内部推诿。”

3月19日的会议上,潘建提出,不仅要“强化组织领导,完善考核机制”,也要“争取地方财政支持、加大科技审判投入力度、优化司法服务模式。”

(倪栋威)

出改革重措的初衷。

近总人数三分之一的人事调整,布局不可谓不大。

迈出如此之大的改革步伐,市法院党组其实早有计划。早在工作报告起草阶段,潘建便开始考虑深化案件繁简分流改革,为市法院量身打造一套符合自身实际的繁简分流操作模式。

1月8日、9日,市法院党组副书记、副院长陆艾华率队赴南京、泰州等地学习案件繁简分流经验。

1月31日,市法院深化案件繁简分流工作动员会召开。

2月11日,该院就员额法官繁简分流岗位调整意向进行书面征询。

“要借鉴外地法院的成功经验,但不能照搬,要结合自身人员结构、案件总量、审判绩效等多方面实际,把这个方案考虑的更全面、更细致。”党组专题会上,潘建如是说。

3月15日,简案中心成立,下设5个简案审理团队和3个简转繁审理团队。

#### 全新模式,提速增效

“您稍等,我先和立案窗口团队学习下分案方案。”3月13日,笔者见到简案中心负责人孙驾飞时,他正在为简案中心顺利运转沟通协调。

孙驾飞介绍,简案中心下设的5个简案团队和4个派出法庭的4个简案团队,

上述三类案件,正是基层法院的主要民事案件类型。

市法院工作报告数据显示,该院2017年民事案件小额诉讼和简易程序适用率为73.95%,全年速裁案件结案704件,调撤率为65.48%。该院新闻发言人林辉表示,此前,大量小额案件、简单案件分散在8个民事庭审理,裁判尺度统一难度大,司法效率也受到一定影响。

公开资料显示,市委政法委2017年4月底推进成立交通事故一体化中心,法院、公安等多部门入驻。上述法院工作报告中,该一体化中心的审理法官三个季度审结204件道路交通事故案件,这一数据与该院超1000件道路交通事故收案数并不匹配。

压力,催生变革。

#### 换汤换药,动了真格

3月12日,市法院开发区法庭办公室内,法官万志伟打开办公系统,发现新收公文里多出了一份调整工作的通知。根据这份通知,万志伟将在3月14日前到院长室报到。和他一同调动的,还有另外58名同事。其中的28人在3月15日组建成简案中心。“改革不是旧瓶装新酒、换汤不换药,而是当下审判实际对我们提出的迫切要求。”3月19日,在该院简案团队首次全体会议上,潘建道出了推

# 市法院召开创新工程新闻发布会

4月13日,市法院召开司法保障“四个三”创新工程暨知识产权十大典型案例发布会,市政协副主席、市法院副院长龚建涛代表市法院发布“四个三”创新工程文件。

3月22日,市法院出台《实施司法保障“四个三”创新工程展现服务经济转型

升级新成效”文件,就围绕为高质量建设“强富美高”新启东提供高质量司法保障提出创新“三项机制”、突出“三个实效”、破解“三大难题”、增强“三种能力”的要求。“三项机制”是指案件信息反馈和诉讼风险化解机制,重大项目诉讼绿色通道机制,涉企保全和执行机制;“三

个实效”是指府院联动机制实效化,诉前多元解决机制实效化,商事案件审理机制实效化;“三大难题”是指破产案件启动难、周期长,执行案件移送难,知识产权案件取证难、维权难;“三种能力”是指服务经济社会发展大局的能力,助推供给侧结构性改革优化存量资源配置的能力,防

范化解金融风险的能力。

市法院实施上述工程,旨在通过统筹优化司法改革资源,将优势力量集中在服务经济大局模块,让品牌形象聚焦于破产审判启东经验,更好地服务地方经济发展大局,有力配合地方中心工作的推进。

(倪栋威)

## 强制腾房



4月26日,市法院执行局开展专项腾房行动,对市区6套房屋进行清腾。图为执行法官在张贴封条。

# 借助“互联网+”创新审判模式

## 市法院探索允许在外地当事人通过微信视频参与庭审

近日,在一起离婚案件中,市法院和合议庭允许当事人一方通过微信视频全程参与庭审,这也是市法院首次通过互联网+方式创新审判参与模式。据了解,该庭已在多个离婚纠纷中试水此做法。

受制于送达难、出庭难等困境,在

市法院审理的大量借款纠纷及离婚纠纷中,案件出现审理耗时长、事实查明难度大等后果。从引导当事人理性参加诉讼角度出发,市法院探索允许在外地的当事人通过互联网视频参与庭审,以缩短案件审理耗时,提高审判效率。

据了解,市法院在送达长期在外当事人无果的前提下,通过发动其亲友、基层组织等多方力量查找当事人手机号码,即时通讯工具联系方式,在取得联系后,对其进行远程身份信息查验、视频图像比对,确认其身份真实性,引

导其配合参与远程庭审。

对上述通过互联网即时通讯工具进行的送达、调查取证过程,在告知当事人的前提下,市法院对视频音画、通信文字等全程进行录制,并复制载入案卷。

(倪栋威)

# 依法审判涉医违法犯罪案件

## 市法院审结医损纠纷调撤率达79.4%

近日,在市法院的主持调解下,孙某代表其女儿与我市某医院达成调解协议,就医疗损害赔偿数额协商一致。这也是今年市法院审结的第5件医损纠纷,其中4件通过调解方式结案。

近年来,市法院高度重视医疗纠纷化解工作,配置5名员额法官参与医疗纠纷审理,积极选任医学专家担任人民陪审员,依法审判涉医违法犯罪行为,为维护正常的医疗秩序、构建和谐医患

关系提供有力的司法保障。

自2009年起,市法院累计受理医疗损害赔偿纠纷79件,截止目前已结案68件,其中通过判决方式14件,通过调解、撤诉方式54件,调撤率达79.4%。

“我们注重加强与专业医调组织的沟通,积极引入第三方参与庭前矛盾化解,切实保障医患双方的合法权益”,民一庭庭长沈辉如是说。

(倪栋威)